



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ КОМИССИЯ ГОРОДСКОГО ОКРУГА
ЗАКРЫТОЕ АДМИНИСТРАТИВНО-ТЕРРИТОРИАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ
ГОРОД ЗАОЗЕРСК МУРМАНСКОЙ ОБЛАСТИ**

184310, г. Заозерск, Мурманской обл., пер. Школьный д. 1
ИНН 5115000310, КПП 511501001, ОГРН 117519004703, ОКПО 15701932

УТВЕРЖДАЮ
Председатель
Контрольно-счетной комиссии
ЗАТО город Заозерск
21 октября 2024 г.
Ю.Н. Шарова



ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 28

**по результатам проведения экспертизы проекта постановления
Администрации ЗАТО город Заозерск «Об утверждении муниципальной программы
ЗАТО город Заозерск «Развитие физической культуры и спорта в ЗАТО город Заозерск»»**

21 октября 2024 года

город Заозерск

Заключение на проект постановления Администрации ЗАТО город Заозерск «Об утверждении муниципальной программы ЗАТО город Заозерск «Развитие физической культуры и спорта в ЗАТО город Заозерск»» подготовлено в соответствии с пунктом 2 статьи 157, статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, подпунктом 7 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований», пунктом 9.1 статьи 9 Положения о Контрольно-счетной комиссии ЗАТО город Заозерск, утвержденного решением Совета депутатов ЗАТО город Заозерск от 28.09.2021 № 32-4125, Стандартом внешнего муниципального финансового контроля «Экспертиза проектов муниципальных программ».

Основание для проведения экспертизы: пункт 2.6 плана работы Контрольно-счетной комиссии ЗАТО город Заозерск, утвержденного распоряжением Контрольно-счетной комиссии ЗАТО город Заозерск от 25.12.2023 № 02-01/47, письмо муниципального казенного учреждения «Управление образования, культуры, спорта и молодежной политики ЗАТО город Заозерск» от 10.10.2024 № 01-29/1049.

Предмет экспертизы: проект постановления Администрации ЗАТО город Заозерск «Об утверждении муниципальной программы ЗАТО город Заозерск «Развитие физической культуры и спорта в ЗАТО город Заозерск»» (далее – проект постановления).

Цель экспертизы: соответствие проекта постановления нормам действующего законодательства; целесообразность принятия и реализации проекта муниципальной программы, подтверждение полномочий по установлению (изменению) расходного обязательства; соответствие целей проекта муниципальной программы поставленной проблеме, наличие измеряемых (натуральных и стоимостных) показателей, позволяющих оценить степень достижения целей; выявление в проекте постановления факторов, способствующих созданию условий для проявления коррупции.

Экспертиза проекта постановления не предполагает оценку общего социального, экономического эффекта от реализации муниципальной программы, определение масштаба и динамики негативных и позитивных социальных воздействий.

Правовая основа экспертизы включает в себя:

- Бюджетный кодекс Российской Федерации (далее – БК РФ);
- Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ);
- Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее – Федеральный закон № 6-ФЗ);
- Федеральный закон от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон - № 172-ФЗ);
- Федеральный закон от 04.12.2007 № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации»;
- Закон Мурманской области от 27.12.2010 № 1297-01-ЗМО «О физической культуре и спорте в Мурманской области»;
- Порядок разработки, реализации и оценке эффективности реализации муниципальных программ ЗАТО город Заозерск, утвержденный постановлением Администрации ЗАТО город Заозерск от 24.06.2024 № 379 (далее – Порядок разработки муниципальных программ);
- Методические рекомендации по разработке и реализации государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ (письмо Министерства финансов Российской Федерации от 06.02.2023 № 26-02-06/9321) (далее - Методические рекомендации).
- государственная автоматизированная информационная система «Управление» - <https://gasu.gov.ru/stratplanning> (далее – ГАС «Управление»);
- официальный сайт Администрации ЗАТО город Заозерск - <https://www.zatozaozersk.ru>.

Проект постановления и материалы к нему представлены в Контрольно-счетную комиссию ЗАТО город Заозерск 10.10.2024 муниципальным казенным учреждением «Управление образования, культуры, спорта и молодежной политики ЗАТО город Заозерск» (письмо от 10.10.2024 № 01-29/1049).

