



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ КОМИССИЯ ГОРОДСКОГО ОКРУГА
ЗАКРЫТОЕ АДМИНИСТРАТИВНО-ТЕРРИТОРИАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ
ГОРОД ЗАОЗЕРСК МУРМАНСКОЙ ОБЛАСТИ**

184310, г. Заозерск, Мурманской обл., пер. Школьный д. 1
ИНН 5115000310, КПП 511501001, ОГРН 117519004703, ОКПО 15701932

УТВЕРЖДАЮ
Председатель

Контрольно-счетной комиссии
ЗАТО город Заозерск
«08» ноября 2024 г.
Ю.Н. Шарова



ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 32

**по результатам проведения экспертизы проекта постановления
Администрации ЗАТО город Заозерск «Об утверждении муниципальной программы
ЗАТО город Заозерск «Обеспечение комфортной среды проживания населения
ЗАТО город Заозерск»»**

08 ноября 2024 года

город Заозерск

Заключение на проект постановления Администрации ЗАТО город Заозерск «Об утверждении муниципальной программы ЗАТО город Заозерск «Обеспечение комфортной среды проживания населения ЗАТО город Заозерск»» подготовлено в соответствии с пунктом 2 статьи 157, статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, подпунктом 7 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований», пунктом 9.1 статьи 9 Положения о Контрольно-счетной комиссии ЗАТО город Заозерск, утвержденного решением Совета депутатов ЗАТО город Заозерск от 28.09.2021 № 32-4125, Стандартом внешнего муниципального финансового контроля «Экспертиза проектов муниципальных программ».

Основание для проведения экспертизы: пункт 2.6 плана работы Контрольно-счетной комиссии ЗАТО город Заозерск, утвержденного распоряжением Контрольно-счетной комиссии ЗАТО город Заозерск от 25.12.2023 № 02-01/47, письмо МКУ «Управление городским хозяйством» от 24.10.2024 № 2720.

Предмет экспертизы: проект Администрации ЗАТО город Заозерск «Об утверждении муниципальной программы ЗАТО город Заозерск «Обеспечение комфортной среды проживания населения ЗАТО город Заозерск»» (далее – проект постановления).

Цель экспертизы: соответствие проекта постановления нормам действующего законодательства; целесообразность принятия и реализации проекта муниципальной программы, подтверждение полномочий по установлению (изменению) расходного обязательства; соответствие целей проекта муниципальной программы поставленной проблеме, наличие измеряемых (натуральных и стоимостных) показателей, позволяющих оценить степень достижения целей; выявление в проекте постановления факторов, способствующих созданию условий для проявления коррупции.

Экспертиза проекта постановления не предполагает оценку общего социального, экономического эффекта от реализации муниципальной программы, определение масштаба и динамики негативных и позитивных социальных воздействий.

Правовая основа экспертизы включает в себя:

- Бюджетный кодекс Российской Федерации (далее – БК РФ);
- Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2024 № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года»;
- Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ);
- Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее – Федеральный закон № 6-ФЗ);
- Федеральный закон от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон - № 172-ФЗ);
- Постановление Правительства РФ от 30.12.2017 № 1710 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации»;
- Постановление Правительства Мурманской области от 25.12.2013 № 768-ПП/20 «О Стратегии социально-экономического развития Мурманской области до 2020 года и на период до 2025 года»;
- Постановление Правительства Мурманской области от 28.08.2017 № 430-ПП «О государственной программе Мурманской области «Формирование современной городской среды Мурманской области»;
- Порядок разработки, реализации и оценке эффективности реализации муниципальных программ ЗАТО город Заозерск, утвержденный постановлением Администрации ЗАТО город Заозерск от 24.06.2024 № 379 (далее – Порядок разработки муниципальных программ);
- Методические рекомендации по разработке и реализации государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ (письмо Министерства финансов Российской Федерации от 06.02.2023 № 26-02-06/9321) (далее - Методические рекомендации);
- государственная автоматизированная информационная система «Управление» - <https://gasu.gov.ru/stratplanning> (далее – ГАС «Управление»);
- официальный сайт Администрации ЗАТО город Заозерск - <https://www.zatozaozersk.ru>.

