



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ КОМИССИЯ ГОРОДСКОГО ОКРУГА
ЗАКРЫТОЕ АДМИНИСТРАТИВНО-ТЕРРИТОРИАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ
ГОРОД ЗАОЗЕРСК МУРМАНСКОЙ ОБЛАСТИ**

184310, г. Заозерск, Мурманской обл., пер. Школьный д. 1
ИНН 5115000310, КПП 511501001, ОГРН 117519004703, ОКПО 15701932

УТВЕРЖДАЮ

Председатель

Контрольно-счетной комиссии

ЗАОТО город Заозерск

20 октября 2024 г.

Ю.Н. Шарова



ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 27

**по результатам проведения экспертизы проекта постановления
Администрации ЗАОТО город Заозерск «Об утверждении муниципальной программы
ЗАОТО город Заозерск «Развитие молодежной политики в ЗАОТО город Заозерск»»**

21 октября 2024 года

город Заозерск

Заключение на проект постановления Администрации ЗАОТО город Заозерск «Об утверждении муниципальной программы ЗАОТО город Заозерск «Развитие молодежной политики в ЗАОТО город Заозерск»» подготовлено в соответствии с пунктом 2 статьи 157, статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, подпунктом 7 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований», пунктом 9.1 статьи 9 Положения о Контрольно-счетной комиссии ЗАОТО город Заозерск, утвержденного решением Совета депутатов ЗАОТО город Заозерск от 28.09.2021 № 32-4125, Стандартом внешнего муниципального финансового контроля «Экспертиза проектов муниципальных программ».

Основание для проведения экспертизы: пункт 2.6 плана работы Контрольно-счетной комиссии ЗАОТО город Заозерск, утвержденного распоряжением Контрольно-счетной комиссии ЗАОТО город Заозерск от 25.12.2023 № 02-01/47, письмо муниципального казенного учреждения «Управление образования, культуры, спорта и молодежной политики ЗАОТО город Заозерск» от 10.10.2024 № 01-29/1049.

Предмет экспертизы: проект постановления Администрации ЗАОТО город Заозерск «Об утверждении муниципальной программы ЗАОТО город Заозерск «Развитие молодежной политики в ЗАОТО город Заозерск»» (далее – проект постановления).

Цель экспертизы: соответствие проекта постановления нормам действующего законодательства; целесообразность принятия и реализации проекта муниципальной программы, подтверждение полномочий по установлению (изменению) расходного обязательства; соответствие целей проекта муниципальной программы поставленной проблеме, наличие измеряемых (натуральных и стоимостных) показателей, позволяющих оценить степень достижения целей; выявление в проекте постановления факторов, способствующих созданию условий для проявления коррупции.

Экспертиза проекта постановления не предполагает оценку общего социального, экономического эффекта от реализации муниципальной программы, определение масштаба и динамики негативных и позитивных социальных воздействий.

Правовая основа экспертизы включает в себя:

- Бюджетный кодекс Российской Федерации (далее – БК РФ);
 - Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ);
 - Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее – Федеральный закон № 6-ФЗ);
 - Федеральный закон от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон - № 172-ФЗ);
 - Федеральный закон от 30.12.2020 № 489-ФЗ «О молодежной политике в Российской Федерации»;
 - распоряжение Правительства Российской Федерации от 27.12.2018 № 2950-р «Об утверждении Концепции развития добровольчества (волонтерства) в Российской Федерации до 2025 года»;
 - Порядок разработки, реализации и оценке эффективности реализации муниципальных программ ЗАТО город Заозерск, утвержденный постановлением Администрации ЗАТО город Заозерск от 24.06.2024 № 379 (далее – Порядок разработки муниципальных программ);
 - Методические рекомендации по разработке и реализации государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ (письмо Министерства финансов Российской Федерации от 06.02.2023 № 26-02-06/9321) (далее - Методические рекомендации).
 - государственная автоматизированная информационная система «Управление» - <https://gasu.gov.ru/stratplanning> (далее – ГАС «Управление»);
 - официальный сайт Администрации ЗАТО город Заозерск - <https://www.zatozaozersk.ru>.
- Проект постановления и материалы к нему представлены в Контрольно-счетную комиссию ЗАТО город Заозерск 10.10.2024 муниципальным казенным учреждением «Управление образования, культуры, спорта и молодежной политики ЗАТО город Заозерск» (письмо от 10.10.2024 № 01-29/1049).

