



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ КОМИССИЯ ГОРОДСКОГО ОКРУГА  
ЗАКРЫТОЕ АДМИНИСТРАТИВНО-ТЕРРИТОРИАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ  
ГОРОД ЗАОЗЕРСК МУРМАНСКОЙ ОБЛАСТИ**

184310, г. Заозерск, Мурманской обл., пер. Школьный д. 1  
ИНН 5115000310, КПП 511501001, ОГРН 117519004703, ОКПО 15701932

УТВЕРЖДАЮ

Председатель

Контрольно-счетной комиссии

ЗАО город Заозерск

«18» октября 2024 г.

Ю.Н. Шарова



**ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 26**

**по результатам проведения экспертизы проекта постановления  
Администрации ЗАО город Заозерск «Об утверждении муниципальной программы  
«Укрепление общественного здоровья в ЗАО город Заозерск»»**

18 октября 2024 года

город Заозерск

Заключение на проект постановления Администрации ЗАО город Заозерск «Об утверждении муниципальной программы ЗАО город Заозерск «Укрепление общественного здоровья в ЗАО город Заозерск»» подготовлено в соответствии с пунктом 2 статьи 157, статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, подпунктом 7 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований», пунктом 9.1 статьи 9 Положения о Контрольно-счетной комиссии ЗАО город Заозерск, утвержденного решением Совета депутатов ЗАО город Заозерск от 28.09.2021 № 32-4125, Стандартом внешнего муниципального финансового контроля «Экспертиза проектов муниципальных программ».

Основание для проведения экспертизы: пункт 2.6 плана работы Контрольно-счетной комиссии ЗАО город Заозерск, утвержденного распоряжением Контрольно-счетной комиссии ЗАО город Заозерск от 25.12.2023 № 02-01/47, письмо муниципального казенного учреждения «Управление образования, культуры, спорта и молодежной политики ЗАО город Заозерск» от 10.10.2024 № 01-29/1049.

Предмет экспертизы: проект постановления Администрации ЗАО город Заозерск «Об утверждении муниципальной программы «Укрепление общественного здоровья в ЗАО город Заозерск»» (далее – проект постановления).

Цель экспертизы: соответствие проекта постановления нормам действующего законодательства; целесообразность принятия и реализации проекта муниципальной программы, подтверждение полномочий по установлению (изменению) расходного обязательства; соответствие целей проекта муниципальной программы поставленной проблеме, наличие измеряемых (натуральных и стоимостных) показателей, позволяющих оценить степень достижения целей; выявление в проекте постановления факторов, способствующих созданию условий для проявления коррупции.

Экспертиза проекта постановления не предполагает оценку общего социального, экономического эффекта от реализации муниципальной программы, определение масштаба и динамики негативных и позитивных социальных воздействий.

Правовая основа экспертизы включает в себя:

- Бюджетный кодекс Российской Федерации (далее – БК РФ);
- Указ Президента РФ от 07.05.2024 № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года»;
- Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ);
- Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее – Федеральный закон № 6-ФЗ);
- Федеральный закон от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон - № 172-ФЗ);
- Постановление Правительства Мурманской области от 25.12.2013 № 768-ПП/20 «О Стратегии социально-экономического развития Мурманской области до 2020 года и на период до 2025 года»;
- Порядок разработки, реализации и оценки эффективности реализации муниципальных программ ЗАТО город Заозерск, утвержденный постановлением Администрации ЗАТО город Заозерск от 24.06.2024 № 379 (далее – Порядок разработки муниципальных программ);
- Методические рекомендации по разработке и реализации государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ (письмо Министерства финансов Российской Федерации от 06.02.2023 № 26-02-06/9321) (далее - Методические рекомендации).
- государственная автоматизированная информационная система «Управление» - <https://gasu.gov.ru/stratplanning> (далее – ГАС «Управление»);
- официальный сайт Администрации ЗАТО город Заозерск - <https://www.zatozaozersk.ru>.

Проект постановления и материалы к нему представлены в Контрольно-счетную комиссию ЗАТО город Заозерск 10.10.2024 муниципальным казенным учреждением «Управление образования, культуры, спорта и молодежной политики ЗАТО город Заозерск» (письмо от 10.10.2024 № 01-29/1049).

Вместе с проектом постановления для проведения экспертизы представлены:

- сопроводительное письмо;
  - лист согласования проекта постановления (оригинал);
  - заключение по антикоррупционной экспертизе № 111 от 07.10.2024 проекта постановления (оригинал);
  - пояснительная записка;
  - заключение Администрации ЗАТО город Заозерск от 09.10.2024 № 4274/02-14.
- Документы, сведения и материалы дополнительно к представленным материалам не запрашивались.

