



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ КОМИССИЯ ГОРОДСКОГО ОКРУГА
ЗАКРЫТОЕ АДМИНИСТРАТИВНО-ТЕРРИТОРИАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ
ГОРОД ЗАОЗЕРСК МУРМАНСКОЙ ОБЛАСТИ**

184310, г. Заозерск, Мурманской обл., пер. Школьный д. 1
ИНН 5115000310, КПП 511501001, ОГРН 117519004703, ОКПО 15701932

УТВЕРЖДАЮ

Председатель



Контрольно-счетной комиссии
ЗАОТО город Заозерск
14» октября 2024 г.
Ю.Н. Шарова

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 23

**по результатам проведения экспертизы проекта постановления
Администрации ЗАОТО город Заозерск «Об утверждении муниципальной программы
ЗАОТО город Заозерск «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций
природного и техногенного характера, обеспечение пожарной безопасности и
безопасности людей на водных объектах на территории ЗАОТО город Заозерск»»**

14 октября 2024 года

город Заозерск

Заключение на проект постановления Администрации ЗАОТО город Заозерск «Об утверждении муниципальной программы ЗАОТО город Заозерск «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на территории ЗАОТО город Заозерск»» подготовлено в соответствии с пунктом 2 статьи 157, статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, подпунктом 7 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований», пунктом 9.1 статьи 9 Положения о Контрольно-счетной комиссии ЗАОТО город Заозерск, утвержденного решением Совета депутатов ЗАОТО город Заозерск от 28.09.2021 № 32-4125, Стандартом внешнего муниципального финансового контроля «Экспертиза проектов муниципальных программ».

Основание для проведения экспертизы: пункт 2.6 плана работы Контрольно-счетной комиссии ЗАОТО город Заозерск, утвержденного распоряжением Контрольно-счетной комиссии ЗАОТО город Заозерск от 25.12.2023 № 02-01/47, письмо муниципального казенного учреждения «Центр по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям ЗАОТО город Заозерск» от 30.09.2024 № 01-19/188.

Предмет экспертизы: проект постановления Администрации ЗАОТО город Заозерск «Об утверждении муниципальной программы ЗАОТО город Заозерск «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на территории ЗАОТО город Заозерск»» (далее – проект постановления).

Цель экспертизы: соответствие проекта постановления нормам действующего

законодательства; целесообразность принятия и реализации проекта муниципальной программы, подтверждение полномочий по установлению (изменению) расходного обязательства; соответствие целей проекта муниципальной программы поставленной проблеме, наличие измеряемых (натуральных и стоимостных) показателей, позволяющих оценить степень достижения целей; выявление в проекте постановления факторов, способствующих созданию условий для проявления коррупции.

Экспертиза проекта постановления не предполагает оценку общего социального, экономического эффекта от реализации муниципальной программы, определение масштаба и динамики негативных и позитивных социальных воздействий.

Правовая основа экспертизы включает в себя:

- Бюджетный кодекс Российской Федерации (далее – БК РФ);
- Водный кодекс Российской Федерации от 03.06.2006 № 74-ФЗ;
- Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ);
- Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее – Федеральный закон № 6-ФЗ);
- Федеральный закон от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон - № 172-ФЗ);
- Федеральный закон от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;
- Федеральный закон от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне»;
- Федеральный закон от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности»;
- Постановление Правительства РФ от 15.04.2014 № 300 «О государственной программе Российской Федерации "Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах»;
- Порядок разработки, реализации и оценке эффективности реализации муниципальных программ ЗАТО город Заозерск, утвержденный постановлением Администрации ЗАТО город Заозерск от 24.06.2024 № 379 (далее – Порядок разработки муниципальных программ);
- Методические рекомендации по разработке и реализации государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ (письмо Министерства финансов Российской Федерации от 06.02.2023 № 26-02-06/9321) (далее – Методические рекомендации).
- государственная автоматизированная информационная система «Управление» - <https://gasu.gov.ru/stratplanning> (далее – ГАС «Управление»);
- официальный сайт Администрации ЗАТО город Заозерск - <https://www.zatozaozersk.ru>.

