



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ КОМИССИЯ ГОРОДСКОГО ОКРУГА
ЗАКРЫТОЕ АДМИНИСТРАТИВНО-ТЕРРИТОРИАЛЬНОЕ
ОБРАЗОВАНИЕ ГОРОД ЗАОЗЕРСК МУРМАНСКОЙ ОБЛАСТИ
(Контрольно-счетная комиссия ЗАТО город Заозерск)**



ЗАКЛЮЧЕНИЕ 13
по результатам экспертно-аналитического мероприятия
«Анализ бюджетного процесса в ЗАТО город Заозерск, подготовка
предложений по его совершенствованию»

28 июля 2025 года

город Заозерск

1. Основание для проведения контрольного мероприятия:

- пункт 2.6 плана работы Контрольно-счетной комиссии ЗАТО город Заозерск на 2025 год, утвержденного распоряжением Контрольно-счетной комиссии ЗАТО город Заозерск от 25.12.2024 № 02-04/58;

- распоряжение Контрольно-счетной комиссии ЗАТО город Заозерск от 01.07.2025 № 02-04/14 «О проведении экспертно-аналитического мероприятия «Анализ бюджетного процесса в ЗАТО город Заозерск, подготовка предложений по его совершенствованию».

2. Предмет экспертно-аналитического мероприятия: нормативно-правовая база ЗАТО город Заозерск, регулирующая бюджетные правоотношения в муниципальном образовании.

3. Объекты:

- Совет депутатов ЗАТО город Заозерск;
- Администрация ЗАТО город Заозерск.

4. Цель экспертно-аналитического мероприятия: выявление отклонений норм муниципальных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения в ЗАТО город Заозерск, от положений федерального и (или) регионального законодательства путем анализа нормативно-правовой базы и подготовка предложений по совершенствованию бюджетного процесса в муниципальном образовании ЗАТО город Заозерск.

5. Вопросы экспертно-аналитического мероприятия:

- анализ действующего муниципального законодательства, регулирующего бюджетный процесс.

6. Срок проведения мероприятия: с 01 июля 2025 года по 15 августа 2025 года (срок проведения основного этапа с 07 июля 2025 года по 05 августа 2025 года).

Общие положения

Основным законом, устанавливающим общие принципы бюджетного законодательства Российской Федерации, определяющим основы бюджетного процесса, является Бюджетный кодекс Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс, БК РФ).

В соответствии с абзацем девятым статьи 6 Бюджетного кодекса, бюджетный процесс – регламентируемая законодательством Российской Федерации деятельность органов государственной власти, органов местного самоуправления и иных участников бюджетного процесса по составлению и рассмотрению проектов бюджетов, утверждению и исполнению бюджетов, контролю за их исполнением, осуществлению бюджетного учета, составлению, внешней проверке, рассмотрению и утверждению бюджетной отчетности.

Согласно пункту 5 статьи 3 Бюджетного кодекса, органы местного самоуправления принимают муниципальные правовые акты, регулирующие бюджетные правоотношения, в пределах своей компетенции в соответствии с Бюджетным кодексом. В соответствии с частью 2 статьи 2 Бюджетного кодекса, муниципальные правовые акты представительных органов муниципальных образований, регулирующие бюджетные правоотношения, не могут противоречить Бюджетному кодексу.

Базовым документом для организации бюджетного процесса на территории муниципального образования ЗАТО город Заозерск является Положение о бюджетном процессе в ЗАТО город Заозерск, утвержденное решением Совета депутатов ЗАТО город Заозерск от 22.02.2022 № 42-4181(далее – Положение о бюджетном процессе).

В период действия Положения о бюджетном процессе в него, в связи с изменениями бюджетного законодательства, 4 раза вносились изменения.

Положение о бюджетном процессе регламентирует все этапы бюджетного процесса в ЗАТО город Заозерск, детализирует процесс разработки проекта бюджета ЗАТО город Заозерск, порядок его исполнения, подготовки и утверждения отчета об исполнении бюджета ЗАТО город Заозерск.

Кроме того, в состав муниципальной правовой базы, регулирующей бюджетные правоотношения, входят различные порядки и положения, принимаемые в соответствии с федеральным бюджетным законодательством.

Положения и порядки, принимаемые исполнительно-распорядительным органом – Администрацией ЗАТО город Заозерск или финансовым органом муниципального образования, призваны конкретизировать отдельные специфические этапы бюджетного процесса.

