



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ КОМИССИЯ ГОРОДСКОГО ОКРУГА  
ЗАКРЫТОЕ АДМИНИСТРАТИВНО-ТЕРРИТОРИАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ  
ГОРОД ЗАОЗЕРСК МУРМАНСКОЙ ОБЛАСТИ**

184310, г. Заозерск, Мурманской обл., пер. Школьный д. 1  
ИНН 5115000310, КПП 511501001, ОГРН 117519004703, ОКПО 15701932

УТВЕРЖДАЮ

Председатель

Контрольно-счетной комиссии

ЗАТО город Заозерск

«09» октября 2024 г.

Ю.Н. Шарова



**ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 18**

**по результатам проведения экспертизы проекта постановления  
Администрации ЗАТО город Заозерск «Об утверждении муниципальной программы  
«Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на  
территории муниципального образования ЗАТО город Заозерск»»**

09 октября 2024 года

город Заозерск

Заключение на проект постановления Администрации ЗАТО город Заозерск «Об утверждении муниципальной программы «Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на территории муниципального образования ЗАТО город Заозерск»» подготовлено в соответствии с пунктом 2 статьи 157, статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, подпунктом 7 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований», пунктом 9.1 статьи 9 Положения о Контрольно-счетной комиссии ЗАТО город Заозерск, утвержденного решением Совета депутатов ЗАТО город Заозерск от 28.09.2021 № 32-4125, Стандартом внешнего муниципального финансового контроля «Экспертиза проектов муниципальных программ».

Основание для проведения экспертизы: пункт 2.6 плана работы Контрольно-счетной комиссии ЗАТО город Заозерск, утвержденного распоряжением Контрольно-счетной комиссии ЗАТО город Заозерск от 25.12.2023 № 02-01/47, письмо Администрации ЗАТО город Заозерск от 27.09.2024 № 4055/02-14.

Предмет экспертизы: проект постановления Администрации ЗАТО город Заозерск «Об утверждении муниципальной программы «Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на территории муниципального образования ЗАТО город Заозерск»» (далее – проект постановления).

Цель экспертизы: соответствие проекта постановления нормам действующего законодательства; целесообразность принятия и реализации проекта муниципальной программы, подтверждение полномочий по установлению (изменению) расходного обязательства; соответствие целей проекта муниципальной программы поставленной проблеме, наличие измеряемых (натуральных и стоимостных) показателей, позволяющих



оценить степень достижения целей; выявление в проекте постановления факторов, способствующих созданию условий для проявления коррупции.

Экспертиза проекта постановления не предполагает оценку общего социального, экономического эффекта от реализации муниципальной программы, определение масштаба и динамики негативных и позитивных социальных воздействий.

Правовая основа экспертизы включает в себя:

- Бюджетный кодекс Российской Федерации (далее – БК РФ);
- Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ);
- Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее – Федеральный закон № 6-ФЗ);
- Федеральный закон от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон - № 172-ФЗ);
- Федеральный закон от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (далее – Федеральный закон № 120-ФЗ);
- Федеральный закон от 23.06.2016 г. №182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 182-ФЗ);
- Закон Мурманской области от 28.12.2004 № 571-01-ЗМО «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Мурманской области»;
- Порядок разработки, реализации и оценки эффективности реализации муниципальных программ ЗАТО город Заозерск, утвержденный постановлением Администрации ЗАТО город Заозерск от 24.06.2024 № 379 (далее – Порядок разработки муниципальных программ);
- Методические рекомендации по разработке и реализации государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ (письмо Министерства финансов Российской Федерации от 06.02.2023 № 26-02-06/9321) (далее - Методические рекомендации);
- государственная автоматизированная информационная система «Управление» - <https://gasu.gov.ru/stratplanning> (далее – ГАС «Управление»);
- официальный сайт Администрации ЗАТО город Заозерск - <https://www.zatozaozersk.ru>.

Проект постановления и материалы к нему представлены в Контрольно-счетную комиссию ЗАТО город Заозерск 27.09. 2024 Администрацией ЗАТО город Заозерск (письмо от 27.09.2024 № 4055/02-14).

Вместе с проектом постановления для проведения экспертизы представлены:

- сопроводительное письмо;
- лист согласования проекта постановления (оригинал).