Проект постановления и материалы к нему представлены в Контрольно-счетную комиссию ЗАТО город Заозерск на экспертизу 25.10.2024 ответственным исполнителем муниципальной программы - МКУ «Управление городским хозяйством» (письмо от 24.10.2024 № 2720).

Вместе с проектом постановления для проведения экспертизы представлены:

- сопроводительное письмо;
- лист согласования проекта постановления (оригинал);
- пояснительная записка;
- заключение по антикоррупционной экспертизе № 125 от 24.10.2024 проекта постановления (оригинал).

Документы, сведения и материалы дополнительно к представленным материалам не запрашивались.

Экспертиза проекта постановления включает оценку его соответствия нормам, установленным федеральными законами и иными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными правовыми актами Мурманской области, муниципальными правовыми актами в соответствующей сфере, подтверждение полномочий по установлению и обоснованности расходных обязательств и иные вопросы, связанные с утверждением муниципальной программы.

Выводы по результатам настоящей экспертизы проекта постановления сформированы на основании представленных документов и информации.

По результатам экспертизы установлено следующее.

Приоритеты государственной политики Российской Федерации в сфере формирования комфортной городской среды определены Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2024 № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года». К числу таких приоритетов относятся:

- улучшение качества среды для жизни в опорных населенных пунктах на 30 процентов к 2030 году и на 60 процентов к 2036 году;
- устойчивое сокращение непригодного для проживания жилищного фонда;
- благоустройство общественных территорий;
- реализация программы модернизации коммунальной инфраструктуры и улучшение качества предоставляемых коммунальных услуг для 20 млн. человек к 2030 году;
- обеспечение значимого роста энергетической и ресурсной эффективности в жилищно-коммунальном хозяйстве.

Инструментом для реализации указанных приоритетов являются: федеральный проект Российской Федерации «Формирование комфортной городской среды» в составе национального проекта «Жилье и городская среда»; государственная программа «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации», утвержденная постановлением Правительства РФ от 30.12.2017 № 1710.

Приоритеты государственной политики Мурманской области в сфере формирования комфортной городской среды закреплены государственной программой Мурманской области «Формирование современной городской среды Мурманской области», утвержденной Постановлением Правительства Мурманской области от 28.08.2017 № 430-ПП.

Муниципальные программы муниципальных образований, необходимые для реализации Стратегии социально-экономического развития муниципального образования, определяются на местном уровне и включаются в Перечень муниципальных программ.

МКУ «Управление городским хозяйством» разработка муниципальной программы осуществлялась на основании Перечня муниципальных программ, утвержденного постановлением Администрации ЗАТО город Заозерск от 30.08.2024 № 527 «Об утверждении Перечня муниципальных программ ЗАТО город Заозерск на 2025 год», что соответствует пункту 2.2 Порядка разработки муниципальных программ.

Проект постановления представлен ответственным исполнителем на экспертизу в Контрольно-счетную комиссию ЗАТО город Заозерск **с нарушением срока**, установленного пунктом 2.10 Порядка разработки муниципальных программ (не позднее 20 сентября года, предшествующего году начала действия муниципальной программы).

Перечень документов и материалов, предоставленных одновременно с проектом постановления, **соответствует** Порядку разработки муниципальных программ (раздел 3).

Согласно пункту 1.2 Порядка разработки муниципальных программ, муниципальная программа – документ стратегического планирования, содержащий комплекс планируемых мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам и обеспечивающих наиболее эффективное достижение целей и решение задач социально-экономического развития муниципального образования ЗАТО город Заозерск.

В соответствии с пунктом 2.1 Порядка разработки муниципальных программ муниципальная программа разрабатывается в соответствии с приоритетами социально-экономического развития, определенными стратегией социально-экономического развития муниципального образования ЗАТО город Заозерск.

Стратегия социально-экономического развития муниципального образования ЗАТО город Заозерск на момент проведения экспертизы на плановый период **не утверждена**¹.

¹ Решением Совета депутатов ЗАТО город Заозерск от 25.12.2018 № 3809 утверждена Стратегия социально-экономического развития муниципального образования ЗАТО город Заозерск Мурманской области до 2020 года и на период до 2025 года (в редакции решения Совета депутатов ЗАТО город Заозерск от 14.04.2020 № 3988).

