



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ КОМИССИЯ ГОРОДСКОГО ОКРУГА
ЗАКРЫТОЕ АДМИНИСТРАТИВНО-ТЕРРИТОРИАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ
ГОРОД ЗАОЗЕРСК МУРМАНСКОЙ ОБЛАСТИ**

184310, г. Заозерск, Мурманской обл., пер. Школьный д. 1
ИНН 5115000310, КПП 511501001, ОГРН 117519004703, ОКПО 15701932

УТВЕРЖДАЮ

Председатель
Контрольно-счетной комиссии
ЗАО город Заозерск
«14» октября 2024 г.
Ю.Н. Шарова



ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 22

**по результатам проведения экспертизы проекта постановления
Администрации ЗАО город Заозерск «Об утверждении муниципальной программы
«Профилактика терроризма и экстремизма, а также минимизация и (или)
ликвидация последствий проявления терроризма и экстремизма на территории
ЗАО город Заозерск»»**

14 октября 2024 года

город Заозерск

Заключение на проект постановления Администрации ЗАО город Заозерск «Об утверждении муниципальной программы «Профилактика терроризма и экстремизма, а также минимизация и (или) ликвидация последствий проявления терроризма и экстремизма на территории ЗАО город Заозерск»» подготовлено в соответствии с пунктом 2 статьи 157, статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, подпунктом 7 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований», пунктом 9.1 статьи 9 Положения о Контрольно-счетной комиссии ЗАО город Заозерск, утвержденного решением Совета депутатов ЗАО город Заозерск от 28.09.2021 № 32-4125, Стандартом внешнего муниципального финансового контроля «Экспертиза проектов муниципальных программ».

Основание для проведения экспертизы: пункт 2.6 плана работы Контрольно-счетной комиссии ЗАО город Заозерск, утвержденного распоряжением Контрольно-счетной комиссии ЗАО город Заозерск от 25.12.2023 № 02-01/47, письмо муниципального казенного учреждения «Центр по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям ЗАО город Заозерск» от 30.09.2024 № 01-19/188.

Предмет экспертизы: проект постановления Администрации ЗАО город Заозерск «Об утверждении муниципальной программы «Профилактика терроризма и экстремизма, а также минимизация и (или) ликвидация последствий проявления терроризма и экстремизма на территории ЗАО город Заозерск»» (далее – проект постановления).

Цель экспертизы: соответствие проекта постановления нормам действующего законодательства; целесообразность принятия и реализации проекта муниципальной программы, подтверждение полномочий по установлению (изменению) расходного

обязательства; соответствие целей проекта муниципальной программы поставленной проблеме, наличие измеряемых (натуральных и стоимостных) показателей, позволяющих оценить степень достижения целей; выявление в проекте постановления факторов, способствующих созданию условий для проявления коррупции.

Экспертиза проекта постановления не предполагает оценку общего социального, экономического эффекта от реализации муниципальной программы, определение масштаба и динамики негативных и позитивных социальных воздействий.

Правовая основа экспертизы включает в себя:

- Бюджетный кодекс Российской Федерации (далее – БК РФ);
- Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ);
- Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее – Федеральный закон № 6-ФЗ);
- Федеральный закон от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон - № 172-ФЗ);
- Федеральный закон от 25.07.2002 № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности»;
- Федеральный закон от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму»;
- Порядок разработки, реализации и оценке эффективности реализации муниципальных программ ЗАТО город Заозерск, утвержденный постановлением Администрации ЗАТО город Заозерск от 24.06.2024 № 379 (далее – Порядок разработки муниципальных программ);
- Методические рекомендации по разработке и реализации государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ (письмо Министерства финансов Российской Федерации от 06.02.2023 № 26-02-06/9321) (далее - Методические рекомендации).
- государственная автоматизированная информационная система «Управление» - <https://gasu.gov.ru/stratplanning> (далее – ГАС «Управление»);
- официальный сайт Администрации ЗАТО город Заозерск - <https://www.zatozaozersk.ru>.

