



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ КОМИССИЯ ГОРОДСКОГО ОКРУГА
ЗАКРЫТОЕ АДМИНИСТРАТИВНО-ТЕРРИТОРИАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ
ГОРОД ЗАОЗЕРСК МУРМАНСКОЙ ОБЛАСТИ**

184310, г. Заозерск, Мурманской обл., пер. Школьный д. 1
ИНН 5115000310, КПП 511501001, ОГРН 117519004703, ОКПО 15701932

УТВЕРЖДАЮ

Председатель

Контрольно-счетной комиссии

ЗАТО город Заозерск

«18» октября 2024 г.

Ю.Н. Шарова



ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 25

**по результатам проведения экспертизы проекта постановления
Администрации ЗАТО город Заозерск «Об утверждении муниципальной программы
ЗАТО город Заозерск «Эффективное муниципальное управление в ЗАТО город
Заозерск»»**

18 октября 2024 года

город Заозерск

Заключение на проект постановления Администрации ЗАТО город Заозерск «Об утверждении муниципальной программы ЗАТО город Заозерск «Эффективное муниципальное управление в ЗАТО город Заозерск»» подготовлено в соответствии с пунктом 2 статьи 157, статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, подпунктом 7 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований», пунктом 9.1 статьи 9 Положения о Контрольно-счетной комиссии ЗАТО город Заозерск, утвержденного решением Совета депутатов ЗАТО город Заозерск от 28.09.2021 № 32-4125, Стандартом внешнего муниципального финансового контроля «Экспертиза проектов муниципальных программ».

Основание для проведения экспертизы: пункт 2.6 плана работы Контрольно-счетной комиссии ЗАТО город Заозерск, утвержденного распоряжением Контрольно-счетной комиссии ЗАТО город Заозерск от 25.12.2023 № 02-01/47, письмо Администрации ЗАТО город Заозерск от 04.10.2024 № 4193/02-14.

Предмет экспертизы: проект постановления Администрации ЗАТО город Заозерск «Об утверждении муниципальной программы ЗАТО город Заозерск «Эффективное муниципальное управление в ЗАТО город Заозерск»» (далее – проект постановления).

Цель экспертизы: соответствие проекта постановления нормам действующего законодательства; целесообразность принятия и реализации проекта муниципальной программы, подтверждение полномочий по установлению (изменению) расходного обязательства; соответствие целей проекта муниципальной программы поставленной проблеме, наличие измеряемых (натуральных и стоимостных) показателей, позволяющих оценить степень достижения целей; выявление в проекте постановления факторов, способствующих созданию условий для проявления коррупции.

Экспертиза проекта постановления не предполагает оценку общего социального, экономического эффекта от реализации муниципальной программы, определение масштаба и динамики негативных и позитивных социальных воздействий.

Правовая основа экспертизы включает в себя:

- Бюджетный кодекс Российской Федерации (далее – БК РФ);
- Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ);
- Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее – Федеральный закон № 6-ФЗ);
- Федеральный закон от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон - № 172-ФЗ);
- Постановление Правительства Мурманской области от 25.12.2013 № 768-ПП/20 «О Стратегии социально-экономического развития Мурманской области до 2020 года и на период до 2025 года»;
- Порядок разработки, реализации и оценки эффективности реализации муниципальных программ ЗАТО город Заозерск, утвержденный постановлением Администрации ЗАТО город Заозерск от 24.06.2024 № 379 (далее – Порядок разработки муниципальных программ);
- Методические рекомендации по разработке и реализации государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ (письмо Министерства финансов Российской Федерации от 06.02.2023 № 26-02-06/9321) (далее - Методические рекомендации).
- государственная автоматизированная информационная система «Управление» - <https://gasu.gov.ru/stratplanning> (далее – ГАС «Управление»);
- официальный сайт Администрации ЗАТО город Заозерск - <https://www.zatozaozersk.ru>.

Проект постановления и материалы к нему представлены в Контрольно-счетную комиссию ЗАТО город Заозерск 04.10.2024 Администрацией ЗАТО город Заозерск (письмо от 04.10.2024 № 4193/02-14).