Вместе с проектом постановления для проведения экспертизы представлены:

- сопроводительное письмо;
- лист согласования проекта постановления (оригинал);
- заключение по антикоррупционной экспертизе № 110 от 07.10.2024 проекта постановления (оригинал);
- пояснительная записка.

Документы, сведения и материалы дополнительно к представленным материалам не запрашивались.

Экспертиза проекта постановления включает оценку его соответствия нормам, установленным федеральными законами и иными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными правовыми актами Мурманской области, муниципальными правовыми актами в соответствующей сфере, подтверждение полномочий по установлению и обоснованности расходных обязательств и иные вопросы, связанные с утверждением муниципальной программы.

Выводы по результатам настоящей экспертизы проекта постановления сформированы на основании представленных документов и информации.

По результатам экспертизы установлено следующее.

Представленный проект постановления разработан в соответствии с постановлением Администрации ЗАТО город Заозерск от 30.08.2024 № 527 «Об утверждении Перечня муниципальных программ ЗАТО город Заозерск на 2025 год».

Проект постановления представлен ответственным исполнителем на экспертизу в Контрольно-счетную комиссию ЗАТО город Заозерск **с нарушением срока**, установленного

пунктом 2.10 Порядка разработки муниципальных программ (не позднее 20 сентября года, предшествующему году начала действия муниципальной программы).

Согласно пункту 1.2 Порядка разработки муниципальных программ, муниципальная программа – документ стратегического планирования, содержащий комплекс планируемых мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам и обеспечивающих наиболее эффективное достижение целей и решение задач социально-экономического развития муниципального образования ЗАТО город Заозерск.

В соответствии с пунктом 2.1 Порядка разработки муниципальных программ муниципальная программа разрабатывается в соответствии с приоритетами социально-экономического развития, определенными стратегией социально-экономического развития муниципального образования ЗАТО город Заозерск.

Стратегия социально-экономического развития муниципального образования ЗАТО город Заозерск на момент проведения экспертизы на плановый период **не утверждена**¹.

В соответствии со статьей 13 Федерального закона № 172-ФЗ проекты документов стратегического планирования выносятся на общественное обсуждение с учетом требований законодательства Российской Федерации.

В целях обеспечения открытости и доступности информации об основных положениях документов стратегического планирования их проекты подлежат размещению на официальном сайте органа, ответственного за разработку документа стратегического планирования, а также на общедоступном информационном ресурсе стратегического планирования в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (часть 1 статьи 13 Федерального закона № 172-ФЗ).

Муниципальные программы относятся к документам стратегического планирования, разрабатываемым на уровне муниципального образования (пункт 5 статьи 11 Федерального закона № 172-ФЗ).

В нарушение статьи 13 Федерального закона № 172-ФЗ проект постановления не вынесен на общественное обсуждение на официальном сайте Администрации ЗАТО город Заозерск и на общедоступном информационном ресурсе стратегического планирования в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Таким образом, не соблюдены принципы открытости и доступности информации об основных положениях документов стратегического планирования, что не соответствует порядку разработки (формирования) документов стратегического планирования, предусмотренного статьей 13 Федерального закона № 172-ФЗ.

В соответствии с положениями Федерального закона от 30.12.2020 № 489-ФЗ «О молодежной политике в Российской Федерации» целями молодежной политики в Российской Федерации являются:

- 1) защита прав и законных интересов молодежи;
- 2) обеспечение равных условий для духовного, культурного, интеллектуального, психического, профессионального, социального и физического развития и самореализации молодежи;
- 3) создание условий для участия молодежи в политической, социально-экономической, научной, спортивной и культурной жизни общества;
- 4) повышение уровня межнационального (межэтнического) и межконфессионального согласия в молодежной среде;
- 5) формирование системы нравственных и смысловых ориентиров, позволяющих противостоять идеологии экстремизма, национализма, проявлениям ксенофобии, коррупции, дискриминации по признакам социальной, религиозной, расовой, национальной принадлежности и другим негативным социальным явлениям;

¹ Решением Совета депутатов ЗАТО город Заозерск от 25.12.2018 № 94-3809 утверждена Стратегия социально-экономического развития муниципального образования ЗАТО город Заозерск Мурманской области до 2020 года и на период до 2025 года (в редакции решения Совета депутатов ЗАТО город Заозерск от 14.04.2020 № 13-3988).

б) формирование культуры семейных отношений, поддержка молодых семей, способствующие улучшению демографической ситуации в Российской Федерации.