Документы, сведения и материалы, дополнительно к представленным материалам, не запрашивались.

Экспертиза проекта постановления включает оценку его соответствия нормам, установленным федеральными законами и иными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными правовыми актами Мурманской области, муниципальными правовыми актами в соответствующей сфере, подтверждение полномочий по установлению и обоснованности расходных обязательств и иные вопросы, связанные с утверждением муниципальной программы.

Выводы по результатам настоящей экспертизы проекта постановления сформированы на основании представленных документов и информации.



По результатам экспертизы установлено следующее.

Представленный проект постановления разработан в соответствии с постановлением Администрации ЗАТО город Заозерск от 30.08.2024 № 527 «Об утверждении Перечня муниципальных программ ЗАТО город Заозерск на 2025 год».

Проект постановления представлен ответственным исполнителем на экспертизу в Контрольно-счетную комиссию ЗАТО город Заозерск **с нарушением срока**, установленного пунктом 2.10 Порядка разработки муниципальных программ (не позднее 20 сентября года, предшествующему году начала действия муниципальной программы).

Перечень документов и материалов, предоставленных одновременно с проектом постановления **не соответствует** Порядку разработки муниципальных программ (раздел 3). Отсутствует пояснительная записка.

Согласно пункту 1.2 Порядка разработки муниципальных программ, муниципальная программа – документ стратегического планирования, содержащий комплекс планируемых мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам и обеспечивающих наиболее эффективное достижение целей и решение задач социально-экономического развития муниципального образования ЗАТО город Заозерск.

В соответствии с пунктом 2.1 Порядка разработки муниципальных программ муниципальная программа разрабатывается в соответствии с приоритетами социально-экономического развития, определенными стратегией социально-экономического развития муниципального образования ЗАТО город Заозерск.

Стратегия социально-экономического развития муниципального образования ЗАТО город Заозерск на момент проведения экспертизы на плановый период **не утверждена**<sup>1</sup>.

В соответствии со статьей 13 Федерального закона № 172-ФЗ проекты документов стратегического планирования выносятся на общественное обсуждение с учетом требований законодательства Российской Федерации.

В целях обеспечения открытости и доступности информации об основных положениях документов стратегического планирования их проекты подлежат размещению на официальном сайте органа, ответственного за разработку документа стратегического планирования, а также на общедоступном информационном ресурсе стратегического планирования в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (часть 1 статьи 13 Федерального закона № 172-ФЗ).

Муниципальные программы относятся к документам стратегического планирования, разрабатываемым на уровне муниципального образования (пункт 5 статьи 11 Федерального закона № 172-ФЗ).

**В нарушение статьи 13 Федерального закона № 172-ФЗ** проект постановления не вынесен на общественное обсуждение на официальном сайте Администрации ЗАТО город Заозерск и на общедоступном информационном ресурсе стратегического планирования в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Таким образом, **не соблюдены принципы открытости и доступности информации об основных положениях документов стратегического планирования, что не соответствует порядку разработки (формирования) документов стратегического планирования, предусмотренного статьей 13 Федерального закона № 172-ФЗ.**

В соответствии с частью 1 статьи 4 Федеральный закон от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» в систему профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних входят комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, органы управления социальной

---

<sup>1</sup> Решением Совета депутатов ЗАТО город Заозерск от 25.12.2018 № 3809 утверждена Стратегия социально-экономического развития муниципального образования ЗАТО город Заозерск Мурманской области до 2020 года и на период до 2025 года (в редакции решения Совета депутатов ЗАТО город Заозерск от 14.04.2020 № 3988).



защитой населения, федеральные органы государственной власти и органы государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющие государственное управление в сфере образования, и органы местного самоуправления, осуществляющие управление в сфере образования, органы опеки и попечительства, органы по делам молодежи, органы управления здравоохранением, органы службы занятости, органы внутренних дел, учреждения уголовно-исполнительной системы.

В соответствии со статьей 2 Закона Мурманской области от 28.12.2004 № 571-01-ЗМО «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Мурманской области» в систему комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав составляют комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Мурманской области и комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав муниципальных районов, муниципальных округов и городских округов.