Проект постановления и материалы к нему представлены в Контрольно-счетную комиссию ЗАТО город Заозерск 30.09.2024 муниципальным казенным учреждением «Центр по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям ЗАТО город Заозерск» (письмо от 30.09.2024 № 01-19/188).

Вместе с проектом постановления для проведения экспертизы представлены:

- сопроводительное письмо;
- лист согласования проекта постановления (оригинал);
- заключение по антикоррупционной экспертизе № 105 от 26.09.2024 проекта постановления (оригинал).

Документы, сведения и материалы дополнительно к представленным материалам не запрашивались.

Экспертиза проекта постановления включает оценку его соответствия нормам, установленным федеральными законами и иными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными правовыми актами Мурманской области, муниципальными правовыми актами в соответствующей сфере, подтверждение полномочий по установлению и обоснованности расходных обязательств и иные вопросы, связанные с утверждением муниципальной программы.

Выводы по результатам настоящей экспертизы проекта постановления сформированы на основании представленных документов и информации.

По результатам экспертизы установлено следующее.

Представленный проект постановления разработан в соответствии с постановлением Администрации ЗАТО город Заозерск от 30.08.2024 № 527 «Об утверждении Перечня муниципальных программ ЗАТО город Заозерск на 2025 год».

Проект постановления представлен ответственным исполнителем на экспертизу в Контрольно-счетную комиссию ЗАТО город Заозерск **с нарушением срока**, установленного пунктом 2.10 Порядка разработки муниципальных программ (не позднее 20 сентября года, предшествующего году начала действия муниципальной программы).

Перечень документов и материалов, предоставленных одновременно с проектом постановления **не соответствует** Порядку разработки муниципальных программ (раздел 3). Отсутствует пояснительная записка.

Согласно пункту 1.2 Порядка разработки муниципальных программ, муниципальная программа – документ стратегического планирования, содержащий комплекс планируемых мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам и обеспечивающих наиболее эффективное достижение целей и решение задач социально-экономического развития муниципального образования ЗАТО город Заозерск.

В соответствии с пунктом 2.1 Порядка разработки муниципальных программ муниципальная программа разрабатывается в соответствии с приоритетами социально-экономического развития, определенными стратегией социально-экономического развития муниципального образования ЗАТО город Заозерск.

Стратегия социально-экономического развития муниципального образования ЗАТО город Заозерск на момент проведения экспертизы на плановый период **не утверждена**¹.

В соответствии со статьей 13 Федерального закона № 172-ФЗ проекты документов стратегического планирования выносятся на общественное обсуждение с учетом требований законодательства Российской Федерации.

В целях обеспечения открытости и доступности информации об основных положениях документов стратегического планирования их проекты подлежат размещению на официальном сайте органа, ответственного за разработку документа стратегического планирования, а также на общедоступном информационном ресурсе стратегического планирования в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (часть 1 статьи 13 Федерального закона № 172-ФЗ).

Муниципальные программы относятся к документам стратегического планирования, разрабатываемым на уровне муниципального образования (пункт 5 статьи 11 Федерального закона № 172-ФЗ).

В нарушение статьи 13 Федерального закона № 172-ФЗ проект постановления не вынесен на общественное обсуждение на официальном сайте Администрации ЗАТО город Заозерск и на общедоступном информационном ресурсе стратегического планирования в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Таким образом, **не соблюдены принципы открытости и доступности информации об основных положениях документов стратегического планирования, что не соответствует порядку разработки (формирования) документов стратегического планирования, предусмотренного статьей 13 Федерального закона № 172-ФЗ.**

В соответствии с пунктом 3 статьи 5 Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» Федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы публичной власти федеральных территорий и органы местного самоуправления осуществляют противодействие терроризму в пределах своих полномочий.