Экспертиза проекта постановления включает оценку его соответствия нормам, установленным федеральными законами и иными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными правовыми актами Мурманской области, муниципальными правовыми актами в соответствующей сфере, подтверждение полномочий по установлению и обоснованности расходных обязательств и иные вопросы, связанные с утверждением муниципальной программы.

Выводы по результатам настоящей экспертизы проекта постановления сформированы на основании представленных документов и информации.

По результатам экспертизы установлено следующее.

Представленный проект постановления разработан в соответствии с постановлением Администрации ЗАТО город Заозерск от 30.08.2024 № 527 «Об утверждении Перечня муниципальных программ ЗАТО город Заозерск на 2025 год».

Проект постановления представлен ответственным исполнителем на экспертизу в Контрольно-счетную комиссию ЗАТО город Заозерск **с нарушением срока**, установленного пунктом 2.10 Порядка разработки муниципальных программ (не позднее 20 сентября года, предшествующего году начала действия муниципальной программы).

Согласно пункту 1.2 Порядка разработки муниципальных программ, муниципальная программа – документ стратегического планирования, содержащий комплекс планируемых мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам и обеспечивающих наиболее эффективное достижение целей и решение задач социально-экономического развития муниципального образования ЗАТО город Заозерск.

В соответствии с пунктом 2.1 Порядка разработки муниципальных программ муниципальная программа разрабатывается в соответствии с приоритетами социально-экономического развития, определенными стратегией социально-экономического развития муниципального образования ЗАТО город Заозерск.

Стратегия социально-экономического развития муниципального образования ЗАТО город Заозерск на момент проведения экспертизы на плановый период **не утверждена**<sup>1</sup>.

В соответствии со статьей 13 Федерального закона № 172-ФЗ проекты документов стратегического планирования выносятся на общественное обсуждение с учетом требований законодательства Российской Федерации.

В целях обеспечения открытости и доступности информации об основных положениях документов стратегического планирования их проекты подлежат размещению на официальном сайте органа, ответственного за разработку документа стратегического планирования, а также на общедоступном информационном ресурсе стратегического планирования в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (часть 1 статьи 13 Федерального закона № 172-ФЗ).

Муниципальные программы относятся к документам стратегического планирования, разрабатываемым на уровне муниципального образования (пункт 5 статьи 11 Федерального закона № 172-ФЗ).

**В нарушение статьи 13 Федерального закона № 172-ФЗ** проект постановления не вынесен на общественное обсуждение на официальном сайте Администрации ЗАТО город Заозерск и на общедоступном информационном ресурсе стратегического планирования в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

**Таким образом, не соблюдены принципы открытости и доступности информации об основных положениях документов стратегического планирования, что не соответствует порядку разработки (формирования) документов стратегического планирования, предусмотренного статьей 13 Федерального закона № 172-ФЗ.**

Национальной целью развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года Указом Президента РФ от 07.05.2024 № 309 определена:

- сохранение населения, укрепление здоровья и повышение благополучия людей, поддержка семьи.

Согласно Стратегии социально-экономического развития муниципального образования ЗАТО город Заозерск Мурманской области до 2020 года и на период до 2025 года, утвержденного решением Совета депутатов ЗАТО город Заозерск от 25.12.2018 № 94-

---

<sup>1</sup> Решением Совета депутатов ЗАТО город Заозерск от 25.12.2018 № 94-3809 утверждена Стратегия социально-экономического развития муниципального образования ЗАТО город Заозерск Мурманской области до 2020 года и на период до 2025 года (в редакции решения Совета депутатов ЗАТО город Заозерск от 14.04.2020 № 3988).

3809, стратегической целью развития ЗАТО город Заозерск является обеспечение высокого качества жизни населения города.

Для достижения данной цели сформулировано четыре стратегических направления, одним из которых является развитие человеческого капитала.