Проект постановления и материалы к нему представлены в Контрольно-счетную комиссию ЗАТО город Заозерск 30.09.2024 муниципальным казенным учреждением «Центр по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям ЗАТО город Заозерск» (письмо от 30.09.2024 № 01-19/188).

Вместе с проектом постановления для проведения экспертизы представлены:

- сопроводительное письмо;
- лист согласования проекта постановления (оригинал);
- заключение по антикоррупционной экспертизе № 105 от 26.09.2024 проекта постановления (оригинал).

Документы, сведения и материалы дополнительно к представленным материалам не запрашивались.

Экспертиза проекта постановления включает оценку его соответствия нормам, установленным федеральными законами и иными правовыми актами Российской

Федерации, законами и иными правовыми актами Мурманской области, муниципальными правовыми актами в соответствующей сфере, подтверждение полномочий по установлению и обоснованности расходных обязательств и иные вопросы, связанные с утверждением муниципальной программы.

Выводы по результатам настоящей экспертизы проекта постановления сформированы на основании представленных документов и информации.

По результатам экспертизы установлено следующее.

Представленный проект постановления разработан в соответствии с постановлением Администрации ЗАТО город Заозерск от 30.08.2024 № 527 «Об утверждении Перечня муниципальных программ ЗАТО город Заозерск на 2025 год».

Проект постановления представлен ответственным исполнителем на экспертизу в Контрольно-счетную комиссию ЗАТО город Заозерск **с нарушением срока**, установленного пунктом 2.10 Порядка разработки муниципальных программ (не позднее 20 сентября года, предшествующего году начала действия муниципальной программы).

Перечень документов и материалов, предоставленных одновременно с проектом постановления **не соответствует** Порядку разработки муниципальных программ (раздел 3). Отсутствует пояснительная записка.

Согласно пункту 1.2 Порядка разработки муниципальных программ, муниципальная программа – документ стратегического планирования, содержащий комплекс планируемых мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам и обеспечивающих наиболее эффективное достижение целей и решение задач социально-экономического развития муниципального образования ЗАТО город Заозерск.

В соответствии с пунктом 2.1 Порядка разработки муниципальных программ муниципальная программа разрабатывается в соответствии с приоритетами социально-экономического развития, определенными стратегией социально-экономического развития муниципального образования ЗАТО город Заозерск.

Стратегия социально-экономического развития муниципального образования ЗАТО город Заозерск на момент проведения экспертизы на плановый период **не утверждена**¹.

В соответствии со статьей 13 Федерального закона № 172-ФЗ проекты документов стратегического планирования выносятся на общественное обсуждение с учетом требований законодательства Российской Федерации.

В целях обеспечения открытости и доступности информации об основных положениях документов стратегического планирования их проекты подлежат размещению на официальном сайте органа, ответственного за разработку документа стратегического планирования, а также на общедоступном информационном ресурсе стратегического планирования в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (часть 1 статьи 13 Федерального закона № 172-ФЗ).

Муниципальные программы относятся к документам стратегического планирования, разрабатываемым на уровне муниципального образования (пункт 5 статьи 11 Федерального закона № 172-ФЗ).

В нарушение статьи 13 Федерального закона № 172-ФЗ проект постановления не вынесен на общественное обсуждение на официальном сайте Администрации ЗАТО город Заозерск и на общедоступном информационном ресурсе стратегического планирования в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Таким образом, **не соблюдены принципы открытости и доступности информации об основных положениях документов стратегического планирования, что**

¹ Решением Совета депутатов ЗАТО город Заозерск от 25.12.2018 № 3809 утверждена Стратегия социально-экономического развития муниципального образования ЗАТО город Заозерск Мурманской области до 2020 года и на период до 2025 года (в редакции решения Совета депутатов ЗАТО город Заозерск от 14.04.2020 № 3988).

не соответствует порядку разработки (формирования) документов стратегического планирования, предусмотренного статьей 13 Федерального закона № 172-ФЗ.

Проведение государственной политики в области обеспечения безопасности населения Российской Федерации и защищенности критически важных и потенциально опасных объектов от угроз различного характера является важной задачей в реализации целенаправленной деятельности органов государственной власти Российской Федерации, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций в сфере безопасности населения от угроз различного характера.