¹ Решением Совета депутатов ЗАТО город Заозерск от 25.12.2018 № 3809 утверждена Стратегия социально-экономического развития муниципального образования ЗАТО город Заозерск Мурманской области до 2020 года и на период до 2025 года (в редакции решения Совета депутатов ЗАТО город Заозерск от 14.04.2020 № 3988).

Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения городского округа относит участие в профилактике терроризма и экстремизма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма и экстремизма (подпункт 7.1 статьи 16 Федерального закона № 131-ФЗ).

В соответствии со статьей 3 Федерального закона от 25.07.2002 № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности», противодействие экстремистской деятельности осуществляется по следующим основным направлениям:

- принятие профилактических мер, направленных на предупреждение экстремистской деятельности, в том числе на выявление и последующее устранение причин и условий, способствующих осуществлению экстремистской деятельности;
- выявление, предупреждение и пресечение экстремистской деятельности общественных и религиозных объединений, иных организаций, физических лиц.

Структура и содержание представленного проекта постановления и проекта муниципальной программы в целом соответствуют требованиям, установленным Порядком разработки муниципальных программ. Паспорт проекта муниципальной программы соответствует установленной форме, отклонений не выявлено.

Проект программы предлагается к реализации на период 2025-2027 годы без выделения этапов муниципальной программы.

Цель муниципальной программы – реализация государственной политики в области профилактики терроризма и экстремизма на территории муниципального образования путем совершенствования профилактических мер по противодействию терроризму и экстремизму.

Приоритетными задачами при реализации мероприятий в сфере профилактики терроризма и экстремизма на территории ЗАТО город Заозерск являются:

- информирование населения по вопросам противодействия терроризму и экстремизму;
- пропаганда толерантного отношения к людям других национальностей и религиозных конфессий;
- проведение в образовательных организациях культурно-просветительных и воспитательных мероприятий, занятий по воспитанию патриотизма, культуры мирного поведения, по обучению навыкам бесконфликтного общения;
- формирование у молодежи позитивных установок в отношении представителей всех этнических групп, недопущению участия молодежи в организациях террористической и экстремистской направленности.

Цель муниципальной программы и ее задачи **соответствуют** приоритетам государственной политики в установленной сфере.

Проектом муниципальной программы **не определены** ожидаемые конечные результаты реализации муниципальной программы.

Для оценки достижения целей и решения задач в проекте Программы в качестве целевых показателей используются:

- изготовление, распространение и размещение информационных материалов антитеррористической направленности (в 2024 году 350 ед.; в 2027 году – 500 ед.);
- проведение в образовательных организациях культурно – просветительских и воспитательных мероприятий, в повестку которых включается антитеррористическая тематика, позволяющая добиваться осознания подрастающим поколением преступной сущности терроризма (в 2024 году 45 ед.; в 2027 году – 55 ед.).

Целевые показатели направлены на рост (1).

Для достижения заявленной цели и решения поставленных задач муниципальной программой предусматривается реализация основного мероприятия «Реализация мероприятий в области профилактики терроризма, минимизации и (или) ликвидации

последствий его проявлений». В целом предусмотренное мероприятие **соответствует** поставленной цели.

Основные мероприятия проекта муниципальной программы **соответствуют** вопросам местного значения, определенным законодательством, ввиду чего предлагаемые проектом муниципальной программы расходные обязательства ЗАТО город Заозерск не противоречат статье 86 БК РФ.

Ответственным исполнителем муниципальной программы – муниципальное казенное учреждение «Центр по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям ЗАТО город Заозерск».

Соисполнителями муниципальной программы являются:

- Администрация ЗАТО город Заозерск;
- муниципальное казенное учреждение «Управление образования, культуры, спорта и молодежной политики ЗАТО город Заозерск»;
- государственное областное бюджетное образовательное учреждение Мурманской области «Средняя общеобразовательная школа № 289».