Для направления «развитие человеческого капитала» определены следующие задачи:

➤ для сохранения, укрепления и восстановления здоровья населения, поддержания долголетия активной жизни каждого человека необходима:

- пропаганда формирования здорового образа жизни, в основе которой должно быть информирование граждан о вреде потребления алкоголя, табака, наркотических, токсических веществ и необходимость формирования комплекса полезных привычек, положительно влияющих на жизнедеятельность человека (физической активности, рационального и сбалансированного питания, обучение навыкам по соблюдению правил гигиены и режима труда, учебы, режима и структуру питания). Важный вклад в формирование здорового образа жизни должно внести создание условий для развития систематических активных занятий физической культурой и спортом различных групп населения;

- организация организационного отдыха и оздоровления отдельных категорий граждан, в том числе детей и подростков;

- реализация мер, направленных на обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия населения, а именно предотвращение возникновения и распространения инфекционных заболеваний и массовых неинфекционных заболеваний (отравлений) и уменьшение вредного воздействия на человека факторов окружающей (природной и искусственной) среды, определяющей условия жизнедеятельности человека (состояние питьевой воды, радиационная обстановка, безопасность питания, условия труда и т.д.);

- обеспечение доступности медицинской помощи и обеспечение соответствия их объемов и видов потребностям населения.

Решение данной задачи позволит снизить уровень потребления алкогольной продукции и табака среди взрослого населения, а также среди детей и подростков, сохранить и улучшить здоровье населения.

Решение поставленных задач на территории городского округа ЗАТО город Заозерск предлагается реализовывать посредством муниципальной программы «Укрепление общественного здоровья в ЗАТО город Заозерск».

Структура и содержание представленного проекта постановления и проекта муниципальной программы в целом соответствуют требованиям, установленным Порядком разработки муниципальных программ. Паспорт проекта муниципальной программы соответствует установленной форме, отклонений не выявлено.

Ответственным исполнителем муниципальной программы – Муниципальное казенное учреждение «Управление образования, культуры, спорта и молодежной политики ЗАТО город Заозерск».

Соисполнителями муниципальной программы являются:

- муниципальные образовательные организации ЗАТО город Заозерск;

- Муниципальное учреждение «Заозерский комитет по телерадиовещанию и печати».

Проект программы предлагается к реализации на период 2025-2027 годы без выделения этапов муниципальной программы.

Цель муниципальной программы – создание условий для улучшения здоровья жителей города и повышения качества жизни населения, формирование культуры общественного здоровья и ответственного отношения к здоровью.

Для достижения цели определены следующие задачи:

- мотивирование граждан к ведению здорового образа жизни посредством проведения информационно-коммуникационной кампании;

- увеличение физической активности жителей города.

Цель муниципальной программы и ее задачи **соответствуют** приоритетам государственной политики и стратегии социально-экономического развития ЗАТО город Заозерск в соответствующей сфере.

Проектом муниципальной программы **не определены** ожидаемые конечные результаты реализации муниципальной программы.

Для достижения заявленной цели и решения поставленных задач муниципальной программой предусматривается реализация двух основных мероприятий:

- «Проведение информационно-коммуникационной кампании по формированию и мотивированию к ведению здорового образа жизни среди населения»;

- «Осуществление мероприятий, направленных на увеличение физической активности жителей».

Для оценки достижения целей и решения задач в проекте муниципальной программы в качестве целевых показателей используются (раздел 2):

№ п/п	Муниципальная программа, цели, показатели	ед. изм.	Значение показателя				
			2023	2024	2025	2026	2027
			факт	оценка	план	план	план
1	Количество публикаций в СМИ, в социальных сетях по вопросам ведения здорового образа жизни	ед.	0	63	63	63	63
2	Количество проведенных мероприятий, направленных на увеличение физической активности жителей ЗАТО город Заозерск	ед.	0	45	45	45	45

Целевые показатели направлены на достижение конкретного значения (0).

Данные показатели **не в полной мере характеризуют степень достижения цели, не дают оценки влияния муниципальной программы на социально-экономическое развитие ЗАТО город Заозерск.**

Контрольно-счетная комиссия ЗАТО город Заозерск считает, что в перечень показателей **необходимо включить** такой показатель как «Количество жителей, принявших участие в мероприятиях, направленных на увеличение физической активности» или «Доля жителей, охваченных мероприятиями, направленными на активную жизнь».

На период действия программы показатели установлены в одном значении.

В соответствии с пунктом 6.2.10 Порядка разработки муниципальных программ в случае планирования сохранения значений показателей на одном уровне в течение периода реализации муниципальной программы представляется отдельное обоснование предполагаемых значений показателей муниципальной программы и необходимые расчеты к нему в составе материалов. В Контрольно-счетную комиссию ЗАТО город Заозерск обоснования и расчеты с проектом муниципальной программы не предоставлялись.

Отсутствие динамики показателей (с учетом его направленности роста, снижения или достижения конкретного значения):

- говорит о стабильности проводимых мероприятий и ожидаемости конечных результатов, но не соответствует функциональным критериям, обозначенным в пункте 6.2.6 Порядка разработки муниципальных программ;

- не отражает тенденцию к положительным преобразованиям в соответствующей сфере.