В соответствии со статьей 16 Федерального закона № 131-ФЗ к вопросам местного значения городского округа относятся:

- участие в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в границах городского округа;
- обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах городского округа;
- создание, содержание и организация деятельности аварийно-спасательных служб и (или) аварийно-спасательных формирований на территории городского округа;
- осуществление мероприятий по обеспечению безопасности людей на водных объектах, охране их жизни и здоровья.

Статьями 22,24 Федерального закона от 21.12.1994 N 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» установлено, что финансирование целевых программ по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, по обеспечению устойчивости функционирования организаций осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации. Финансовое обеспечение установленных настоящим Федеральным законом мер по предупреждению и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций муниципального характера (за исключением чрезвычайных ситуаций в лесах, возникших вследствие лесных пожаров) является расходным обязательством муниципального образования.

В соответствии с Федеральным законом от 21.12.1994 N 69-ФЗ «О пожарной безопасности» обеспечение пожарной безопасности является одной из важнейших функций государства. Общий порядок финансового обеспечения мероприятий по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в том числе пожаров, также регламентирован статьями 22 - 25 Федерального закона от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

В соответствии с пунктом 5 статьи 27 Водного кодекса Российской Федерации к полномочиям органов местного самоуправления в отношении водных объектов, находящихся в собственности муниципальных образований, относятся: установление правил использования водных объектов общего пользования, расположенных на территории городского округа, для личных и бытовых нужд, включая обеспечение свободного доступа граждан к водным объектам общего пользования и их береговым полосам, и информирование населения об ограничениях водопользования на водных объектах общего пользования, расположенных на территории муниципального округа или городского округа, а также установление правил использования водных объектов для рекреационных целей.

Структура и содержание представленного проекта постановления и проекта муниципальной программы в целом соответствуют требованиям, установленным Порядком разработки муниципальных программ. Паспорт проекта муниципальной программы соответствует установленной форме, отклонений не выявлено.

Проект программы предлагается к реализации на период 2025-2027 годы без выделения этапов муниципальной программы.

Цель муниципальной программы – защита населения и территории ЗАТО город

Заозерск от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Для достижения указанной цели предлагается решить следующие задачи:

- организация системы мероприятий по подготовке к защите и по защите населения, материальных и культурных ценностей на территории ЗАТО город Заозерск от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;
- обеспечение первичных мер пожарной безопасности на территории ЗАТО город Заозерск и необходимых условий для предотвращения гибели и травматизма людей при пожарах;
- осуществление и совершенствование системы мероприятий по обеспечению безопасности людей на водных объектах муниципального образования, охране их жизни и здоровья;
- повышение готовности сил и средств муниципального образования к проведению аварийно-спасательных и других неотложных работ в случае возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;
- пропаганда знаний в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Проектом муниципальной программы **не определены** ожидаемые конечные результаты реализации муниципальной программы.

Согласно представленному паспорту муниципальная программа «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на территории ЗАТО город Заозерск» взаимосвязана с государственной программой «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах», утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 300. Целью государственной программы является повышение уровня защищенности населения, материальных и культурных ценностей от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях, пожарах и происшествиях на водных объектах.

Контрольно-счетная комиссия ЗАТО город Заозерск **рекомендует** изложенную в проекте муниципальной программы цель **изменить** на «повышение уровня защиты населения и территории ЗАТО город Заозерск от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов».

В рамках муниципальной программы реализация подпрограмм не предусматривается.

Для достижения заявленной цели и поставленных задач муниципальной программой предусматривается реализация основного мероприятия «Защита от чрезвычайных ситуаций», которое предполагает реализацию следующих мероприятий:

- поддержание в постоянной готовности муниципальной системы оповещения населения ЗАТО город Заозерск;
- обеспечение деятельности, укрепление материально-технической базы ЕДДС и ПСП МКУ «Центр по ГО и ЧС ЗАТО город Заозерск»;
- обеспечение безопасности населения ЗАТО город Заозерск: информирование населения о действиях при угрозе возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории ЗАТО город Заозерск с привлечением средств массовой информации; проведение профилактических мероприятий по вопросам пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах.