Вместе с проектом постановления для проведения экспертизы представлены:

- сопроводительное письмо;
- лист согласования проекта постановления (оригинал);
- заключение по антикоррупционной экспертизе № 112 от 07.10.2024 проекта постановления (оригинал);
- пояснительная записка.

Документы, сведения и материалы дополнительно к представленным материалам не запрашивались.

Экспертиза проекта постановления включает оценку его соответствия нормам, установленным федеральными законами и иными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными правовыми актами Мурманской области, муниципальными правовыми актами в соответствующей сфере, подтверждение полномочий по установлению и обоснованности расходных обязательств и иные вопросы, связанные с утверждением муниципальной программы.

Выводы по результатам настоящей экспертизы проекта постановления сформированы на основании представленных документов и информации.

По результатам экспертизы установлено следующее.

Представленный проект постановления разработан в соответствии с постановлением Администрации ЗАТО город Заозерск от 30.08.2024 № 527 «Об утверждении Перечня муниципальных программ ЗАТО город Заозерск на 2025 год».

Проект постановления представлен ответственным исполнителем на экспертизу в Контрольно-счетную комиссию ЗАТО город Заозерск **с нарушением срока**, установленного

пунктом 2.10 Порядка разработки муниципальных программ (не позднее 20 сентября года, предшествующего году начала действия муниципальной программы).

Согласно пункту 1.2 Порядка разработки муниципальных программ, муниципальная программа – документ стратегического планирования, содержащий комплекс планируемых мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам и обеспечивающих наиболее эффективное достижение целей и решение задач социально-экономического развития муниципального образования ЗАТО город Заозерск.

В соответствии с пунктом 2.1 Порядка разработки муниципальных программ муниципальная программа разрабатывается в соответствии с приоритетами социально-экономического развития, определенными стратегией социально-экономического развития муниципального образования ЗАТО город Заозерск.

Стратегия социально-экономического развития муниципального образования ЗАТО город Заозерск на момент проведения экспертизы на плановый период **не утверждена**¹.

В соответствии со статьей 13 Федерального закона № 172-ФЗ проекты документов стратегического планирования выносятся на общественное обсуждение с учетом требований законодательства Российской Федерации.

В целях обеспечения открытости и доступности информации об основных положениях документов стратегического планирования их проекты подлежат размещению на официальном сайте органа, ответственного за разработку документа стратегического планирования, а также на общедоступном информационном ресурсе стратегического планирования в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (часть 1 статьи 13 Федерального закона № 172-ФЗ).

Муниципальные программы относятся к документам стратегического планирования, разрабатываемым на уровне муниципального образования (пункт 5 статьи 11 Федерального закона № 172-ФЗ).

В нарушение статьи 13 Федерального закона № 172-ФЗ проект постановления не вынесен на общественное обсуждение на официальном сайте Администрации ЗАТО город Заозерск и на общедоступном информационном ресурсе стратегического планирования в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Таким образом, не соблюдены принципы открытости и доступности информации об основных положениях документов стратегического планирования, что не соответствует порядку разработки (формирования) документов стратегического планирования, предусмотренного статьей 13 Федерального закона № 172-ФЗ.

В целях решения вопросов местного значения по обеспечению условий для развития на территориях муниципальных образований физической культуры и массового спорта, организации проведения официальных физкультурных мероприятий, физкультурно-оздоровительных мероприятий и спортивных мероприятий муниципальных образований в соответствии со статьей 9 Федерального закона от 04.12.2007 № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» к полномочиям органов местного самоуправления относятся:

1) определение основных задач и направлений развития физической культуры и спорта с учетом местных условий и возможностей, принятие и реализация муниципальных программ развития физической культуры и спорта;

2) содействие развитию и обеспечению доступности массового спорта, развитие детско-юношеского спорта (включая школьный спорт) на территориях муниципальных образований;

3) присвоение спортивных разрядов и квалификационных категорий спортивных судей в соответствии со статьей 22 Федерального закона от 04.12.2007 № 329-ФЗ;

4) популяризация физической культуры и спорта среди различных групп населения, в том числе среди инвалидов, лиц с ограниченными возможностями здоровья;

¹ Решением Совета депутатов ЗАТО город Заозерск от 25.12.2018 № 3809 утверждена Стратегия социально-экономического развития муниципального образования ЗАТО город Заозерск Мурманской области до 2020 года и на период до 2025 года (в редакции решения Совета депутатов ЗАТО город Заозерск от 14.04.2020 № 3988).

