



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ КОМИССИЯ ГОРОДСКОГО ОКРУГА
ЗАКРЫТОЕ АДМИНИСТРАТИВНО-ТЕРРИТОРИАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ
ГОРОД ЗАОЗЕРСК МУРМАНСКОЙ ОБЛАСТИ**

184310, г. Заозерск, Мурманской обл., пер. Школьный д. 1
ИНН 5115000310, КПП 511501001, ОГРН 117519004703, ОКПО 15701932

УТВЕРЖДАЮ

Председатель
Контрольно-счетной комиссии
ЗАТО город Заозерск
«08» ноября 2024 г.
Ю.Н. Шарова



ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 33

**по результатам проведения экспертизы проекта постановления
Администрации ЗАТО город Заозерск «Об утверждении муниципальной программы
ЗАТО город Заозерск «Энергосбережение и повышение энергетической
эффективности ЗАТО город Заозерск»»**

08 ноября 2024 года

город Заозерск

Заключение на проект постановления Администрации ЗАТО город Заозерск «Об утверждении муниципальной программы ЗАТО город Заозерск «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности ЗАТО город Заозерск»» подготовлено в соответствии с пунктом 2 статьи 157, статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, подпунктом 7 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований», пунктом 9.1 статьи 9 Положения о Контрольно-счетной комиссии ЗАТО город Заозерск, утвержденного решением Совета депутатов ЗАТО город Заозерск от 28.09.2021 № 32-4125, Стандартом внешнего муниципального финансового контроля «Экспертиза проектов муниципальных программ».

Основание для проведения экспертизы: пункт 2.6 плана работы Контрольно-счетной комиссии ЗАТО город Заозерск, утвержденного распоряжением Контрольно-счетной комиссии ЗАТО город Заозерск от 25.12.2023 № 02-01/47, письмо МКУ «Управление городским хозяйством» от 24.10.2024 № 2719.

Предмет экспертизы: проект Администрации ЗАТО город Заозерск «Об утверждении муниципальной программы ЗАТО город Заозерск «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности ЗАТО город Заозерск»» (далее – проект постановления).

Цель экспертизы: соответствие проекта постановления нормам действующего законодательства; целесообразность принятия и реализации проекта муниципальной программы, подтверждение полномочий по установлению (изменению) расходного обязательства; соответствие целей проекта муниципальной программы поставленной проблеме, наличие измеряемых (натуральных и стоимостных) показателей, позволяющих оценить степень достижения целей; выявление в проекте постановления факторов, способствующих созданию условий для проявления коррупции.

Экспертиза проекта постановления не предполагает оценку общего социального, экономического эффекта от реализации муниципальной программы, определение масштаба и динамики негативных и позитивных социальных воздействий.

Правовая основа экспертизы включает в себя:

- Бюджетный кодекс Российской Федерации (далее – БК РФ);
- Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ);
- Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее – Федеральный закон № 6-ФЗ);
- Федеральный закон от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон - № 172-ФЗ);
- Федеральный закон от 23.11.2009 № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;
- Приказ Минэкономразвития Российской Федерации от 17.02.2010 № 61 «Об утверждении примерного перечня мероприятий в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, который может быть использован в целях разработки региональных, муниципальных программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности»;
- Порядок разработки, реализации и оценке эффективности реализации муниципальных программ ЗАТО город Заозерск, утвержденный постановлением Администрации ЗАТО город Заозерск от 24.06.2024 № 379 (далее – Порядок разработки муниципальных программ);
- Методические рекомендации по разработке и реализации государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ (письмо Министерства финансов Российской Федерации от 06.02.2023 № 26-02-06/9321) (далее - Методические рекомендации);
- государственная автоматизированная информационная система «Управление» - <https://gasu.gov.ru/stratplanning> (далее – ГАС «Управление»);
- официальный сайт Администрации ЗАТО город Заозерск - <https://www.zatozozersk.ru>.

Проект постановления и материалы к нему представлены в Контрольно-счетную комиссию ЗАТО город Заозерск на экспертизу 25.10.2024 ответственным исполнителем муниципальной программы - МКУ «Управление городского хозяйства» (письмо от 24.10.2024 № 2719).