Основными направлениями реализации молодежной политики в Российской Федерации являются:

- 1) воспитание гражданственности, патриотизма, преемственности традиций, уважения к отечественной истории, историческим, национальным и иным традициям народов Российской Федерации;
 - 2) обеспечение межнационального (межэтнического) и межконфессионального согласия в молодежной среде, профилактика и предупреждение проявлений экстремизма в деятельности молодежных объединений;
 - 3) поддержка молодых граждан, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, инвалидов из числа молодых граждан, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;
 - 4) поддержка инициатив молодежи;
 - 5) содействие общественной деятельности, направленной на поддержку молодежи;
 - 6) организация досуга, отдыха, оздоровления молодежи, формирование условий для занятий физической культурой, спортом, содействие здоровому образу жизни молодежи;
 - 7) предоставление социальных услуг молодежи;
 - 8) содействие решению жилищных проблем молодежи, молодых семей;
 - 9) поддержка молодых семей;
 - 10) содействие образованию молодежи, научной, научно-технической деятельности молодежи;
 - 11) организация подготовки специалистов по работе с молодежью;
 - 12) выявление, сопровождение и поддержка молодежи, проявившей одаренность;
 - 13) развитие института наставничества;
 - 14) обеспечение гарантий в сфере труда и занятости молодежи, содействие трудоустройству молодых граждан, в том числе посредством студенческих отрядов, профессиональному развитию молодых специалистов и молодых работников;
 - 15) поддержка и содействие предпринимательской деятельности молодежи;
 - 16) поддержка деятельности молодежных общественных объединений;
 - 17) содействие участию молодежи в добровольческой (волонтерской) деятельности;
 - 18) содействие международному и межрегиональному сотрудничеству в сфере молодежной политики;
 - 19) предупреждение правонарушений и антиобщественных действий молодежи;
 - 20) поддержка деятельности по созданию и распространению, в том числе в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", в средствах массовой информации произведений науки, искусства, литературы и других произведений, направленных на укрепление гражданской идентичности и духовно-нравственных ценностей молодежи;
 - 21) проведение научно-аналитических исследований по вопросам молодежной политики.
- В соответствии со статьей 16 Федерального закона № 131-ФЗ к вопросам местного значения городского округа относится организация и осуществление мероприятий по работе с детьми и молодежью, участие в реализации молодежной политики, разработка и реализация мер по обеспечению и защите прав и законных интересов молодежи, разработка и реализация муниципальных программ по основным направлениям реализации молодежной политики, организация и осуществление мониторинга реализации молодежной политики в муниципальном, городском округе.
- В целях создания условий для реализации и развития потенциала молодежи, повышения уровня ее конкурентоспособности во всех сферах общественной жизни, разработана муниципальная программа «Развитие молодежной политики в ЗАТО город Заозерск».
- Цель муниципальной программы – создание условий для развития и реализации потенциала молодежи в ЗАТО город Заозерск.
- Для достижения цели определены следующие задачи:

- повышение удовлетворенности населения ЗАТО город Заозерск качеством услуг в сфере молодежной политики в результате повышения эффективности выполнения муниципальных функций, услуг и работ;

- сохранение численности молодежи с 14 до 35 лет, участвующих в мероприятиях по реализации молодежной политики;

- проведение мероприятий по профилактике употребления наркотических, психотропных веществ, алкоголя, табакокурения среди подростков и молодежи;

- развитие общественных организаций в сфере молодежной политики;

- проведение гражданско-патриотических мероприятий для молодежи;

- организация военно-патриотического воспитания молодежи, подготовка молодежи к военной службе;

- организация полезной занятости и трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время, в том числе в каникулярный период;

- поддержка добровольчества (волонтерства), с учетом национальных и местных социально-экономических, экологических, культурных и других особенностей;

- развитие инфраструктуры молодежных пространств «СОПКИ».

Цель муниципальной программы и ее задачи соответствует приоритетам государственной политики, целевым ориентирам стратегических программ социально-экономического развития Российской Федерации, муниципального образования ЗАТО город Заозерск, полномочиям и сферам ответственности

Проектом муниципальной программы **не определены** ожидаемые конечные результаты реализации муниципальной программы.

В рамках муниципальной программы реализация подпрограмм не предусматривается.

Для достижения заявленной цели муниципальной программой предусматривается реализация двух основных мероприятий:

- организация и осуществление мероприятий по работе с детьми и молодежью;

- организация мероприятий по трудоустройству несовершеннолетних.

Основные мероприятия проекта муниципальной программы соответствуют вопросам местного значения, определенным законодательством, ввиду чего предлагаемые проектом муниципальной программы расходные обязательства ЗАТО город Заозерск не противоречат статье 86 БК РФ.