Правовые нормы, регулирующие бюджетный процесс, предписывают правила и порядок применения норм материального бюджетного права. В них регламентирован весь цикл формирования бюджета – от момента его составления до момента утверждения отчета об его исполнении, порядок и последовательность вступления в бюджетные правоотношения различных субъектов – участников этих правоотношений на разных стадиях бюджетного процесса.

Нормы процессуального бюджетного права, строгое их соблюдение, являются гарантией законности применения норм материального бюджетного права, т.е. гарантией правильности и своевременности поступления в бюджет доходов, законности и своевременности их расходования.

Анализ действующего муниципального законодательства, регулирующего бюджетный процесс.

1. Анализ норм, закрепленных в Положении о бюджетном процессе, показал, что данный нормативно правовой акт содержит основные этапы бюджетного процесса в ЗАТО город Заозерск, что соответствует нормам части 3 Бюджетного кодекса, однако в данном документе имеется ряд недочётов, несоответствий федеральному и региональному бюджетному законодательству.

Базовым документом для организации бюджетного процесса в ЗАТО город Заозерск - Положением о бюджетном процессе - определены участники бюджетного процесса и их полномочия, описан порядок проведения необходимых процедур.

В соответствии с подразделом 6 Положения о бюджетном процессе, участниками бюджетного процесса в ЗАТО город Заозерск являются:

- Глава ЗАТО город Заозерск;
- Совет депутатов;

- Администрация;
- финансовый орган муниципального образования ЗАТО город Заозерск;
- Контрольно-счетная комиссия ЗАТО город Заозерск;
- главные распорядители (распорядители) средств бюджета;
- главные администраторы (администраторы) доходов бюджета;
- главные администраторы (администраторы) источников финансирования дефицита бюджета;
- получатели бюджетных средств.

Бюджетные полномочия участников определены в подразделах 7-14 и 16 Положения о бюджетном процессе.

Анализ подразделов 7-14 и 16 Положения о бюджетном процессе показал следующее:

- подраздел 6 Положения о бюджетном процессе предлагается дополнить пунктом, следующего содержания: «Участники бюджетного процесса в муниципальном образовании реализуют свои полномочия в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и настоящим Положением.»;
- пункт 1 подраздела 8 Положения о бюджетном процессе необходимо дополнить подпунктом «формирует и определяет правовой статус органа внешнего муниципального финансового контроля» (*пункт 1 статьи 153 БК РФ*);
- подпункт 3 пункта 1 подраздела 9 Положения о бюджетном процессе предлагается изложить в следующей редакции: «вносит на рассмотрение Совета депутатов проекты решений о бюджете с необходимыми документами и материалами, о внесении изменений в решение Совета депутатов о бюджете, об исполнении бюджета, проекты иных решений Совета депутатов, регулирующих бюджетные правоотношения в ЗАТО город Заозерск.»;
- в подпунктах 10 - 11 пункта 1 подраздела 9 Положения о бюджетном процессе исключить слова «на долгосрочный период», так как Бюджетный кодекс не содержит понятия «прогноз социально-экономического развития на долгосрочный период»;
- подпункт 13 пункта 1 подраздела 9 Положения о бюджетном процессе изложить в следующей редакции «утверждает бюджетный прогноз (изменения бюджетного прогноза) ЗАТО город Заозерск на долгосрочный период в срок, не превышающий двух месяцев со дня официального опубликования решения о бюджете.» (*подпункт 6 статьи 170.1 БК РФ*);
- в подпункте 20 подраздела 9 Положения о бюджетном процессе после слов «устанавливает порядок формирования муниципального задания» дополнить словами «на оказание муниципальных услуг (выполнение работ);»;
- подпункт 24 подраздела 9 Положения о бюджетном процессе не соответствует абзацу 2 пункта 8 статьи 78 БК РФ, согласно которому местная администрация принимает решения о предоставлении субсидий, на осуществление капитальных вложений и (или) на приобретение объектов недвижимого имущества за счет средств местного бюджета в устанавливаемом им порядке;
- пункт 1 подраздела 9 Положения о бюджетном процессе предлагается дополнить подпунктом «устанавливает порядок определения объема и условия предоставления субсидий бюджетным и автономным учреждениям на иные цели, в соответствии с общим требованиям, установленными Правительством Российской Федерации.» (*подпункт 1 статьи 78.1 БК РФ*);
- в соответствии с пунктом 2 статьи 174.3 БК РФ к полномочиям местной администрации отнесено установление порядка оценки налоговых расходов муниципального образования. Таким образом подраздел 9 Положения о бюджетном процессе необходимо дополнить подпунктом следующего содержания: «- устанавливает порядок оценки налоговых расходов ЗАТО город Заозерск с соблюдением общих требований, установленных Правительством Российской Федерации.»;
- в соответствии с пунктом 13 статьи 236.1 БК РФ к полномочиям местной администрации отнесено установление порядка возврата привлеченных средств с единого счета бюджета местного бюджета на казначейские счета, с которых они были ранее перечислены, с учетом общих требований, установленных Правительством Российской Федерации. Предлагаем подраздел 9 Положения о бюджетном процессе дополнить подпунктом следующего содержания:

«- устанавливает порядок возврата привлеченных средств с единого счета бюджета местного бюджета на казначейские счета, с которых они были ранее перечислены, с учетом общих требований, установленных Правительством Российской Федерации.»;

- в связи с внесенными изменениями в Бюджетный кодекс Федеральным законом от 13.07.2024 № 177-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» в подпункте 6 пункта 2 подраздела 13 Положения о бюджетном процессе после слов «предоставляет» добавить слова «не позднее дня осуществления начисления суммы, подлежащей оплате,» (*статья 160.1 БК РФ*);

- в связи с внесенными изменениями в Бюджетный кодекс Федеральным законом от 13.07.2024 № 177-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» пункт 2 подраздела 13 Положения о бюджетном процессе необходимо добавить подпунктом следующего содержания: «устанавливает регламент реализации полномочий по взысканию дебиторской задолженности по платежам в бюджет, пеням и штрафам по ним, разработанный в соответствии с общими требованиями, установленными Министерством финансов Российской Федерации;» (*статья 160.1 БК РФ*);

- в подпункте 7 подраздела 16 Положения о бюджетном процессе предлагаем слова «исполняет» заменить словами «осуществляет» (*подпункт 7 пункт 2 статья 162 БК РФ*).

Анализ раздела II «Составление проекта бюджета» Положения о бюджетном процессе показал следующее:

- в связи с внесенными изменениями в Бюджетный кодекс Федеральным законом от 13.07.2024 № 177-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» пункт 2 подраздела 19 Положения о бюджетном процессе после слов «финансовое обеспечение» добавить слова «национальных проектов и» (*пункт 2 статьи 170.1 БК РФ*);

- в пункте 3 подраздела 19 Положения о бюджетном процессе после слов «на шесть лет» необходимо добавить слова «и более лет» (*пункт 3 статьи 170.1 БК РФ*);

- пункт 6 подраздела 19 Положения о бюджетном процессе дублирует подпункт 13 пункта 1 подраздела 9 Положения о бюджетном процессе;

- абзац 2 подраздела 27 Положения о бюджетном процессе целесообразно привести в соответствие с положениями статьи 179.4 БК РФ, изложив в следующей редакции: «Объем бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда утверждается решением о бюджете на очередной финансовый год и плановый период в размере не менее прогнозируемого объема доходов бюджета ЗАТО город Заозерск от:

акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, подлежащих зачислению в местный бюджет;

доходов местных бюджетов от транспортного налога (если законом субъекта Российской Федерации установлены единые нормативы отчислений от транспортного налога в местные бюджеты);

доходов местных бюджетов от платы в счет возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам местного значения тяжеловесными транспортными средствами;

доходов местных бюджетов от штрафов за нарушение правил движения тяжеловесного и (или) крупногабаритного транспортного средства;

иных поступлений в местный бюджет, утвержденных решением представительного органа муниципального образования, предусматривающим создание муниципального дорожного фонда.».

Анализ раздела III «Составление проекта бюджета» Положения о бюджетном процессе показал, что данный раздел в целом соответствует положениям Бюджетного кодекса.

Однако, Контрольно-счетная комиссия ЗАТО город Заозерск предлагает в пункте 1 подраздела 32 и пункте 1 подраздела 34 Положения о бюджетном процессе уточнить в каких днях (календарных или рабочих) устанавливается срок.