Вместе с проектом постановления для проведения экспертизы представлены:

- сопроводительное письмо;
- лист согласования проекта постановления (оригинал);
- пояснительная записка;
- заключение по антикоррупционной экспертизе № 124 от 24.10.2024 проекта постановления (оригинал).

Документы, сведения и материалы дополнительно к представленным материалам не запрашивались.

Экспертиза проекта постановления включает оценку его соответствия нормам, установленным федеральными законами и иными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными правовыми актами Мурманской области, муниципальными правовыми актами в соответствующей сфере, подтверждение полномочий по установлению и обоснованности расходных обязательств и иные вопросы, связанные с утверждением муниципальной программы.

Выводы по результатам настоящей экспертизы проекта постановления сформированы на основании представленных документов и информации.

По результатам экспертизы установлено следующее.

В соответствии с Федеральным законом «О стратегическом планировании в Российской Федерации» от 28.06.2014 № 172-ФЗ, муниципальная программа - документ стратегического

планирования, содержащий комплекс планируемых мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам и обеспечивающих наиболее эффективное достижение целей и решение задач социально-экономического развития муниципального образования.

Согласно статье 8 Федерального закона от 23.11.2009 года № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» к полномочиям органов местного самоуправления в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности относятся:

1) разработка и реализация муниципальных программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности;

2) установление требований к программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности организаций коммунального комплекса, цены (тарифы) на товары, услуги которых подлежат установлению органами местного самоуправления;

3) информационное обеспечение мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности, определенных в качестве обязательных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также предусмотренных соответствующей муниципальной программой в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности;

4) координация мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности и контроль за их проведением муниципальными учреждениями, муниципальными унитарными предприятиями;

5) осуществление иных полномочий в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, отнесенных настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления.

Согласно пункту 4 статьи 16 Федерального закона № 131-ФЗ к вопросам местного значения городского округа относится организация в границах городского округа электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом в пределах полномочий, установленных законодательством Российской Федерации.

Муниципальные программы муниципальных образований, необходимые для реализации Стратегии социально-экономического развития муниципального образования определяются на местном уровне и включаются в Перечень муниципальных программ.

МКУ «Управление городского хозяйства» разработка муниципальной программы осуществлялась на основании Перечня муниципальных программ, утвержденного постановлением Администрации ЗАТО город Заозерск от 30.08.2024 № 527 «Об утверждении Перечня муниципальных программ ЗАТО город Заозерск на 2025 год», что соответствует пункту 2.2 Порядка разработки муниципальных программ.

Проект постановления представлен ответственным исполнителем на экспертизу в Контрольно-счетную комиссию ЗАТО город Заозерск **с нарушением срока**, установленного пунктом 2.10 Порядка разработки муниципальных программ (не позднее 20 сентября года, предшествующего году начала действия муниципальной программы).

Перечень документов и материалов, предоставленных одновременно с проектом постановления, **соответствует** Порядку разработки муниципальных программ (раздел 3).

Согласно пункту 1.2 Порядка разработки муниципальных программ, муниципальная программа – документ стратегического планирования, содержащий комплекс планируемых мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам и обеспечивающих наиболее эффективное достижение целей и решение задач социально-экономического развития муниципального образования ЗАТО город Заозерск.

В соответствии с пунктом 2.1 Порядка разработки муниципальных программ муниципальная программа разрабатывается в соответствии с приоритетами социально-экономического развития, определенными стратегией социально-экономического развития муниципального образования ЗАТО город Заозерск.

Стратегия социально-экономического развития муниципального образования ЗАТО город Заозерск на момент проведения экспертизы на плановый период **не утверждена**¹.

В соответствии со статьей 13 Федерального закона № 172-ФЗ проекты документов стратегического планирования выносятся на общественное обсуждение с учетом требований законодательства Российской Федерации.

В целях обеспечения открытости и доступности информации об основных положениях документов стратегического планирования их проекты подлежат размещению на официальном сайте органа, ответственного за разработку документа стратегического планирования, а также на общедоступном информационном ресурсе стратегического планирования в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (часть 1 статьи 13 Федерального закона № 172-ФЗ).