Ответственный исполнитель муниципальной программы - Муниципальное казенное учреждение «Управление образования, культуры, спорта и молодежной политики ЗАТО город Заозерск».

Соисполнителями муниципальной программы являются:

- муниципальные образовательные организации ЗАТО город Заозерск;

- Муниципальное учреждение культуры ЗАТО город Заозерск «Центр культуры и библиотечного обслуживания имени Героя России вице-адмирала М.В. Моцака».

Проект программы предлагается к реализации на период 2025-2027 годы без выделения этапов муниципальной программы.

Программа разработана по типовой форме, в соответствии с Порядком разработки муниципальных программ.

Паспорт проекта муниципальной программы соответствует установленной форме. Показателями результативности реализации муниципальной программы (раздел 2) являются:

№ п/п	Муниципальная программа, цели, показатели	Ед. изм.	Значение показателя				
			2023	2024	2025	2026	2027
			факт	оценка	план	план	план
Муниципальная программа: «Развитие физической культуры и спорта в ЗАТО город Заозерск» Цель: создание условий для развития физической культуры и массового спорта в ЗАТО город Заозерск							
1	Доля молодых людей, вовлеченных в мероприятия, направленные на	%	40	40	40	40	40

	самореализацию и социализацию молодежи в общей численности молодежи в возрасте до 35 лет (участвующий в городских мероприятиях)						
2	Доля проведенных мероприятий для молодежи из общего числа городских мероприятий	%	40	40	50	50	50
3	Количество проведенных гражданско-патриотических мероприятий	Ед.	10	10	10	10	10
4	Охват подростков и молодежи в возрасте до 35 лет, вовлеченных в участие в гражданско-патриотических мероприятиях	%	40	40	40	40	40
5	Охват детей, подростков и молодежи в возрасте до 35 лет, посещающих молодежное пространство «СОПКИ»	%	30	30	30	30	30
6	Охват несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет, трудоустройством	%	30	30	30	30	30
7	Доля молодежи, участвующей в деятельности молодежных общественных объединений, вовлеченной в добровольческую (волонтерскую) деятельность, от общего числа молодежи	%	20	20	20	20	20
8	Количество проведенных мероприятий, направленных на поддержку добровольчества (волонтерства)	Ед.	10	10	10	10	10
9	Количество проведенных мероприятий для детей и молодежи, направленных на профилактику асоциального и деструктивного поведения. Употребления наркотических, психотропных веществ, алкоголя, табакокурения, пропаганду здорового образа жизни	Ед.	50	50	50	50	50

Целевые показатели направлены на достижение конкретного значения (0).

В соответствии с пунктом 6.2.10 Порядка разработки муниципальных программ в случае планирования сохранения значений показателей на одном уровне в течение периода реализации муниципальной программы представляется отдельное обоснование предполагаемых значений показателей муниципальной программы и необходимые расчеты к нему в составе материалов. В Контрольно-счетную комиссию ЗАТО город Заозерск обоснования и расчеты с проектом муниципальной программы не предоставлялись.

На период действия программы показатели установлены в одном значении.

Отсутствие динамики показателей (с учетом его направленности роста, снижения или достижения конкретного значения):

- говорит о стабильности проводимых мероприятий и ожидаемости конечных результатов, но не соответствует функциональным критериям, обозначенным в пункте 6.2.6 Порядка разработки муниципальных программ;

- не отражает тенденцию к положительным преобразованиям в соответствующей сфере.

Согласно представленной пояснительной записке, финансовое обеспечение муниципальной программы в соответствии с проектом муниципальной программы планируется

осуществлять за счет средств местного бюджета ЗАТО город Заозерск, межбюджетных трансфертов, предоставляемых бюджету ЗАТО город Заозерск из областного и федерального бюджетов.

Экспертизой установлено, что по всем мероприятиям муниципальной программы отсутствуют ресурсы для их реализации, что делает невозможным выполнение указанных задач и достижение цели (конечного результата) решения проблемы социально-экономического развития муниципального образования посредством реализации мероприятий муниципальной программы, что **нарушает принцип ресурсной обеспеченности, установленный частью 10 статьи 7 Федерального закона №172-ФЗ**. Необеспеченность финансовыми ресурсами мероприятий муниципальной программы негативно влияет на результативность муниципальной программы и может свидетельствовать о ее неэффективности.

В представленной одновременно с проектом постановления пояснительной записке указано, что в проекте муниципальной программы (раздел 3) не указаны объемы финансирования программных мероприятий, так как в настоящее время проект местного бюджета находится в разработке.