Анализ раздела IV «Исполнение бюджета» Положения о бюджетном процессе показал следующее:

- в связи с внесением изменений в Бюджетный кодекс Федеральным законом от 21.04.2025 № 84-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и статьи 14 и 15 Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации, приостановлении действия отдельных положений законодательных актов Российской Федерации, признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации и об установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2025 году» пункт 3 подраздела 39 Положения о бюджетном процессе добавить абзацем «Исполнение судебных актов (за исключением судебных актов, вынесенных в целях компенсации вреда, причиненного лицам), требующих выделения бюджетных ассигнований в текущем финансовом году, осуществляется в пределах ассигнований, предусмотренных решением о бюджете по статьям расходов, соответствующим целям, определенным судебным актом.» (*статья 215.1 БК РФ*);

- в связи с внесением изменений в бюджетный кодекс Федеральным законом от 24.06.2025 № 158-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» необходимо в абзаце 3 пункта 3 подраздела 40 Положения о бюджетном процессе после слов «...муниципальных нужд» добавить слова «, возникновением экономии бюджетных средств в результате централизации закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд и» (*абзац 3 пункт 3 статья 217 БК РФ*), а также устранить в указанном абзаце техническую ошибку: слова «настоящего Кодекса» заменить «Бюджетного кодекса»;

- в связи с внесенными изменениями в Бюджетный кодекс Федеральным законом от 13.07.2024 № 177-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» пункт 3 подраздела 40 Положения о бюджетном процессе предлагается дополнить абзацем следующего содержания: «- в случае перераспределения бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение мероприятий по экстренному гуманитарному реагированию, доставке грузов гуманитарной помощи, эвакуации населения, ликвидации чрезвычайных ситуаций.» » (*пункт 3 статья 217 БК РФ*);

- в связи с внесением изменений в бюджетный кодекс Федеральным законом от 24.06.2025 № 158-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» предлагается пункт 2 подраздела 42 Положения о бюджетном процессе изложить в следующей редакции: «Финансовый орган устанавливает порядок составления и ведения кассового плана, а также порядок, состав и сроки формирования и представления главными распорядителями бюджетных средств, главными администраторами доходов бюджета, главными администраторами источников финансирования дефицита бюджета сведений, необходимых для составления и ведения кассового плана.».

Анализ раздела V «Составление, внешняя проверка, рассмотрение и утверждение бюджетной отчетности» Положения о бюджетном процессе показал следующее:

- в соответствии со статьей 264.2 БК РФ наименование подраздела 47 Положения о бюджетном процессе целесообразно изложить в следующей редакции «Составление, представление и утверждение бюджетной отчетности»;

- пункт 1 подраздела 47 Положения о бюджетном процессе необходимо привести в соответствие с нормами статьи 264.2 БК РФ пункт 1 (в редакции Федерального закона от 26.07.2019 № 199-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части совершенствования государственного (муниципального) финансового контроля, внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита»), изложив его в следующей редакции: «Главные администраторы бюджетных средств составляют бюджетную отчетность на основании представленной им бюджетной отчетности подведомственными получателями (распорядителями) бюджетных средств, администраторами доходов бюджета, администраторами источников финансирования дефицита бюджета. Главные администраторы

средств бюджета представляют бюджетную отчетность в финансовый орган ЗАТО город Заозерск в установленные ими сроки.»;

- подпункт 5 подраздела 49 Положения о бюджетном процессе целесообразно изложить в соответствии с пунктом 2 статьи 264.5 БК РФ в редакции Федерального закона от 26.07.2019 № 199-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части совершенствования государственного (муниципального) финансового контроля, внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита»: «5) пояснительная записка к годовому отчету об исполнении бюджета, содержащая анализ исполнения бюджета и бюджетной отчетности, сведения о выполнении муниципального задания и иных результатах использования бюджетных ассигнований;»;

- в подпункте 6 пункта 2 подраздела 49 Положения о бюджетном процессе слово «информацию» целесообразно заменить на «отчет», так как в соответствии с пунктом 4.2 постановления Администрации ЗАТО город Заозерск от 03.11.2011 № 763 «Об утверждении Положения о порядке расходования средств резервного фонда Администрации ЗАТО город Заозерск» к ежеквартальному и годовому отчетам об исполнении бюджета ЗАТО город Заозерск предоставляется отчет об использовании бюджетных ассигнований резервного фонда;