Анализ раздела 3 «Сведения об объемах финансирования муниципальной программы» показал, что проектом программы определено, что по всем мероприятиям муниципальной программы финансирование не требуется.

Контрольно-счетная комиссия ЗАТО город Заозерск обращает внимание, что

муниципальная программа входит в состав документов стратегического планирования, содержащий комплекс планируемых мероприятий, взаимосвязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам и обеспечивающих наиболее эффективное достижение целей и решение задач социально-экономического развития муниципального образования.

Отсутствие ресурсов для их реализации делает невозможным выполнение поставленных задач и достижение цели (конечного результата) решения проблемы социально-экономического развития муниципального образования посредством реализации мероприятий муниципальной программы, что **нарушает принцип ресурсной обеспеченности, установленный частью 10 статьи 7 Федерального закона №172-ФЗ**. Необеспеченность финансовыми ресурсами мероприятий муниципальной программы негативно влияет на результативность муниципальной программы и может свидетельствовать о ее неэффективности.

Анализ раздела 4 «Сведения об источниках и методике расчета значений показателей муниципальной программы» (графа 3) показал, что по показателям муниципальной программы «**количество** публикаций в СМИ, в социальных сетях по вопросам ведения здорового образа жизни» и «**количество** проведенных мероприятий, направленных на увеличение физической активности жителей ЗАТО город Заозерск» за единицу измерения принят **процент (%)**.

Метод сбора информации, код формы отчетности (графа 6 раздела 4) установлен «Отчетность МКУ «Управление ОКСиМП», ЗКТРП, ОО», тогда как Порядком разработки муниципальных программ установлено, что необходимо указать **конкретные методы**: статистическая отчетность, социологический опрос, ведомственные данные и др. При наличии статистического наблюдения приводится наименование статистической формы, а в случае получения фактических значений показателей путем сбора ведомственных данных требуется кратко описать способ и источники получения информации.

При проведении экспертизы проекта постановления (проекта муниципальной программы) коррупционные факторы не установлены. В целях недопущения включения в проект муниципальной программы положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции, проект постановления направлен на антикоррупционную экспертизу в уполномоченный орган. Таким образом, соблюдены основные принципы, установленные законодательством Российской Федерации (Федеральный закон от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов»).

#### **Выводы.**

Структура представленного проекта постановления и содержание в целом соответствует требованиям, установленным Порядком разработки муниципальных программ.

Проект постановления соответствует компетенции и полномочиям органов местного самоуправления.

Цель муниципальной программы и ее задачи **соответствуют** приоритетам государственной политики и стратегии социально-экономического развития ЗАТО город Заозерск в соответствующей сфере.

Проектом муниципальной программы **не определены** ожидаемые конечные результаты реализации муниципальной программы.

Целевые показатели реализации муниципальной программы не в полной мере характеризуют степень достижения цели, не дают оценки влияния муниципальной программы на социально-экономическое развитие ЗАТО город Заозерск.

Отсутствие финансирования мероприятий муниципальной программы может негативно повлиять на результативность муниципальной программы и свидетельствовать о

ее неэффективности.

По результатам проведенного анализа проекта постановления, представленного в Контрольно-счетную комиссию ЗАТО город Заозерск, факторов, которые способствуют или могут способствовать созданию условий для проявления коррупции, в проекте постановления не выявлено.

#### **Предложения.**

В целях соблюдения норм, установленных федеральными законами и иными правовыми актами Российской Федерации, муниципальными правовыми актами, Контрольно-счетная комиссия ЗАТО город Заозерск считает целесообразным предложить ответственному исполнителю МКУ «Управление ОКСиМП»:

- при разработке, реализации муниципальной программы, соблюдать принципы стратегического планирования, определенные статьями 7,13 Федерального закона от 28.06.2014 №172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации»;

- доработать муниципальную программу «Укрепление общественного здоровья в ЗАТО город Заозерск» с учетом замечаний.

В последующем проведение экспертно-аналитического (контрольного) мероприятия по рассмотрению (проверки) муниципальной программы будет осуществляться с освещением результатов рассмотрения МКУ «Управление образования, культуры, спорта и молодежной политики ЗАТО город Заозерск» предложений (замечаний), отмеченных Контрольно-счетной комиссией ЗАТО город Заозерск в данном Заключении.

Ответственный исполнитель



Ю.Н. Шарова