Вместе с проектом постановления для проведения экспертизы представлены:

- сопроводительное письмо;
- лист согласования проекта постановления (оригинал);
- заключение по антикоррупционной экспертизе № 108 от 04.10.2024 проекта постановления (оригинал);
- пояснительная записка к проекту муниципальной программы.

Документы, сведения и материалы дополнительно к представленным материалам не запрашивались.

Экспертиза проекта постановления включает оценку его соответствия нормам, установленным федеральными законами и иными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными правовыми актами Мурманской области, муниципальными правовыми актами в соответствующей сфере, подтверждение полномочий по установлению и обоснованности расходных обязательств и иные вопросы, связанные с утверждением муниципальной программы.

Выводы по результатам настоящей экспертизы проекта постановления сформированы на основании представленных документов и информации.

По результатам экспертизы установлено следующее.

Представленный проект постановления разработан в соответствии с постановлением Администрации ЗАТО город Заозерск от 30.08.2024 № 527 «Об утверждении Перечня муниципальных программ ЗАТО город Заозерск на 2025 год».

Проект постановления представлен ответственным исполнителем на экспертизу в Контрольно-счетную комиссию ЗАТО город Заозерск **с нарушением срока**, установленного пунктом 2.10 Порядка разработки муниципальных программ (не позднее 20 сентября года, предшествующего году начала действия муниципальной программы).

Согласно пункту 1.2 Порядка разработки муниципальных программ, муниципальная программа – документ стратегического планирования, содержащий комплекс планируемых мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам и обеспечивающих наиболее эффективное достижение целей и решение задач социально-экономического развития муниципального образования ЗАТО город Заозерск.

В соответствии с пунктом 2.1 Порядка разработки муниципальных программ муниципальная программа разрабатывается в соответствии с приоритетами социально-экономического развития, определенными стратегией социально-экономического развития муниципального образования ЗАТО город Заозерск.

Стратегия социально-экономического развития муниципального образования ЗАТО город Заозерск на момент проведения экспертизы на плановый период **не утверждена**¹.

В соответствии со статьей 13 Федерального закона № 172-ФЗ проекты документов стратегического планирования выносятся на общественное обсуждение с учетом требований законодательства Российской Федерации.

В целях обеспечения открытости и доступности информации об основных положениях документов стратегического планирования их проекты подлежат размещению на официальном сайте органа, ответственного за разработку документа стратегического планирования, а также на общедоступном информационном ресурсе стратегического планирования в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (часть 1 статьи 13 Федерального закона № 172-ФЗ).

Муниципальные программы относятся к документам стратегического планирования, разрабатываемым на уровне муниципального образования (пункт 5 статьи 11 Федерального закона № 172-ФЗ).

В нарушение статьи 13 Федерального закона № 172-ФЗ проект постановления не вынесен на общественное обсуждение на официальном сайте Администрации ЗАТО город Заозерск и на общедоступном информационном ресурсе стратегического планирования в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Таким образом, **не соблюдены принципы открытости и доступности информации об основных положениях документов стратегического планирования, что не соответствует порядку разработки (формирования) документов стратегического планирования, предусмотренного статьей 13 Федерального закона № 172-ФЗ.**

В Стратегии социально-экономического развития Мурманской области до 2020 года и на период до 2025 года, утвержденной Постановлением Правительства Мурманской области от 25.12.2013 № 768-ПП/20, повышение эффективности государственного управления и местного самоуправления обозначено как четвертое стратегическое направление достижения цели – обеспечение высокого качества жизни населения региона, которое предполагает:

- формирование эффективно функционирующих механизмов взаимодействия гражданского общества и государства;
- осуществление общественного контроля за деятельностью государства и бизнеса;
- повышение доверия к институтам власти и проводимой политике;

¹ Решением Совета депутатов ЗАТО город Заозерск от 25.12.2018 № 94-3809 утверждена Стратегия социально-экономического развития муниципального образования ЗАТО город Заозерск Мурманской области до 2020 года и на период до 2025 года (в редакции решения Совета депутатов ЗАТО город Заозерск от 14.04.2020 № 3988).

– повышение эффективности государственного управления и местного самоуправления, качества предоставляемых государственных и муниципальных услуг.