5) организация физкультурно-спортивной работы по месту жительства и месту отдыха граждан, включая создание условий для занятий инвалидов, лиц с ограниченными возможностями здоровья физической культурой и спортом, а также организация и проведение муниципальных официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий, в том числе:

а) утверждение и реализация календарных планов физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий муниципальных образований, включающих в себя физкультурные мероприятия и спортивные мероприятия по реализации комплекса ГТО;

б) организация медицинского обеспечения официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий муниципальных образований;

в) содействие в рамках своих полномочий обеспечению общественного порядка и общественной безопасности при проведении на территориях муниципальных образований официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий;

7) создание условий для подготовки спортивных сборных команд муниципальных образований, определение видов спорта, по которым могут формироваться спортивные сборные команды муниципальных образований, утверждение порядка формирования и обеспечения таких команд, направление их для участия в межмуниципальных и региональных спортивных соревнованиях;

8) участие в обеспечении подготовки спортивного резерва для спортивных сборных команд муниципальных образований, субъектов Российской Федерации;

9) наделение некоммерческих организаций правом по оценке выполнения нормативов испытаний (тестов) комплекса ГТО;

10) осуществление иных установленных в соответствии с законодательством Российской Федерации и уставами муниципальных образований полномочий.

Одним из вопросов местного значения городского округа, согласно статье 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ, является обеспечение условий для развития на территории городского округа физической культуры, школьного спорта и массового спорта, организация проведения официальных физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий городского округа.

В целях создания повышения мотивации граждан к регулярным занятиям физической культурой и спортом, ведению здорового образа жизни, повышения уровня подготовленности спортсменов, обеспечение населения города качественной, доступной и безопасной спортивной инфраструктурой разработана муниципальная программа «Развитие физической культуры и спорта в ЗАТО город Заозерск».

Цель муниципальной программы – создание условий для развития физической культуры и массового спорта в ЗАТО город Заозерск.

Для достижения цели определены следующие задачи:

- обеспечение условий для максимальной вовлеченности населения ЗАТО город Заозерск в систематические занятия физической культурой и спортом, развития детско-юношеского спорта и подготовки спортивного резерва;

- обеспечение условий для развития на территории ЗАТО город Заозерск физической культуры и массового спорта;

- создание условий для привлечения жителей к систематическим занятиям физической культурой и спортом, развитие массовой физической культуры и спорта, в том числе спортивно-оздоровительных групп;

- обеспечение максимальной загруженности и эффективное использование спортивных объектов;

- сохранение и развитие спортивной инфраструктуры.

Сопоставлением целей и задач проекта муниципальной программы с приоритетами государственной политики Российской Федерации и Мурманской области в области физической культуры, спорта установлено их сонаправленность.

Однако проектом муниципальной программы **не определены** ожидаемые конечные

результаты реализации муниципальной программы.

В рамках муниципальной программы реализация подпрограмм не предусматривается.

Для достижения заявленной цели муниципальной программой предусматривается реализация трех основных мероприятий:

- развитие и популяризация физической культуры и спорта среди населения города;
- проведение спортивно-массовых мероприятий;
- строительство, содержание и обслуживание спортивных сооружений и объектов спорта.

Основные мероприятия проекта муниципальной программы соответствуют вопросам местного значения, определенным законодательством, ввиду чего предлагаемые проектом муниципальной программы расходные обязательства ЗАТО город Заозерск не противоречат статье 86 БК РФ.

Ответственным исполнителем муниципальной программы - Муниципальное казенное учреждение «Управление образования, культуры, спорта и молодежной политики ЗАТО город Заозерск».

Соисполнителями муниципальной программы являются:

- муниципальные образовательные организации ЗАТО город Заозерск;
- Муниципальное бюджетное учреждение дополнительного образования «Детско-юношеская спортивная школа».

Проект программы предлагается к реализации на период 2025-2027 годы без выделения этапов муниципальной программы.

Программа разработана по типовой форме в соответствии с Порядком разработки муниципальных программ.

Паспорт проекта муниципальной программы соответствует установленной форме.