Ответственный исполнитель муниципальной программы - МКУ «Центр по ГО и ЧС ЗАТО город Заозерск».

Основные мероприятия проекта муниципальной программы **соответствуют**

вопросам местного значения, определенным законодательством, ввиду чего предлагаемые проектом муниципальной программы расходные обязательства ЗАТО город Заозерск не противоречат статье 86 БК РФ.

Для оценки достижения целей и решения задач в проекте Программы в качестве целевых показателей используются (раздел 2):

№ п/п	Муниципальная программа, цели, показатели	Ед. изм.	Направленность показателя	Значение показателя				
				2023	2024	2025	2026	2027
				факт	оценка	план	план	план
	Муниципальная программа: Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на территории ЗАТО город Заозерск Цель: защита населения и территории ЗАТО город Заозерск от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера							
1	Поддержание в постоянной готовности муниципальной системы оповещения населения ЗАТО город Заозерск	%	0	100	100	100	100	100
2	Обеспечение деятельности, укрепление материально-технической базы ЕДДС и ПСП МКУ «Центр по ГО иЧС ЗАТО город Заозерск»	%	0	100	100	100	100	100
3	Изготовление и распространение информационных материалов по тематике безопасности людей на водных объектах, в том числе на льду, пожарной безопасности населения и территорий (памятки, буклета, публикации в средствах массовой информации)	Ед.	1	100	150	200	200	200
4	Количество заседаний комиссии по чрезвычайным ситуациям и обеспечению пожарной безопасности ЗАТО город Заозерск	Ед.	0	10	21	7	7	7

В соответствии с пунктом 1.2 Порядка разработки муниципальных программ **показатели** муниципальной программы имеют количественное значение и должны непосредственно зависеть от решения основных задач и отражать социально-экономические и иные общественно значимые эффекты от реализации муниципальной программы.

Контрольно-счетная комиссия ЗАТО город Заозерск отмечает, что целевые показатели в пункте 1, 2 (раздел 2) полностью дублируют наименование мероприятия 1.1 и 1.2 раздела 3 муниципальной программы.

Установленный перечень показателей **не отражает социально-экономические и общественно значимые эффекты от реализации муниципальной программы, не характеризуют степень достижения цели, не дает оценки влияния муниципальной программы на социально-экономическое развитие ЗАТО город Заозерск.**

На период действия программы показатели в пункте 3,4 установлены в одном значении.

Отсутствие динамики показателей (с учетом его направленности роста, снижения

или достижения конкретного значения):

- говорит о стабильности проводимых мероприятий и ожидаемости конечных результатов, но не соответствует функциональным критериям, обозначенным в пункте 6.2.6 Порядка разработки муниципальных программ;

- не отражает тенденцию к положительным преобразованиям в соответствующей сфере.

Контрольно-счетная комиссия ЗАТО город Заозерск считает, что в перечень показателей **необходимо включать** такие показатели (например):

- снижение количества чрезвычайных ситуаций и происшествий различного масштаба в мирное и военное время, в том числе с гибелью людей на территории муниципального образования (ед.);

- количество проведенных учений и тренировок с отработкой практических действий по ликвидации чрезвычайных ситуаций (на местном уровне) (ед.);

- количество напечатанных (изготовленных) и распространенных листовок и памяток о правилах безопасного поведения (защиты) при угрозе возникновения (возникновении) чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (ед.);

- количество разработанных и опубликованных в СМИ и в сети Интернет материалов по информированию (обучению) населения о действиях при чрезвычайных ситуациях;

- доля охвата информированного и оповещенного населения (%).

Экспертизой установлено, что по всем мероприятиям муниципальной программы отсутствуют ресурсы для их реализации, что делает невозможным выполнение указанных задач и достижение цели (конечного результата) решения проблемы социально-экономического развития муниципального образования посредством реализации мероприятий муниципальной программы, что **нарушает принцип ресурсной обеспеченности, установленный частью 10 статьи 7 Федерального закона №172-ФЗ**. Необеспеченность финансовыми ресурсами мероприятий муниципальной программы негативно влияет на результативность муниципальной программы, и может свидетельствовать о ее неэффективности.