Проект постановления 25.10.2024 вынесен на общественное обсуждение на официальном сайте Администрации ЗАТО город Заозерск² на общедоступном информационном ресурсе стратегического планирования в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет». Сроки проведения общественного обсуждения: с 25 октября 2024 года по 29 октября 2024 года.

Таким образом, **соблюдены принципы открытости и доступности информации об основных положениях документов стратегического планирования, что соответствует порядку разработки (формирования) документов стратегического планирования, предусмотренного статьей 13 Федерального закона № 172-ФЗ.**

Муниципальная программа разработана по типовой форме в соответствии Порядком разработки муниципальных программ. Паспорт проекта муниципальной программы соответствует установленной форме.

Пунктом 6.2.2 Порядка разработки муниципальных программ определено, что формулировка **цели** муниципальной программы должна обеспечить четкое и однозначное понимание ожидаемых результатов, должна быть измерима и достижима, а также должна соответствовать приоритетам и задачам социально-экономического развития **в соответствующей сфере**. Формулировки цели по всему тексту муниципальной программы должны совпадать.

В представленном проекте цель муниципальной программы, указанной в паспорте, **не соответствует** цели, указанной в разделе 1 «Приоритеты и задачи реализации муниципальной программы»:

Цель муниципальной программы, согласно паспорту	Цель муниципальной программы согласно содержательной части
Проведение мероприятий по энергосбережению и повышению эффективности использования энергетических ресурсов	Повышение энергетической эффективности при производстве, передаче и потреблении энергетических ресурсов в ЗАТО город Заозерск, создание условий для перевода экономики и бюджетной сферы муниципального образования на энергосберегающий путь развития

Для достижения цели в ходе реализации муниципальной программы необходимо решить следующие задачи:

- создание оптимальных нормативно-правовых, организационных и экономических условий для реализации стратегии энергоресурсосбережения;

¹ Решением Совета депутатов ЗАТО город Заозерск от 25.12.2018 № 3809 утверждена Стратегия социально-экономического развития муниципального образования ЗАТО город Заозерск Мурманской области до 2020 года и на период до 2025 года (в редакции решения Совета депутатов ЗАТО город Заозерск от 14.04.2020 № 3988).

² На официальном сайте органов местного самоуправления ЗАТО город Заозерск в разделе: <https://www.zatozaozersk.ru/publicnyie-obsuzhdeniya/obshestvennye-obsuzhdeniya-municipalnyh-programm/obshestvennoe-obsuzhdenie-proekta-municipalnoy-programmy-socialnaya-podderzhka-nekotoryh-kategoriy-grazhdan-v-zato-gorod-zaozersk/>.

- расширение практики применения энергосберегающих технологий при модернизации, реконструкции и капитальном ремонте зданий;
- проведение энергетических обследований;
- уменьшение потребления энергии и связанных с этим затрат по муниципальным учреждениям;
- снижение расходов электрической энергии на наружное освещение ЗАТО город Заозерск более чем на 50%.

Достижение цели позволит выполнить начальный этап решения данной проблемы: создать условия для перевода экономики и бюджетной сферы муниципального образования на энергосберегающий путь развития и значительно снизить негативные последствия роста тарифов на основные виды топливно-энергетических ресурсов.

Проект программы предлагается к реализации на период 2025-2027 годы без выделения этапов муниципальной программы.

Для достижения заявленной цели предусматривается реализация двух основных мероприятий:

- модернизация системы освещения, установка энергосберегающих светильников;
- компенсация расходов на установку и поверку индивидуальных приборов учета потребления энергоресурсов в муниципальном жилищном фонде.

В паспорте проекта муниципальной программы (раздел 2) отмечено, что к 2027 году будут достигнуты следующие показатели:

- модернизация системы освещения, установка энергосберегающих светильников – к 2027 году - 14 ед.;
- компенсация расходов на установку и поверку индивидуальных приборов учета потребления энергоресурсов в муниципальном жилищном фонде – ежегодно 100%.

В соответствии с пунктом 5 Методических рекомендаций, пунктом 1.2 Порядка разработки муниципальных программ, **мероприятие** (результат) - количественно измеримый итог деятельности, направленный на достижение показателей муниципальной программы и ее структурных элементов, сформулированный в виде завершеного действия по созданию (строительству, приобретению, оснащению, реконструкции и т.п.) определенного количества материальных и нематериальных объектов, предоставлению определенного объема услуг, выполнению определенного объема работ с заданными характеристиками.