Согласно Стратегии социально-экономического развития муниципального образования ЗАТО город Заозерск Мурманской области до 2020 года и на период до 2025 года, утвержденного решением Совета депутатов ЗАТО город Заозерск от 25.12.2018 № 94-3809, стратегической целью развития ЗАТО город Заозерск является обеспечение высокого качества жизни населения города.

Качество жизни определяется в том числе уровнем развития экономики, эффективностью государственного и муниципального управления, позволяющего реализовывать законные права и интересы населения.

Для достижения данной цели сформулировано стратегическое направление - повышение эффективного местного самоуправления. Данному стратегическому направлению соответствует решение следующей задачи:

- повышение качества и доступности государственных и муниципальных услуг, открытости деятельности и эффективности взаимодействия населения, структур гражданского общества и бизнеса с органами государственной власти и местного самоуправления.

Целями муниципальной программы определены:

1. Эффективное исполнение полномочий Администрации ЗАТО город Заозерск.
2. Повышение эффективности управления и распоряжения муниципальным имуществом ЗАТО город Заозерск.
3. Обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета ЗАТО город Заозерск, повышение качества бюджетного процесса.
4. Повышение качества исполнения муниципальных функций в области бухгалтерского учета, информационно-коммуникационной инфраструктуры, закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд.
5. Повышение профессионализма и компетентности муниципальных служащих, работников органов местного самоуправления и работников муниципальных учреждений.
6. Обеспечение конституционного права пользователя информацией на получение достоверной информации о деятельности органов местного самоуправления муниципального образования ЗАТО город Заозерск (далее – ОМСУ), обеспечение прозрачности и открытости бюджетных данных.

Муниципальная программа направлена на решение следующих задач социально-экономического развития ЗАТО город Заозерск:

- повышение качества и эффективности деятельности, открытости и доступности информации о деятельности ОМСУ ЗАТО город Заозерск на основе современных информационно-коммуникационных технологий;
- реализация муниципальной политики ЗАТО город Заозерск в сфере управления муниципальным имуществом ЗАТО город Заозерск;
- обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета ЗАТО город Заозерск;
- качественное исполнение муниципальных функций в области бухгалтерского учета, информационно-коммуникационной инфраструктуры, закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд;
- повышение уровня технической оснащенности и программной обеспеченности, приобретение, сопровождение, обслуживание и обновление информационно-справочных систем;
- создание условий для профессионального развития муниципальных служащих, работников ОМСУ и работников муниципальных учреждений (МКУ «УЭФ ЗАТО город Заозерск», МКУ ЦОФ).

Решение задач, установленных в проекте муниципальной программы, позволяет обеспечить достижение ее цели.

Проектом муниципальной программы **не определены** ожидаемые конечные результаты реализации муниципальной программы.

Пунктом 1.2 Порядка разработки муниципальных программ определено, что основные мероприятия муниципальной программы – это комплекс взаимоувязанных мероприятий, направленных на достижение целей муниципальной программы. Основными мероприятиями, предусмотренными проектом муниципальной программы указаны (раздел 3):

- обеспечение правовых, финансово-экономических, иных гарантий развития местного самоуправления на территории ЗАТО город Заозерск;
- осуществление муниципальных функций, направленных на повышение эффективности управления муниципальным имуществом;
- эффективное управление муниципальными финансами;
- обеспечение органов местного самоуправления и подведомственных учреждений услугами по бухгалтерскому обслуживанию и предоставлению услуг, связанных с использованием вычислительной техники, программного обеспечения информационных технологий;
- профессиональная переподготовка и повышение квалификации муниципальных служащих, работников органов местного самоуправления и работников казенных учреждений;
- повышение уровня технической оснащенности и программной обеспеченности, приобретение, сопровождение, обслуживание и обновление информационных систем;
- обеспечение открытости и доступности информации о деятельности органов местного самоуправления ЗАТО город Заозерск.

Основные мероприятия муниципальной программы соответствуют вопросам, ввиду чего предлагаемые проектом муниципальной программы расходные обязательства ЗАТО город Заозерск не противоречат статье 86 БК РФ.

Количественно выраженными характеристиками достижения цели и задач муниципальной программы являются целевые показатели результативности муниципальной программы.