В соответствии со статьей 13 Федерального закона № 172-ФЗ проекты документов стратегического планирования выносятся на общественное обсуждение с учетом требований законодательства Российской Федерации.

В целях обеспечения открытости и доступности информации об основных положениях документов стратегического планирования их проекты подлежат размещению на официальном сайте органа, ответственного за разработку документа стратегического планирования, а также на общедоступном информационном ресурсе стратегического планирования в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (часть 1 статьи 13 Федерального закона № 172-ФЗ).

Проект постановления 25.10.2024 вынесен на общественное обсуждение на официальном сайте Администрации ЗАТО город Заозерск² на общедоступном информационном ресурсе стратегического планирования в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет». Сроки проведения общественного обсуждения: с 25 октября 2024 года по 29 октября 2024 года.

Таким образом, соблюдены принципы открытости и доступности информации об основных положениях документов стратегического планирования, что соответствует порядку разработки (формирования) документов стратегического планирования, предусмотренного статьей 13 Федерального закона № 172-ФЗ.

Муниципальная программа разработана по типовой форме в соответствии с Порядком разработки муниципальных программ. Структура и содержание представленного проекта постановления и проекта муниципальной программы соответствуют требованиям, установленным Порядком разработки муниципальных программ. Паспорт проекта муниципальной программы соответствует установленной форме, отклонений не выявлено.

Целью муниципальной программы является: создание комфортной среды проживания в муниципальном образовании ЗАТО город Заозерск.

Для достижения цели запланировано решение следующих задач:

- повышение уровня благоустроенности территории ЗАТО город Заозерск;
- реализация проектов развития социальной и инженерной инфраструктур;
- уменьшение задолженности перед ресурсоснабжающими организациями по пустующему муниципальному жилищному фонду;
- обеспечение функций, направленных на повышение качества предоставления услуг в сфере жилищно-коммунального хозяйства.

Проект муниципальной программы предлагается к реализации на период 2025-2027 годы без выделения этапов муниципальной программы.

Для достижения заявленной цели, поставленных задач предусматривается реализация четырех основных мероприятий:

1. Создание и поддержание комфортных условий проживания населения на территории ЗАТО город Заозерск. Реализация данного мероприятия включает в себя комплекс мероприятий, направленных на:

- уличное освещение;
- создание условий для массового отдыха населения, а также организация благоустройства территории ЗАТО город Заозерск;
- проведение мероприятий по регулированию численности животных без владельцев;
- организация ритуальных услуг и содержание мест захоронения.

2. Реализация Плана мероприятий по развитию жилищной, энергетической и социальной инфраструктуры закрытых административно-территориальных образований. Реализация данного мероприятия включает в себя: разработку проекта организации демонтажа и снос 7 зданий изношенного законсервированного нежилого фонда.

3. Реализация мероприятий в области жилищно-коммунального хозяйства. Реализация

² На официальном сайте органов местного самоуправления ЗАТО город Заозерск в разделе: <https://www.zatozaozersk.ru/publichnye-obsuzhdeniya/obshestvennye-obsuzhdeniya-municipalnyh-programm/obshestvennoe-obsuzhdenie-proekta-municipalnoy-programmy-socialnaya-podderzhka-nekotoryh-kategoriy-grazhdan-v-zato-gorod-zaozersk/>.

данного мероприятия включает в себя комплекс следующих мероприятий:

- содержание временно свободного до заселения муниципального жилищного фонда;
- содержание и обслуживание объектов казны и нежилого фонда муниципального образования;
- уменьшение задолженности перед организациями в сфере жилищно-коммунального хозяйства.

4. Обеспечение выполнения муниципальных функций в области жилищно-коммунального хозяйства. Реализация данного мероприятия включает в себя комплекс мероприятий, направленных на:

- обеспечение деятельности МКУ «Служба заказчика»;
- обеспечение деятельности МКУ «Управление городским хозяйством»;
- обслуживание и содержание помещений, находящихся в оперативном управлении, а также материально-техническое обеспечение органов местного самоуправления.