Согласно пункту 6.2.6 Порядка разработки муниципальных программ, **показатели** муниципальной программы должны отражать положительную динамику в соответствующей сфере социально-экономического развития, непосредственно зависеть от реализации основных мероприятий, объективно отражать результаты реализации муниципальной программы.

Контрольно-счетная комиссия ЗАТО город Заозерск отмечает, что предлагаемое проектом программы мероприятие *«компенсация расходов на установку и поверку индивидуальных приборов учета потребления энергоресурсов в муниципальном жилищном фонде»* **не определяет** количественно измеримый итог деятельности, направленный на достижение показателей муниципальной программы, **не сформулировано** в виде завершеного действия.

Показатели результативности муниципальной программы **не характеризуют** прогресс в достижении установленной цели, **не отражают** положительную динамику в соответствующей сфере социально-экономического развития.

Показатели должны характеризовать результат выполнения мероприятия, новое состояние в регулируемой сфере, достижение цели. Представляется недостаточной только фиксация факта выполнения мероприятия, то есть количественной оценки мероприятия. Так, показатель 1 *«Модернизация системы освещения, установка энергосберегающих светильников»* является количественным измерителем мероприятия, но не дает представления о том, достаточно ли такого количества для достижения конкретных целей.

Ожидаемые результаты реализации программы **не характеризуют** изменения, отражающие эффект, вызванный реализацией муниципальной программы, не содержат в себе количественные и качественные характеристики (*пункт 5.5 Порядка разработки муниципальных*

программ).

В соответствии с пунктом 11 статьи 1 Федерального закона от 18.11.2009 № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 261-ФЗ), установление требований к муниципальным программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности является полномочием органов государственной власти Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 2 статьи 14 указанного закона муниципальные программы в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности должны соответствовать требованиям, установленным статьей 14 Федерального закона № 261-ФЗ, и требованиям, утвержденным Правительством Российской Федерации³.

Анализ соблюдения требований к содержанию муниципальных программ энергосбережения, установленных статьей 14 Федерального закона № 261-ФЗ, выявил следующее:

- в проекте муниципальной программы отсутствуют ожидаемые результаты в стоимостном выражении, характеризующие экономический эффект от реализации, наличие которых предусмотрено подпунктом 2 пункта 3 статьи 14 Федерального закона № 261-ФЗ;
- не установлены параметры сокращения расходов бюджетов на обеспечение энергоресурсами муниципальных учреждений и органов местного самоуправления, обязательные для включения в муниципальные программы энергосбережения в соответствии с подпунктом 7 пункта 4 статьи 14 Федерального закона № 261-ФЗ;
- значения показателей не отражают увеличение объема внебюджетных средств, используемых на финансирование мероприятий по энергосбережению, необходимого на основании подпункта 8 пункта 3 статьи 14 Федерального закона № 261-ФЗ;
- проект муниципальной программы не содержит мероприятий, обязательных для включения в муниципальные программы энергосбережения (в соответствии с пунктом 6 статьи 14 Федерального закона № 261-ФЗ).

Экспертизой муниципальной программы установлено, что по всем мероприятиям муниципальной программы отсутствуют ресурсы для их реализации, что делает невозможным выполнение задач и достижение цели (конечного результата) решения проблемы социально-экономического развития муниципального образования посредством реализации мероприятий муниципальной программы, что **нарушает принцип ресурсной обеспеченности, установленный частью 10 статьи 7 Федерального закона № 172-ФЗ.**

В представленной одновременно с проектом постановления пояснительной записке указано, что в проекте муниципальной программы (раздел 3) не указаны объемы финансирования программных мероприятий, так как в настоящее время проект местного бюджета на 2025 год и плановый период 2026-2027 годов находится в разработке.