Перечень и значения целевых показателей муниципальной программы в разрезе по годам отражены в разделе 2 «Перечень показателей муниципальной программы».

Экспертиза проекта муниципальной программы показала, что предлагаемые показатели в целом соответствуют заявленной цели, а также **соответствуют** требованиям, установленным Порядком разработки муниципальных программ. Направленность значений показателей (ориентация) установлена на рост (1) и на достижение конкретных результатов (0).

Проект программы предлагается к реализации на период 2025-2027 годы без выделения этапов муниципальной программы.

Программа разработана по типовой форме в соответствии с Порядком разработки муниципальных программ. Паспорт проекта муниципальной программы соответствует установленной форме.

Ответственным исполнителем муниципальной программы является Администрация ЗАТО город Заозерск.

Соисполнителями муниципальной программы, согласно паспорту, являются:

- Совет депутатов городского округа закрытое административно-территориальное образование город Заозерск Мурманской области;
- Контрольно-счетная комиссия городского округа закрытое административно-территориальное образование город Заозерск Мурманской области;
- Управление муниципального имущества и жилищно-коммунального хозяйства Администрации ЗАТО город Заозерск;
- Муниципальное казенное учреждение «Управление экономики и финансов ЗАТО

город Заозерск»;

- Муниципальное казенное учреждение «Центр обеспечения функционирования органов местного самоуправления и муниципальных учреждений ЗАТО город Заозерск»;
- Муниципальное казенное учреждение «Управление городским хозяйством»;
- Муниципальное казенное учреждение «Управление образования, культуры, спорта и молодежной политики ЗАТО город Заозерск»;
- Муниципальное учреждение «Заозерский комитет по телерадиовещанию и печати».

Согласно представленной пояснительной записке, финансовое обеспечение муниципальной программы в соответствии с проектом муниципальной программы планируется осуществлять за счет средств местного бюджета ЗАТО город Заозерск, межбюджетных трансфертов, предоставляемых бюджету ЗАТО город Заозерск из областного и федерального бюджетов.

Экспертизой установлено, что по всем мероприятиям муниципальной программы отсутствуют ресурсы для их реализации, что делает невозможным выполнение указанных задач и достижение цели (конечного результата) решения проблемы социально-экономического развития муниципального образования посредством реализации мероприятий муниципальной программы, что **нарушает принцип ресурсной обеспеченности, установленный частью 10 статьи 7 Федерального закона №172-ФЗ**. Необеспеченность финансовыми ресурсами мероприятий муниципальной программы негативно влияет на результативность муниципальной программы и может свидетельствовать о ее неэффективности.

В представленной одновременно с проектом постановления пояснительной записке указано, что в проекте муниципальной программы (раздел 3) не указаны объемы финансирования программных мероприятий, так как в настоящее время проект местного бюджета находится в разработке.

Однако муниципальные программы являются документом планирования бюджетных ассигнований во взаимосвязи с результатами их использования. В этой связи параметры ресурсного обеспечения муниципальных программ, исходя из положений статьи 174.2 БК РФ, включают объемы бюджетных ассигнований на исполнение действующих расходных обязательств (обусловленных **уже принятыми нормативными правовыми актами**, заключенными контрактами, международными договорами и соглашениями, иными аналогичными документами), а также предполагаемые объемы бюджетных ассигнований на исполнение принимаемых расходных обязательств (обусловленных законами, нормативными правовыми актами, договорами и соглашениями, предлагаемыми (планируемыми) к принятию или изменению в текущем финансовом году, в очередном финансовом году или плановом периоде).