Контрольно-счетная комиссия ЗАТО город Заозерск предлагает **изменить** наименование соисполнителя *«государственное областное бюджетное образовательное учреждение Мурманской области «Средняя общеобразовательная школа № 289» на «образовательные организации ЗАТО город Заозерск»*, так как проведение культурно-просветительных и воспитательных мероприятий предполагается в образовательных организациях.

Экспертизой установлено, что по основному мероприятию муниципальной программы отсутствуют ресурсы для его реализации, что делает невозможным его выполнение и достижение поставленной цели и **нарушает принцип ресурсной обеспеченности, установленный частью 10 статьи 7 Федерального закона №172-ФЗ**. Необеспеченность финансовыми ресурсами мероприятий муниципальной программы негативно влияет на результативность муниципальной программы и может свидетельствовать о ее неэффективности.

В соответствии с пунктом 6.5.2. для каждого показателя муниципальной программы, указанного в разделе 2 «Перечень показателей муниципальной программы» устанавливается алгоритм расчета, который представляет методику количественного (формульного) исчисления фактического значения показателя и необходимые пояснения к ней.

Анализ раздела 4 «Сведения об источниках и методике расчета значений показателей муниципальной программы» показал, что метод сбора информации (код формы отчетности) (графа 6 раздела 4) установлен «Учет», тогда как Порядком разработки муниципальных программ установлено, что необходимо указать **конкретные** методы: статистическая отчетность, социологический опрос, ведомственные данные и др. При наличии статистического наблюдения приводятся наименование статистической формы, а в случае получения фактических значений показателей путем сбора ведомственных данных требуется кратко описать способ и источники получения информации.

При проведении экспертизы проекта постановления (проекта муниципальной программы) коррупционные факторы не установлены. В целях недопущения включения в проект муниципальной программы положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции проект постановления направлен на антикоррупционную экспертизу в уполномоченный орган, таким образом соблюдены основные принципы, установленные законодательством Российской Федерации (*Федеральный закон от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов»*).

Выводы.

Структура представленного проекта постановления и содержание в целом соответствует требованиям, установленным Порядком разработки муниципальных программ.

Проект постановления соответствует компетенции и полномочиям органов местного самоуправления.

Цель муниципальной программы и ее задачи соответствуют приоритетам государственной политики в установленной сфере.

Проектом муниципальной программы не определены ожидаемые конечные результаты реализации муниципальной программы.

По мероприятиям муниципальной программы отсутствуют ресурсы для их реализации.

По результатам проведенного анализа проекта постановления, представленного в Контрольно-счетную комиссию ЗАТО город Заозерск, факторов, которые способствуют или могут способствовать созданию условий для проявления коррупции, в проекте постановления не выявлено.

Предложения.

В целях соблюдения норм, установленных федеральными законами и иными правовыми актами Российской Федерации, муниципальными правовыми актами, Контрольно-счетная комиссия ЗАТО город Заозерск считает целесообразным предложить ответственному исполнителю муниципальной программы – муниципальное казенное учреждение «Центр по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям ЗАТО город Заозерск»:

- при разработке, реализации муниципальной программы соблюдать принципы стратегического планирования, определенные статьями 7,13 Федерального закона от 28.06.2014 №172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации»;

- доработать муниципальную программу «Профилактика терроризма и экстремизма, а также минимизация и (или) ликвидация последствий проявления терроризма и экстремизма на территории ЗАТО город Заозерск» с учетом замечаний и предложений;

- заключение направить Главе ЗАТО город Заозерск.

В последующем проведение экспертно-аналитического (контрольного) мероприятия по рассмотрению (проверке) муниципальной программы будет осуществляться с освещением результатов рассмотрения муниципальным казенным учреждением «Центр по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям ЗАТО город Заозерск» предложений (замечаний), отмеченных Контрольно-счетной комиссией ЗАТО город Заозерск в данном Заключении.

Ответственный исполнитель



Ю.Н. Шарова