- в подпункте 7 пункта 2 подраздела 49 Положения о бюджетном процессе слово «информацию» целесообразно заменить на «отчет», так как в соответствии с пунктом 5.4 решения Совета депутатов ЗАТО город Заозерск от 31.10.2017 № 64-3615 «О Порядке формирования и использовании бюджетных ассигнований муниципального Дорожного фонда ЗАТО город Заозерск» одновременно с годовым отчетом об исполнении бюджета в Совет депутатов предоставляется отчет об использовании Дорожного фонда;

Анализ раздела VI «Муниципальный долг» Положения о бюджетном процессе показал следующее:

- абзац 2 пункта 2 подраздела 51 Положения о бюджетном процессе предлагаем привести в соответствие с пунктом 11 статьи 103 БК РФ (в редакции Федерального закона от 26.12.2024 № 488-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и статьи 12 и 15 Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации, приостановлении действия отдельных положений законодательных актов Российской Федерации, признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации и об установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2025 году»;

- в абзаце первом подпункта 3 подраздела 51 Положения о бюджетном процессе исправить техническую ошибку после слов «...в бюджет по» добавить слово «программам»;

- пункт 5 подраздела 51 Положения о бюджетном процессе предлагаем изложить в следующей редакции: «Объем муниципального долга не должен превышать утвержденный решением о бюджете на очередной финансовый год и плановый период (очередной финансовый год) общий объем доходов бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц.

В случае, если в отношении ЗАТО город Заозерск осуществляются меры, предусмотренные пунктом 4 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации, объем долга не должен превышать 50 процентов утвержденного решением о бюджете на очередной финансовый год и плановый период (очередной финансовый год) общего объема доходов бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц.» (пункт 5 статьи 107 БК РФ);

- пункт 6 подраздела 52 Положения о бюджетном процессе предлагаем привести в соответствие с пунктом 4 статьи 117 БК РФ (в редакции Федерального закона от 26.03.2022 № 65-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации»).

2. В состав муниципальной правовой базы на территории ЗАТО город Заозерск входят

различные порядки и положения, принимаемые Советом депутатов ЗАТО город Заозерск, Администрацией ЗАТО город Заозерск и финансовым органом, регулирующие бюджетные отношения, возникающие в процессе функционирования бюджетной системы Российской Федерации, а также вопросы осуществления бюджетного процесса в ЗАТО город Заозерск.

Выборочный анализ муниципальной нормативной базы ЗАТО город Заозерск, регулирующей бюджетные правоотношения в целом подтвердил их соответствие требованиям федерального, регионального и муниципального законодательства, однако у Контрольно-счетной комиссии ЗАТО город Заозерск имеются некоторые замечания.

2.1. Решение Совета депутатов ЗАТО город Заозерск Мурманской области от 31.10.2017 № 64-3615 «О Порядке формирования и использовании бюджетных ассигнований муниципального Дорожного фонда ЗАТО город Заозерск» (в редакции решения Совета депутатов ЗАТО город Заозерск от 25.06.2019 (далее – Порядок)).

Анализ представленного Порядка показал:

- Согласно пункту 3 Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при реализации мероприятий, направленных на поддержку государственных программ (подпрограмм) и муниципальных программ (подпрограмм) на формирования современной городской среды, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2017 № 1710 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» под дворовой территорией понимается совокупность территорий, прилегающих к многоквартирным домам, с расположенными на них объектами, предназначенными для обслуживания и эксплуатации таких домов, и элементами благоустройства этих территорий, в том числе парковками (парковочными местами), тротуарами и автомобильными дорогами, включая автомобильные дороги, образующие проезды к территориям, прилегающим к многоквартирным домам.

В целях исключения разных толкований, абзац 8 пункта 1.2 Порядка предлагаем изложить в следующей редакции: «дворовая территория - совокупность территорий, прилегающих к многоквартирным домам, с расположенными на них объектами, предназначенными для обслуживания и эксплуатации таких домов, и элементами благоустройства этих территорий, в том числе парковками (парковочными местами), тротуарами и автомобильными дорогами, включая автомобильные дороги, образующие проезды к территориям, прилегающим к многоквартирным домам», а абзац 9 пункта 1.2 Порядка исключить;

- в связи с внесением изменений в бюджетный кодекс Федеральным законом от 04.08.2023 N 416-ФЗ "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации и о признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации" в статью 179.4 БК РФ пункт 3.1 необходимо дополнить подпунктами:

«-доходов от платы в счет возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам местного значения тяжеловесными транспортными средствами;

доходов от штрафов за нарушение правил движения тяжеловесного и (или) крупногабаритного транспортного средства;»;

- в связи с тем, что бюджету ЗАТО город Заозерск предоставляются из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на осуществление дорожной деятельности не только субсидии, но и иные межбюджетные трансферты, то подпункт 6 пункта 3.1 Порядка целесообразно изложить в следующей редакции: «поступления в виде межбюджетных трансфертов, поступающих из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, предоставляемых бюджету ЗАТО город Заозерск на цели, указанные в пункте 4.3 настоящего Порядка;»;

- подпункт 7 пункта 3.1 Порядка рекомендуем изложить в следующей редакции безвозмездных поступлений от физических и юридических лиц, добровольных пожертвований на цели, указанные в пункте 4.3 настоящего Порядка;»;

- в связи с тем, что бюджету ЗАТО город Заозерск предоставляются из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на осуществление дорожной деятельности не только субсидии, но и иные межбюджетные трансферты, то подпункт 8 пункта 4.3 Порядка целесообразно изложить в следующей редакции: «ремонт дворовых территорий многоквартирных домов и проездов к дворовым территориям многоквартирных домов в ЗАТО город Заозерск, включенных в программные мероприятия, в том числе реализуемые с привлечением межбюджетных трансфертов, предоставляемых муниципальному образованию из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) безвозмездных поступлений от физических и юридических лиц, в том числе добровольных пожертвований»;»;

- в пункте 4.5 Порядка слова «Главой администрации ЗАТО город Заозерск» заменить на «Главой ЗАТО город Заозерск».

В соответствии с пунктом 5.4 Порядка отчет об использовании средств Дорожного фонда ежегодно представляется в Совет депутатов ЗАТО город Заозерск одновременно с годовым отчетом об исполнении бюджета. Однако, в какой форме не указано.

Контрольно-счетная комиссия ЗАТО город Заозерск считает, что целесообразно утвердить форму отчета об использовании средств Дорожного фонда (в разрезе видов доходов и направлений использования бюджетных средств), которая будет представляться в Совет депутатов ЗАТО город Заозерск одновременно с годовым отчетом об исполнении бюджета за отчетный финансовый год.

2.2. Постановление Администрации ЗАТО город Заозерск от 03.11.2011 № 763 «Об утверждении Положения о порядке расходования средств резервного фонда Администрации ЗАТО город Заозерск» (далее – Положение).

Положение утверждено в 2011 году. В период действия Положения в него 7 раз вносились изменения. На сегодняшний день отсутствие единого документа (с учетом внесенных изменений) значительно затрудняет чтение (понимание) данного нормативного акта.

В этой связи Контрольно-счетная комиссия ЗАТО город Заозерск полагает целесообразным издание Положения о порядке расходования средств резервного фонда Администрации ЗАТО город Заозерск в новой редакции, с учетом всех изменений.

Анализ вышеназванного Положения показал следующее:

- пунктом 3 подраздела 26 Положения о бюджетном процессе установлено, что средства резервного фонда Администрации направляются на финансовое обеспечение непредвиденных расходов, в том числе на проведение аварийно-восстановительных работ и иных мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций, а также на иные мероприятия. Пунктом 1.1 Положения установлено, что резервный фонд Администрации ЗАТО город Заозерск создается для финансового обеспечения непредвиденных расходов, в том числе на проведение аварийно-восстановительных работ и иных мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций.

Таким образом, целесообразно пункт 1.1 Положения после слов «других чрезвычайных ситуаций» дополнить словами «а также на иные мероприятия»;

- пункт 1.2 Положения противоречит пункту 3 статьи 81 БК РФ и пункту 2 подраздела 26 Положения о бюджетном процессе;

- в пункте 2.8 слова «Отдел по делам ГО и ЧС Администрации ЗАТО города Заозерска» заменить на «муниципальное казенное учреждение «Центр по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям ЗАТО город Заозерск».

В соответствии с пунктом 4.2 Положения отчет об использовании бюджетных ассигнований резервного фонда составляется Администрацией ЗАТО город Заозерск и прилагается к годовому отчету об исполнении бюджета ЗАТО город Заозерск. При этом форма указанного отчета в Положении не утверждается.