Показателями результативности реализации муниципальной программы (раздел 2) являются:

№ п/п	Муниципальная программа, цели, показатели	Ед. изм.	Значение показателя				
			2023	2024	2025	2026	2027
			факт	оценка	план	план	план
Муниципальная программа: «Развитие физической культуры и спорта в ЗАТО город Заозерск» Цель: создание условий для развития физической культуры и массового спорта в ЗАТО город Заозерск							
1	Доля граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом	%	51,8	53,3	54	56	58
2	Количество проведенных спортивно-массовых и физкультурно-оздоровительных мероприятий	Ед.	17	17	17	17	17
3	Доля людей, принявших участие во Всероссийском комплексе «Готов к труду и обороне»	%	3	3	3	3	3
4	Содержание спортивных сооружений и обеспечение свободного доступа на объекты спорта	%	100	100	100	100	100
5	Уровень обеспечения граждан спортивными сооружениями исходя из единовременной пропускной способности объектов спорта	%	80	80	80	80	80

Целевые показатели направлены на достижение конкретного значения (0) и один

показатель (*пункт 1*) имеет направленность на рост (1).

На период действия программы показатели (*пункты 2, 3, 5*) установлены в одном значении.

Отсутствие динамики показателей (с учетом его направленности роста, снижения или достижения конкретного значения):

- говорит о стабильности проводимых мероприятий и ожидаемости конечных результатов, но не соответствует функциональным критериям, обозначенным в пункте 6.2.6 Порядка разработки муниципальных программ;

- не отражает тенденцию к положительным преобразованиям в соответствующей сфере.

В соответствии с пунктом 6.2.10 Порядка разработки муниципальных программ в случае планирования сохранения значений показателей на одном уровне в течение периода реализации муниципальной программы представляется отдельное обоснование предполагаемых значений показателей муниципальной программы и необходимые расчеты к нему в составе материалов. В Контрольно-счетную комиссию ЗАТО город Заозерск обоснования и расчеты с проектом муниципальной программы не предоставлялись.

Также, согласно пункту 1.2 Порядка разработки муниципальных программ, муниципальная программа – муниципальный нормативный правовой акт, в котором предусматривается комплекс мероприятий, взаимоувязанный по задачам, срокам реализации и ресурсам, ориентированных на достижение конкретных целей и решения задач в сфере социально-экономического развития муниципального образования ЗАТО город Заозерск.

По мнению Контрольно-счетной комиссии ЗАТО город Заозерск, показатель должен характеризовать результат выполнения мероприятия, новое состояние в регулируемой сфере, достижение цели, представляется недостаточной только фиксация факта выполнения мероприятия, то есть количественной оценки мероприятия. Так, показатель 2 «Количество проведенных спортивно-массовых и физкультурно-оздоровительных мероприятий» является количественным измерителем мероприятия, но не дает представления о том, достаточно ли такого количества мероприятий для достижения конкретных целей.

Согласно представленной пояснительной записке, финансовое обеспечение муниципальной программы в соответствии с проектом муниципальной программы планируется осуществлять за счет средств местного бюджета ЗАТО город Заозерск, межбюджетных трансфертов, предоставляемых бюджету ЗАТО город Заозерск из областного и федерального бюджетов.

Экспертизой установлено, что по всем мероприятиям муниципальной программы отсутствуют ресурсы для их реализации, что делает невозможным выполнение указанных задач и достижение цели (конечного результата) решения проблемы социально-экономического развития муниципального образования посредством реализации мероприятий муниципальной программы, что **нарушает принцип ресурсной обеспеченности, установленный частью 10 статьи 7 Федерального закона №172-ФЗ**. Необеспеченность финансовыми ресурсами мероприятий муниципальной программы негативно влияет на результативность муниципальной программы и может свидетельствовать о ее неэффективности.

В представленной одновременно с проектом постановления пояснительной записке указано, что в проекте муниципальной программы (раздел 3) не указаны объемы финансирования программных мероприятий, так как в настоящее время проект местного бюджета находится в разработке.

Однако муниципальные программы являются документом планирования бюджетных ассигнований во взаимосвязи с результатами их использования. В этой связи параметры ресурсного обеспечения муниципальных программ, исходя из положений статьи 174.2 БК РФ, включают объемы бюджетных ассигнований на исполнение действующих расходных обязательств (обусловленных **уже принятыми нормативными правовыми актами**, заключенными контрактами, международными договорами и соглашениями, иными аналогичными документами), а также **предполагаемые объемы бюджетных ассигнований** на исполнение принимаемых расходных обязательств (обусловленных законами, нормативными

правовыми актами, договорами и соглашениями, предлагаемыми (планируемыми) к принятию или изменению в текущем финансовом году, в очередном финансовом году или плановом периоде).