Ожидаемыми конечными результатами реализации мероприятий программы будут являться:

- безопасность и чистота лестничных сходов, детских площадок, тротуаров, дорожек и дворовых территорий, благоприятные условия для комфортного отдыха населения, благоустроенность мест захоронения, регулирование численности безнадзорных животных;
- снос зданий изношенного законсервированного нежилого фонда, что улучшит облик городской среды;
- отсутствие задолженности за содержание, текущий ремонт и коммунальные услуги по пустующему муниципальному жилищному фонду;
- улучшение качества предоставления услуг жилищно-коммунального и городского хозяйства.

В паспорте проекта муниципальной программы (раздел 2) отмечено, что к 2027 году будут достигнуты следующие показатели:

- доля созданных и поддерживаемых комфортных условий проживания населения на территории ЗАТО город Заозерск – 100% ежегодно;
- реализация плана мероприятий по развитию жилищной, энергетической и социальной инфраструктуры ЗАТО (демонтаж/снос зданий изношенного законсервированного нежилого фонда) – в 2025 году 2 ед., в 2026 году- 3 ед., в 2027 году - 0 ед.;
- доля просроченной кредиторской задолженности в расходах местного бюджета в области жилищно-коммунального хозяйства – ежегодно 0%;
- доля выполненных мероприятий по обеспечению выполнения муниципальных функций в области жилищно-коммунального хозяйства.

Пунктом 6.2.2 Порядка разработки муниципальных программ определено, что формулировка **цели** муниципальной программы должна обеспечить четкое и однозначное понимание ожидаемых результатов, должна быть измерима и достижима, а также должна соответствовать приоритетам и задачам социально-экономического развития **в соответствующей сфере**.

Анализируя цель муниципальной программы, Контрольно-счетная комиссия ЗАТО город Заозерск приходит к выводу, что в целом она сонаправлена с приоритетами государственной политики Российской Федерации, Мурманской области, муниципального образования в сфере формирования комфортной городской среды.

В соответствии с пунктом 5 Методических рекомендаций, пунктом 1.2 Порядка разработки муниципальных программ, **мероприятие** (результат) - количественно измеримый итог деятельности, направленный на достижение показателей муниципальной программы и ее структурных элементов, сформулированный в виде завершеного действия по созданию (строительству, приобретению, оснащению, реконструкции и т.п.) определенного количества материальных и нематериальных объектов, предоставлению определенного объема услуг, выполнению определенного объема работ с заданными характеристиками.

Контрольно-счетная комиссия ЗАТО город Заозерск отмечает, что предлагаемые

проектом программы мероприятия **не определяют** количественно измеримый итог деятельности, направленный на достижение показателей муниципальной программы, **не сформулированы** в виде завершенного действия.

Предполагаемые к реализации мероприятия «*обслуживание и содержание помещений, находящихся в оперативном управлении, а также материально-техническое обеспечение органов местного самоуправления*» и «*уменьшение задолженности перед организациями в сфере жилищно-коммунального хозяйства*» никак **не соотносятся с приоритетами государственной политики Российской Федерации, Мурманской области в сфере формирования комфортной городской среды и целями муниципальной программы.**

Согласно пункту 6.2.6 Порядка разработки муниципальных программ, **показатели** муниципальной программы должны отражать положительную динамику в соответствующей сфере социально-экономического развития, непосредственно зависеть от реализации основных мероприятий, объективно отражать результаты реализации муниципальной программы. В число используемых показателей преимущественно должны включаться: показатели, содержащиеся в Указах Президента Российской Федерации, показатели, характеризующие достижение цели и решение задач социально-экономического развития ЗАТО город Заозерск.

Показатели результативности муниципальной программы **не характеризуют** прогресс в достижении установленной цели, **не отражают** положительную динамику в соответствующей сфере социально-экономического развития.

Показатели должны характеризовать результат выполнения мероприятия, новое состояние в регулируемой сфере, достижение цели. Представляется недостаточной только фиксация факта выполнения мероприятия, то есть количественной оценки мероприятия.

Ожидаемые результаты реализации программы **не характеризуют** изменения, отражающие эффект, вызванный реализацией муниципальной программы, не содержат в себе количественные и качественные характеристики (*пункт 5.5 Порядка разработки муниципальных программ*).