Однако, муниципальные программы являются документом планирования бюджетных ассигнований во взаимосвязи с результатами их использования. В этой связи параметры ресурсного обеспечения муниципальных программ, исходя из положений статьи 174.2 БК РФ, включают объемы бюджетных ассигнований на исполнение действующих расходных обязательств (обусловленных **уже принятыми нормативными правовыми актами**, заключенными контрактами, международными договорами и соглашениями, иными аналогичными документами), а также предполагаемые объемы бюджетных ассигнований на исполнение принимаемых расходных обязательств (обусловленных законами, нормативными правовыми актами, договорами и соглашениями, предлагаемыми (планируемыми) к принятию

³ Постановление Правительства Российской Федерации от 11.02.2021 № 161 «Об утверждении требований к региональным и муниципальным программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации»

или изменению в текущем финансовом году, в очередном финансовом году или плановом периоде).

Анализ раздела 4 «Сведения об источниках и методике расчета значений показателей муниципальной программы» показал, что метод сбора информации, код формы отчетности (графа 6 раздела 4) установлен «Учет и сведения МКУ «Управление городским хозяйством», тогда как Порядком разработки муниципальных программ установлено, что необходимо указать конкретные методы: статистическая отчетность, социологический опрос, ведомственные данные и др. При наличии статистического наблюдения приводятся наименование статистической формы, а в случае получения фактических значений показателей путем сбора ведомственных данных требуется кратко описать способ и источники получения информации.

Также, Контрольно-счетная комиссия ЗАТО город Заозерск обращает внимание, что в графе 7 «Сведения об источниках и методике расчета значений показателей муниципальной программы» **не установлена конкретная дата** получения фактических значений показателей. Отсутствие конкретной даты получения фактических значений показателей может привести к недостоверности результатов выполнения мероприятий при составлении отчета о ходе реализации муниципальной программы.

При проведении экспертизы проекта постановления (проекта муниципальной программы) коррупционные факторы не установлены. В целях недопущения включения в проект муниципальной программы положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции, проект постановления направлен на антикоррупционную экспертизу в уполномоченный орган. Таким образом, соблюдены основные принципы, установленные законодательством Российской Федерации (*Федеральный закон от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов»*).

Выводы.

Структура представленного проекта постановления и содержание в целом соответствует требованиям, установленным Порядком разработки муниципальных программ.

В представленном проекте цель муниципальной программы, указанной в паспорте, не соответствует цели, указанной в разделе 1 «Приоритеты и задачи реализации муниципальной программы».

Предлагаемое проектом программы мероприятие «компенсация расходов на установку и поверку индивидуальных приборов учета потребления энергоресурсов в муниципальном жилищном фонде» не определяет количественно измеримый итог деятельности, направленный на достижение показателей муниципальной программы, не сформулировано в виде завершеного действия.

Показатели результативности муниципальной программы не характеризуют прогресс в достижении установленной цели, не отражают положительную динамику в соответствующей сфере социально-экономического развития.

Проект муниципальной программы не соответствует требованиям, установленным статьей 14 Федерального закона № 261-ФЗ, и требованиям, утвержденным Правительством Российской Федерации.

Проект постановления нарушает принцип ресурсной обеспеченности, установленный частью 10 статьи 7 Федерального закона № 172-ФЗ.

Предложения.

В целях соблюдения норм, установленных федеральными законами и иными правовыми актами Российской Федерации, муниципальными правовыми актами, Контрольно-счетная комиссия ЗАТО город Заозерск считает целесообразным предложить МКУ «Управление городским хозяйством»:

- при разработке, реализации муниципальной программы соблюдать принципы стратегического планирования, определенные статьей 7 Федерального закона от 28.06.2014 №172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации»;

- при разработке муниципальной программы соблюдать требования, установленные статьей 14 Федерального закона от 18.11.2009 № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и требования, утвержденные Правительством Российской Федерации от 11.02.2021 № 161 «Об утверждении требований к региональным и муниципальным программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации»;

- доработать муниципальную программу «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности ЗАТО город Заозерск» с учетом замечаний;

- направить заключение Главе ЗАТО город Заозерск.

В последующем проведение экспертно-аналитического (контрольного) мероприятия по рассмотрению (проверки) муниципальной программы будет осуществляться с освещением результатов рассмотрения МКУ «Управление городским хозяйством» предложений (замечаний), отмеченных Контрольно-счетной комиссией ЗАТО город Заозерск в данном Заключении.

Ответственный исполнитель



Ю.Н. Шарова