Контрольно-счетная комиссия ЗАТО город Заозерск считает, что целесообразно утвердить форму Отчета об использовании бюджетных ассигнований резервного фонда, которая будет представляться в Совет депутатов ЗАТО город Заозерск одновременно с годовым отчетом об исполнении бюджета за отчетный финансовый год.

2.4. По запросу Контрольно-счетной комиссии ЗАТО город Заозерск (исх. от 03.07.2025 № 03-06/11) представлены:

- постановление Администрации ЗАТО город Заозерск от 03.07.2025 № 483 «Об утверждении Порядка разработки, корректировки, осуществления мониторинга и контроля реализации прогнозов социально-экономического развития ЗАТО город Заозерск на среднесрочный и долгосрочный периоды»;

- постановление Администрации ЗАТО город Заозерск от 09.07.2025 № 486 «Об утверждении Порядка разработки, утверждения бюджетного прогноза ЗАТО город Заозерск на долгосрочный период»;

- постановление Администрации ЗАТО город Заозерск от 14.07.2025 № 497 «Об утверждении Порядка ведения муниципальной долговой книги ЗАТО город Заозерск».

Контрольно-счетная комиссия ЗАТО город Заозерск отмечает отсутствие вышеуказанных нормативных актов, регламентирующих бюджетные правоотношения в муниципальном образовании до даты направления запроса. Данный факт свидетельствует *о ненадлежащем осуществлении полномочий исполнительно-распорядительных органов ЗАТО город Заозерск, в соответствии со статьей 154 БК РФ.*

Выводы

1. В соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации в муниципальном образовании – ЗАТО город Заозерск создана необходимая база нормативно-правовых актов, регламентирующая бюджетный процесс в ЗАТО город Заозерск.

2. Положением о бюджетном процессе в ЗАТО город Заозерск прописаны основные процедуры и стадии бюджетного процесса в муниципальном образовании: формирование, рассмотрение, утверждение, исполнение, а также контроль за исполнением бюджета.

3. При анализе Положения о бюджетном процессе в ЗАТО город Заозерск установлен ряд несоответствий федеральному бюджетному законодательству и незначительные нарушения юридической техники.

4. Участниками бюджетного процесса приняты различные порядки и положения, регулирующие бюджетные отношения, возникающие в процессе функционирования бюджетной системы Российской Федерации, а также вопросы осуществления бюджетного процесса в ЗАТО город Заозерск.

5. При анализе иных муниципальных правовых актов, регулирующих бюджетные отношения в ЗАТО город Заозерск, установлены незначительные несоответствия федеральному и региональному законодательству.

Предложения

Администрации ЗАТО город Заозерск и Совету депутатов ЗАТО город Заозерск о рассмотреть настоящее заключение.

В целях совершенствования бюджетного процесса в ЗАТО город Заозерск Контрольно-счетная комиссия ЗАТО город Заозерск предлагает:

1. Администрации ЗАТО город Заозерск совместно с Советом депутатов ЗАТО город Заозерск внести изменения в Положение о бюджетном процессе в ЗАТО город Заозерск, с учетом отраженных в настоящем заключении недочетов и замечаний.

При внесении изменений в действующее Положение о бюджетном процессе или утверждении его в новой редакции Контрольно-счетная комиссия ЗАТО город Заозерск просит учесть, что Федеральным законом от 24.06.2025 № 158-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» в Бюджетный кодекс введена глава 19.2. «Информационное обеспечение бюджетного процесса» (статьи 168.7-168.7 БК РФ).

2. Совету депутатов ЗАТО город Заозерск внести изменения или утвердить в новой редакции в Порядок формирования и использования бюджетных ассигнований муниципального

Дорожного фонда ЗАТО город Заозерск с учетом отраженных в настоящем заключении недочетов и замечаний.

3. Администрации ЗАТО город Заозерск Положение о порядке расходования средств резервного фонда Администрации ЗАТО город Заозерск» утвердить в новой редакции, с учетом отраженных в настоящем заключении недочетов и замечаний.

О принятых решениях, по результатам рассмотрения настоящего заключения, уведомить Контрольно-счетную комиссию ЗАТО город Заозерск в срок не позднее 10 октября 2025 года.

Ответственный исполнитель
экспертно-аналитического мероприятия:
Председатель



Ю.Н. Шарова