Экспертизой муниципальной программы установлено, что по всем мероприятиям муниципальной программы отсутствуют ресурсы для их реализации, что делает невозможным выполнение задач и достижение цели (конечного результата) решения проблемы социально-экономического развития муниципального образования посредством реализации мероприятий муниципальной программы, что **нарушает принцип ресурсной обеспеченности, установленный частью 10 статьи 7 Федерального закона №172-ФЗ.**

В представленной одновременно с проектом постановления пояснительной записке указано, что в проекте муниципальной программы (раздел 3) не указаны объемы финансирования программных мероприятий, так как в настоящее время проект местного бюджета на 2025 год и плановый период 2026-2027 годов находится в разработке.

Однако муниципальные программы являются документом планирования бюджетных ассигнований во взаимосвязи с результатами их использования. В этой связи параметры ресурсного обеспечения муниципальных программ, исходя из положений статьи 174.2 БК РФ, включают объемы бюджетных ассигнований на исполнение действующих расходных обязательств (обусловленных **уже принятыми нормативными правовыми актами**, заключенными контрактами, международными договорами и соглашениями, иными аналогичными документами), а также предполагаемые объемы бюджетных ассигнований на исполнение принимаемых расходных обязательств (обусловленных законами, нормативными правовыми актами, договорами и соглашениями, предлагаемыми (планируемыми) к принятию или изменению в текущем финансовом году, в очередном финансовом году или плановом периоде).

Также Контрольно-счетная комиссия ЗАТО город Заозерск обращает внимание, что в графе 7 «Сведения об источниках и методике расчета значений показателей муниципальной программы» **не установлена конкретная дата** получения фактических значений показателей.

Отсутствие конкретной даты получения фактических значений показателей может привести к недостоверности результатов выполнения мероприятий при составлении отчета о ходе реализации муниципальной программы.

При проведении экспертизы проекта постановления (проекта муниципальной программы) коррупционные факторы не установлены. В целях недопущения включения в проект муниципальной программы положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции, проект постановления направлен на антикоррупционную экспертизу в уполномоченный орган. Таким образом, соблюдены основные принципы, установленные законодательством Российской Федерации (*Федеральный закон от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов»*).

Выводы.

Структура представленного проекта постановления и содержание в целом соответствует требованиям, установленным Порядком разработки муниципальных программ.

Цель муниципальной программы в целом сонаправлена с приоритетами государственной политики Российской Федерации, Мурманской области, муниципального образования в сфере формирования комфортной городской среды.

Мероприятия муниципальной программы не определяют количественно измеримый итог деятельности, направленный на достижение показателей муниципальной программы, не сформулированы в виде завершеного действия.

Показатели результативности муниципальной программы не характеризуют прогресс в достижении установленной цели, не отражают положительную динамику в соответствующей сфере социально-экономического развития.

Ожидаемые результаты реализации программы не характеризуют изменения, отражающие эффект, вызванный реализацией муниципальной программы, не содержат в себе количественные и качественные характеристики.

Проект постановления нарушает принцип ресурсной обеспеченности, установленный частью 10 статьи 7 Федерального закона № 172-ФЗ.

Предложения.

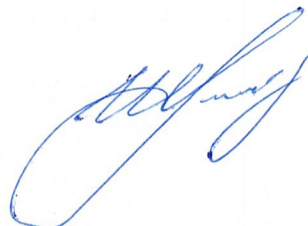
В целях соблюдения норм, установленных федеральными законами и иными правовыми актами Российской Федерации, муниципальными правовыми актами, Контрольно-счетная комиссия ЗАТО город Заозерск считает целесообразным предложить МКУ «Управление городским хозяйством»:

- при разработке, реализации муниципальной программы соблюдать принципы стратегического планирования, определенные статьей 7 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации»;

- доработать муниципальную программу «Обеспечение комфортной среды проживания населения ЗАТО город Заозерск» с учетом замечаний.

В последующем проведение экспертно-аналитического (контрольного) мероприятия по рассмотрению (проверки) муниципальной программы будет осуществляться с освещением результатов рассмотрения МКУ «Управление городским хозяйством» предложений (замечаний), отмеченных Контрольно-счетной комиссией ЗАТО город Заозерск в данном Заключении.

Ответственный исполнитель



Ю.Н. Шарова