Решением Совета депутатов ЗАТО город Заозерск от 19.12.2023 № 69-4378 «О бюджете ЗАТО город Заозерск на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов» утверждены бюджетные ассигнования на мероприятие «Защита от чрезвычайных ситуаций» на 2025 год в объеме 25 908,0 тыс.руб., на 2026 год – 25 906,9 тыс.руб.

Таким образом раздел 3 «Сведения об объемах финансирования Муниципальной программы» **подлежит** корректировке.

В соответствии с пунктом 6.5.2. для каждого показателя муниципальной программы, указанного в разделе 2 «Перечень показателей муниципальной программы» устанавливается алгоритм расчета, который представляет методику количественного (формульного) исчисления фактического значения показателя и необходимые пояснения к ней.

Метод сбора информации, код формы отчетности (графа 6 раздела 4) в проекте муниципальной программы установлен «Учет», тогда как Порядком разработки муниципальных программ установлено, что необходимо указать конкретные методы: статистическая отчетность, социологический опрос, ведомственные данные и др. При наличии статистического наблюдения приводятся наименование статистической формы, а в случае получения фактических значений показателей путем сбора ведомственных данных требуется кратко описать способ и источники получения информации.

Также Контрольно-счетная комиссия ЗАТО город Заозерск обращает внимание, что в графе 7 «Сведения об источниках и методике расчета значений показателей муниципальной программы» **не установлена конкретная дата** получения фактических значений показателей. Отсутствие конкретной даты получения фактических значений

показателей может привести к недостоверности результатов выполнения мероприятий при составлении отчета о ходе реализации муниципальной программы.

При проведении экспертизы проекта постановления (проекта муниципальной программы) коррупционные факторы не установлены. В целях недопущения включения в проект муниципальной программы положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции проект постановления направлен на антикоррупционную экспертизу в уполномоченный орган, таким образом соблюдены основные принципы, установленные законодательством Российской Федерации (*Федеральный закон от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов»*).

Выводы.

Структура представленного проекта постановления и содержание в целом соответствует требованиям, установленным Порядком разработки муниципальных программ.

Проект постановления соответствует компетенции и полномочиям органов местного самоуправления.

Цель муниципальной программы не взаимосвязана с государственной программой «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах», утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 300.

Задачи муниципальной программы соответствуют приоритетам государственной политики в установленной сфере.

Проектом муниципальной программы не определены ожидаемые конечные результаты реализации муниципальной программы.

По мероприятиям муниципальной программы отсутствуют ресурсы для их реализации.

Показатели муниципальной программы не отражают социально-экономические и общественно значимые эффекты от реализации муниципальной программы, не характеризуют степень достижения цели, не дают оценки влияния муниципальной программы на социально-экономическое развитие ЗАТО город Заозерск.

По результатам проведенного анализа проекта постановления, представленного в Контрольно-счетную комиссию ЗАТО город Заозерск, факторов, которые способствуют или могут способствовать созданию условий для проявления коррупции, в проекте постановления не выявлено.

Предложения.

В целях соблюдения норм, установленных федеральными законами и иными правовыми актами Российской Федерации, муниципальными правовыми актами, Контрольно-счетная комиссия ЗАТО город Заозерск считает целесообразным предложить ответственному исполнителю муниципальной программы – муниципальное казенное учреждение «Центр по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям ЗАТО город Заозерск:


- при разработке, реализации муниципальной программы соблюдать принципы стратегического планирования, определенные статьями 7,13 Федерального закона от 28.06.2014 №172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации»;

- доработать муниципальную программу «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на территории ЗАТО город Заозерск» с учетом замечаний и предложений;

- заключение направить Главе ЗАТО город Заозерск.

В последующем проведение экспертно-аналитического (контрольного) мероприятия по рассмотрению (проверки) муниципальной программы будет осуществляться с освещением результатов рассмотрения муниципальным казенным учреждением «Центр по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям ЗАТО город Заозерск» предложений (замечаний), отмеченных Контрольно-счетной комиссией ЗАТО город Заозерск в данном Заключении.

Ответственный исполнитель



Ю.Н. Шарова