Решением Совета депутатов ЗАТО город Заозерск от 19.12.2023 № 69-4378 «О бюджете ЗАТО город Заозерск на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов» утверждены бюджетные ассигнования на следующие мероприятия:

- обеспечение деятельности Администрации ЗАТО город на 2025 год в объеме 32 484,8 тыс.руб., на 2026 год – 32 525,1 тыс.руб.;
- государственная регистрация актов гражданского состояния на 2025 год в объеме 787,3 тыс.руб., на 2026 год – 787,3 тыс.руб.;
- определение перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях на 2025 год в объеме 6,0 тыс.руб., на 2026 год – 6,0 тыс.руб.;
- техническое сопровождение программного обеспечения «Система автоматизированного рабочего места муниципального образования» на 2025 год в объеме 36,2 тыс.руб., на 2026 год – 36,2 тыс.руб.;
- составление (изменение) списков кандидатов в присяжные заседатели федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации на 2025 год в объеме 1,8

тыс.руб., на 2026 год – 11,7 тыс.руб.;

- проведение кадастровых работ на 2025 год в объеме 131,6 тыс.руб., на 2026 год – 188,7 тыс.руб.;

- эффективное управление муниципальными финансами на 2025 год в объеме 17 256,7 тыс.руб., на 2026 год – 17 256,7 тыс.руб.;

- материально-техническое и информационное сопровождение деятельности органов местного самоуправления ЗАТО город Заозерск на 2025 год в объеме 36 948,3 тыс.руб., на 2026 год – 36 942,1 тыс.руб.

Таким образом, раздел 3 «Сведения об объемах финансирования муниципальной программы» **подлежит** корректировке.

В соответствии с пунктом 6.5.2. для каждого показателя муниципальной программы, указанного в разделе 2 «Перечень показателей муниципальной программы» установлен алгоритм расчета, который представляет методику количественного (формульного) исчисления фактического значения показателя и необходимые пояснения к ней.

Метод сбора информации, код формы отчетности (графа 6 раздела 4) в проекте муниципальной программы установлен «Ведомственные данные», тогда как Порядком разработки муниципальных программ установлено, что необходимо указать конкретные методы: статистическая отчетность, социологический опрос, ведомственные данные и др. При наличии статистического наблюдения приводятся наименование статистической формы, а в случае получения фактических значений показателей путем сбора ведомственных данных **требуется кратко описать способ и источники получения информации.**

При проведении экспертизы проекта постановления (проекта муниципальной программы) коррупционные факторы не установлены. В целях недопущения включения в проект муниципальной программы положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции, проект постановления направлен на антикоррупционную экспертизу в уполномоченный орган. Таким образом, соблюдены основные принципы, установленные законодательством Российской Федерации (*Федеральный закон от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов»*).

Выводы.

Структура представленного проекта постановления и содержание в целом соответствует требованиям, установленным Порядком разработки муниципальных программ.

Проект постановления соответствует компетенции и полномочиям органов местного самоуправления.

Цель проекта муниципальной программы соответствует приоритетам государственной политики, целевым ориентирам стратегических программ социально-экономического развития Российской Федерации, Мурманской области, муниципального образования ЗАТО город Заозерск, полномочиям и сферам ответственности.

Проектом муниципальной программы не определены ожидаемые конечные результаты реализации муниципальной программы.

Предлагаемые показатели муниципальной программы в целом соответствуют заявленной цели, а также соответствуют требованиям, установленным Порядком разработки муниципальных программ.

По всем мероприятиям муниципальной программы отсутствуют ресурсы для их реализации.

По результатам проведенного анализа проекта постановления, представленного в Контрольно-счетную комиссию ЗАТО город Заозерск, факторов, которые способствуют или могут способствовать созданию условий для проявления коррупции, в проекте

постановления не выявлено.

Предложения.

В целях соблюдения норм, установленных федеральными законами и иными правовыми актами Российской Федерации, муниципальными правовыми актами, Контрольно-счетная комиссия ЗАТО город Заозерск считает целесообразным предложить Администрации ЗАТО город Заозерск:

- при разработке, реализации муниципальной программы соблюдать принципы стратегического планирования, определенные статьями 7,13 Федерального закона от 28.06.2014 №172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации»;
- доработать муниципальную программу «Эффективное муниципальное управление в ЗАТО город Заозерск» с учетом замечаний.

В последующем проведение экспертно-аналитического (контрольного) мероприятия по рассмотрению (проверки) муниципальной программы будет осуществляться с освещением результатов рассмотрения Администрацией ЗАТО город Заозерск предложений (замечаний), отмеченных Контрольно-счетной комиссией ЗАТО город Заозерск в данном Заключении.

Ответственный исполнитель



Ю.Н. Шарова