Однако муниципальные программы являются документом планирования бюджетных ассигнований во взаимосвязи с результатами их использования. В этой связи параметры ресурсного обеспечения муниципальных программ, исходя из положений статьи 174.2 БК РФ, включают объемы бюджетных ассигнований на исполнение действующих расходных обязательств (обусловленных **уже принятыми нормативными правовыми актами**, заключенными контрактами, международными договорами и соглашениями, иными аналогичными документами), а также **предполагаемые объемы бюджетных ассигнований** на исполнение принимаемых расходных обязательств (обусловленных законами, нормативными правовыми актами, договорами и соглашениями, предлагаемыми (планируемыми) к принятию или изменению в текущем финансовом году, в очередном финансовом году или плановом периоде).

Решением Совета депутатов ЗАТО город Заозерск от 19.12.2023 № 69-4378 «О бюджете ЗАТО город Заозерск на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов» утверждены бюджетные ассигнования на мероприятия по развитию молодежной политики на 2025 год в размере 2 074,4 тыс.руб.; на 2026 год – 2 074,4 тыс.руб.

Таким образом, раздел 3 «Сведения об объемах финансирования муниципальной программы» **подлежит** корректировке.

В соответствии с пунктом 6.5.2. для каждого показателя муниципальной программы, указанного в разделе 2 «Перечень показателей муниципальной программы» установлен алгоритм расчета, который представляет методику количественного (формульного) исчисления фактического значения показателя и необходимые пояснения к ней.

Метод сбора информации - код формы отчетности (графа 6 раздела 4) в проекте муниципальной программы установлен «Отчетность ОО, ЦКБО, Управления «ОКСиМП», тогда как Порядком разработки муниципальных программ установлено, что необходимо указать конкретные методы: статистическая отчетность, социологический опрос, ведомственные данные и др. При наличии статистического наблюдения приводятся наименование статистической формы, а в случае получения фактических значений показателей путем сбора ведомственных данных **требуется кратко описать способ и источники получения информации**.

При проведении экспертизы проекта постановления (проекта муниципальной программы) коррупционные факторы не установлены. В целях недопущения включения в проект муниципальной программы положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции, проект постановления направлен на антикоррупционную экспертизу в уполномоченный орган. Таким образом, соблюдены основные принципы, установленные законодательством Российской Федерации (*Федеральный закон от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов»*).

Выводы.

Структура представленного проекта постановления и содержание в целом соответствует требованиям, установленным Порядком разработки муниципальных программ.

Проект постановления соответствует компетенции и полномочиям органов местного самоуправления.

Цель муниципальной программы и ее задачи соответствует приоритетам государственной политики, муниципального образования ЗАТО город Заозерск, полномочиям и сферам ответственности

Проектом муниципальной программы не определены ожидаемые конечные результаты реализации муниципальной программы.

Целевые показатели реализации муниципальной программы установлены в одном значении, не соответствуют функциональным критериям, обозначенным в пункте 6.2.6 Порядка разработки муниципальных программ, и не отражает тенденцию к положительным преобразованиям в соответствующей сфере.

Отсутствие финансирования мероприятий муниципальной программы может негативно повлиять на результативность муниципальной программы и свидетельствовать о ее неэффективности.

По результатам проведенного анализа проекта постановления, представленного в Контрольно-счетную комиссию ЗАТО город Заозерск, факторов, которые способствуют или могут способствовать созданию условий для проявления коррупции, в проекте постановления не выявлено.

Предложения.

В целях соблюдения норм, установленных федеральными законами и иными правовыми актами Российской Федерации, муниципальными правовыми актами, Контрольно-счетная комиссия ЗАТО город Заозерск считает целесообразным предложить ответственному исполнителю МКУ «Управление ОКСиМП»:

- при разработке, реализации муниципальной программы соблюдать принципы стратегического планирования, определенные статьями 7,13 Федерального закона от 28.06.2014 №172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации»;

- доработать муниципальную программу «Развитие молодежной политики в ЗАТО город Заозерск» с учетом замечаний.

В последующем проведение экспертно-аналитического (контрольного) мероприятия по рассмотрению (проверки) муниципальной программы будет осуществляться с освещением результатов рассмотрения МКУ «Управление образования, культуры, спорта и молодежной политики ЗАТО город Заозерск» предложений (замечаний), отмеченных Контрольно-счетной комиссией ЗАТО город Заозерск в данном Заключении.

Ответственный исполнитель



Ю.Н. Шарова