Согласно статье 5.1 Закона Мурманской области от 28.12.2004 № 571-01-ЗМО «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Мурманской области» органы местного самоуправления муниципальных образований со статусом городского округа наделены государственными полномочиями по образованию и осуществлению деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, в том числе по применению законодательства об административных правонарушениях, включая составление протоколов об административных правонарушениях.

Согласно части 2 статьи 7 Федерального закона № 182 органы местного самоуправления вправе разрабатывать муниципальные программы в сфере профилактики правонарушений.

Мероприятия в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на территории ЗАТО город Заозерск предлагается реализовывать посредством муниципальной программы «Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на территории муниципального образования ЗАТО город Заозерск».

Цель муниципальной программы – повышение эффективности реализации государственной политики в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, направленной на сокращение числа правонарушений и преступлений несовершеннолетних.

Задачи, предложенные проектом Программы, заключаются в следующем:

- предупреждение безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, выявление и устранение причин и условий, способствующих этому;
- обеспечение защиты прав и законных интересов несовершеннолетних;
- социально-педагогическая реабилитация несовершеннолетних, находящихся в социально-опасном положении;
- выявление и пресечение случаев вовлечения несовершеннолетних в совершение преступлений, других противоправных и (или) антиобщественных действий, а также случаев склонения их к суицидальным действиям.

Проектом муниципальной программы **не определены** ожидаемые конечные результаты реализации муниципальной программы.

Для оценки достижения целей и решения задач в проекте Программы в качестве целевых показателей используются:

- доля проведенных заседаний комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Администрации ЗАТО город Заозерск;
- доля несовершеннолетних, в отношении которых проводилась индивидуально-профилактическая работа от общего количества несовершеннолетних, состоящих на профилактическом учете;
- доля семей, в отношении которых проводилась индивидуально-профилактическая работа от общего количества несовершеннолетних, состоящих на профилактическом учете.



При этом в разделе 2 «Перечень показателей муниципальной программы» **не указаны** значения (процент) снижения (увеличения) предусмотренных целевых показателей. Отсутствие данных значений **не позволит** провести оценку эффективности реализации программы в полном объеме.

В связи с чем, Контрольно-счетная комиссия ЗАТО город Заозерск предлагает **определить** соответствующие значения по каждому целевому показателю.

Также Контрольно-счетная комиссия ЗАТО город Заозерск в графе 1 «№, п/п» считает **необходимым заменить** нумерацию строк «1.1» на «2» и «1.2» на «3».

Пунктом 1.2 Порядка разработки муниципальных программ определено, что основные мероприятия муниципальной программы – это комплекс взаимоувязанных мероприятий, направленных на достижение целей муниципальной программы. Основными мероприятиями, предусмотренными проектом муниципальной программы указаны (раздел 3):

- осуществление деятельности комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Администрации ЗАТО город Заозерск на территории ЗАТО город Заозерск;
- осуществление мероприятий по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Основные мероприятия муниципальной программы соответствуют вопросам, определенным законодательством, ввиду чего предлагаемые проектом муниципальной программы расходные обязательства ЗАТО город Заозерск не противоречат статье 86 БК РФ.

Проект программы предлагается к реализации на период 2025-2027 годы без выделения этапов муниципальной программы.

Программа разработана по типовой форме в соответствии с Порядком разработки муниципальных программ.

Паспорт проекта муниципальной программы соответствует установленной форме.

Согласно представленному паспорту муниципальной программы ответственным исполнителем является комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав при Администрации ЗАТО город Заозерск, что является нарушением пункта 1.2 Порядка разработки муниципальных программ.

Согласно пункту 1.2 Порядка разработки муниципальных программ ответственными исполнителями муниципальной программы являются Администрация ЗАТО город Заозерск, структурные подразделения Администрации ЗАТО город Заозерск, муниципальные учреждения.

В соответствии с пунктом 1 Положения о комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Администрации ЗАТО город Заозерск, утвержденного решением Совета депутатов ЗАТО город Заозерск от 14.04.2020 № 13-3970 комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав при Администрации ЗАТО город Заозерск является постоянно действующим **коллегиальным органом** системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на территории ЗАТО город Заозерск.