Решением Совета депутатов ЗАТО город Заозерск от 19.12.2023 № 69-4378 «О бюджете ЗАТО город Заозерск на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов» утверждены бюджетные ассигнования на развитие физической культуры и спорта в ЗАТО город Заозерск на 2025 год в размере 4 148,8 тыс.руб.; на 2026 год – 4 148,8 тыс.руб.

Таким образом, раздел 3 «Сведения об объемах финансирования муниципальной программы» **подлежит** корректировке.

В соответствии с пунктом 6.5.2. для каждого показателя муниципальной программы, указанного в разделе 2 «Перечень показателей муниципальной программы» установлен алгоритм расчета, который представляет методику количественного (формульного) исчисления фактического значения показателя и необходимые пояснения к ней.

Метод сбора информации - код формы отчетности (графа 6 раздела 4) в проекте муниципальной программы установлен «Отчетность ОО, ДЮСШ» (*пункт 2,3,4*) тогда как Порядком разработки муниципальных программ установлено, что необходимо указать конкретные методы: статистическая отчетность, социологический опрос, ведомственные данные и др. При наличии статистического наблюдения приводится наименование статистической формы, а в случае получения фактических значений показателей путем сбора ведомственных данных **требуется кратко описать способ и источники получения информации.**

При проведении экспертизы проекта постановления (проекта муниципальной программы) коррупционные факторы не установлены. В целях недопущения включения в проект муниципальной программы положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции, проект постановления направлен на антикоррупционную экспертизу в уполномоченный орган. Таким образом, соблюдены основные принципы, установленные законодательством Российской Федерации (*Федеральный закон от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов»*).

Выводы.

Структура представленного проекта постановления и содержание в целом соответствует требованиям, установленным Порядком разработки муниципальных программ.

Проект постановления соответствует компетенции и полномочиям органов местного самоуправления.

Цель муниципальной программы и ее задачи соответствуют приоритетам государственной политики Российской Федерации и Мурманской области, муниципального образования ЗАТО город Заозерск в области физической культуры, спорта.

Проектом муниципальной программы не определены ожидаемые конечные результаты реализации муниципальной программы.

Целевые показатели реализации муниципальной программы установлены в одном значении, не соответствуют функциональным критериям, обозначенным в пункте 6.2.6 Порядка разработки муниципальных программ, и не отражает тенденцию к положительным преобразованиям в соответствующей сфере.

Отсутствие финансирования мероприятий муниципальной программы может негативно повлиять на результативность муниципальной программы и свидетельствовать о ее неэффективности.

По результатам проведенного анализа проекта постановления, представленного в Контрольно-счетную комиссию ЗАТО город Заозерск, факторов, которые способствуют или могут способствовать созданию условий для проявления коррупции, в проекте постановления не выявлено.

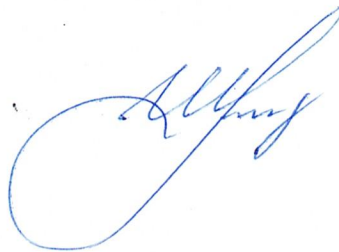
Предложения.

В целях соблюдения норм, установленных федеральными законами и иными правовыми актами Российской Федерации, муниципальными правовыми актами, Контрольно-счетная комиссия ЗАТО город Заозерск считает целесообразным предложить ответственному исполнителю МКУ «Управление ОКСиМП»:

- при разработке, реализации муниципальной программы соблюдать принципы стратегического планирования, определенные статьями 7,13 Федерального закона от 28.06.2014 №172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации»;
- доработать муниципальную программу «Развитие физической культуры и спорта в ЗАТО город Заозерск» с учетом замечаний.

В последующем проведение экспертно-аналитического (контрольного) мероприятия по рассмотрению (проверки) муниципальной программы будет осуществляться с освещением результатов рассмотрения МКУ «Управление образования, культуры, спорта и молодежной политики ЗАТО город Заозерск» предложений (замечаний), отмеченных Контрольно-счетной комиссией ЗАТО город Заозерск в данном Заключении.

Ответственный исполнитель



Ю.Н. Шарова