Пунктом 3 проекта постановления Администрации ЗАТО город Заозерск «Об утверждении муниципальной программы «Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на территории муниципального образования ЗАТО город Заозерск»» определено, что текущий контроль в части реализации мероприятий муниципальной программы **возлагается на ответственного исполнителя муниципальной программы – Администрацию ЗАТО город Заозерск.**

На основании вышеизложенного Контрольно-счетная комиссия ЗАТО город Заозерск предлагает **определить** ответственным исполнителем муниципальной программы «Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на территории муниципального образования ЗАТО город Заозерск» Администрацию ЗАТО город Заозерск



как орган местного самоуправления муниципальных образований, наделенного государственными полномочиями по образованию и осуществлению деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав.

Экспертизой муниципальной программы установлено, что по всем мероприятиям муниципальной программы отсутствуют ресурсы для их реализации, что делает невозможным выполнение указанных задач и достижение цели (конечного результата) решения проблемы социально-экономического развития муниципального образования посредством реализации мероприятий муниципальной программы, что **нарушает принцип ресурсной обеспеченности, установленный частью 10 статьи 7 Федерального закона №172-ФЗ.**

Решением Совета депутатов ЗАТО город Заозерск от 19.12.2023 № 69-4378 «О бюджете ЗАТО город Заозерск на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов» утверждены бюджетные ассигнования на осуществление деятельности комиссии по делам несовершеннолетних (за счет средств областного бюджета): на 2025 год в объеме 1 519,0 тыс.руб., на 2026 год 1 519,0 тыс.руб.

Таким образом, раздел 3 «Сведения об объемах финансирования Муниципальной программы» **подлежит** корректировки.

Анализ раздела 4 «Сведения об источниках и методике расчета значений показателей муниципальной программы» показал, что по каждому показателю определен алгоритм расчета, метод сбора информации, сроки получения информации.

Проект постановления **не направлялся** на антикоррупционную экспертизу в уполномоченный орган, таким образом **не соблюдены** основные принципы, установленные законодательством Российской Федерации (*Федеральный закон от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов»*).

#### **Выводы.**

Структура представленного проекта постановления и содержание в целом соответствует требованиям, установленным Порядком разработки муниципальных программ.

Проект постановления соответствует компетенции и полномочиям органов местного самоуправления.

Цель проекта муниципальной программы соответствует полномочиям и сферам ответственности.

В разделе 2 «Перечень показателей муниципальной программы» не указаны значения (процент) снижения (увеличения) предусмотренных целевых показателей.

Проектом муниципальной программы не определены ожидаемые конечные результаты реализации муниципальной программы.

Предусмотренные муниципальной программой мероприятия соответствуют поставленной цели.

В нарушение пункта 1.2 Порядка разработки муниципальных программ ответственным исполнителем муниципальной программы определен коллегиальный орган - комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав при Администрации ЗАТО город Заозерск.

По всем мероприятиям муниципальной программы отсутствуют ресурсы для их реализации.

По результатам проведенного анализа проекта постановления, представленного в Контрольно-счетную комиссию ЗАТО город Заозерск, факторов, которые способствуют или могут способствовать созданию условий для проявления коррупции, в проекте постановления не выявлено.

**Предложения.**

В целях соблюдения норм, установленных федеральными законами и иными правовыми актами Российской Федерации, муниципальными правовыми актами Контрольно-счетная комиссия ЗАТО город Заозерск считает целесообразным предложить Администрации ЗАТО город Заозерск:

- при разработке, реализации муниципальной программы соблюдать принципы стратегического планирования, определенные статьями 7,13 Федерального закона от 28.06.2014 №172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации»;

- соблюдать основные принципы, установленные Федеральным законом от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов»;

- доработать муниципальную программу «Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на территории муниципального образования ЗАТО город Заозерск» с учетом замечаний и предложений;

- определить ответственным исполнителем муниципальной программы «Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на территории муниципального образования ЗАТО город Заозерск» Администрацию ЗАТО город Заозерск как орган местного самоуправления муниципальных образований, наделенного государственными полномочиями по образованию и осуществлению деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав.

В последующем проведение экспертно-аналитического (контрольного) мероприятия по рассмотрению (проверки) муниципальной программы будет осуществляться с освещением результатов рассмотрения Администрацией ЗАТО город Заозерск предложений (замечаний), отмеченных Контрольно-счетной комиссией ЗАТО город Заозерск в данном Заключении.

Ответственный исполнитель



Ю.Н. Шарова