



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ КОМИССИЯ ГОРОДСКОГО ОКРУГА  
ЗАКРЫТОЕ АДМИНИСТРАТИВНО-ТЕРРИТОРИАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ  
ГОРОД ЗАОЗЕРСК МУРМАНСКОЙ ОБЛАСТИ**

184310, г. Заозерск, Мурманской обл., пер. Школьный д. 1  
ИНН 5115000310, КПП 511501001, ОГРН 117519004703, ОКПО 15701932

УТВЕРЖДАЮ

Председатель

Контрольно-счетной комиссии

ЗАО город Заозерск

«08» октября 2024 г.

Ю. П. Шарова



**ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 17**

**по результатам проведения экспертизы проекта постановления  
Администрации ЗАО город Заозерск «Об утверждении муниципальной программы  
«Капитальный и текущий ремонт многоквартирных домов, расположенных на  
территории ЗАО город Заозерск»»**

08 октября 2024 года

город Заозерск

Заключение на проект постановления Администрации ЗАО город Заозерск «Об утверждении муниципальной программы «Капитальный и текущий ремонт многоквартирных домов, расположенных на территории ЗАО город Заозерск»» подготовлено в соответствии с пунктом 2 статьи 157, статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, подпунктом 7 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований», пунктом 9.1 статьи 9 Положения о Контрольно-счетной комиссии ЗАО город Заозерск, утвержденного решением Совета депутатов ЗАО город Заозерск от 28.09.2021 № 32-4125, Стандартом внешнего муниципального финансового контроля «Экспертиза проектов муниципальных программ».

Основание для проведения экспертизы: пункт 2.6 плана работы Контрольно-счетной комиссии ЗАО город Заозерск, утвержденного распоряжением Контрольно-счетной комиссии ЗАО город Заозерск от 25.12.2023 № 02-01/47, письмо Управления муниципального имущества и жилищно-коммунального хозяйства ЗАО город Заозерск от 24.09.2024 № 1063.

Предмет экспертизы: проект постановления Администрации ЗАО город Заозерск «Об утверждении муниципальной программы «Капитальный и текущий ремонт многоквартирных домов, расположенных на территории ЗАО город Заозерск»» (далее – проект постановления).

Цель экспертизы: соответствие проекта постановления нормам действующего законодательства; целесообразность принятия и реализации проекта муниципальной программы, подтверждение полномочий по установлению(изменению) расходного обязательства; соответствие целей проекта муниципальной программы поставленной

проблеме, наличие измеряемых (натуральных и стоимостных) показателей, позволяющих оценить степень достижения целей; выявление в проекте постановления факторов, способствующих созданию условий для проявления коррупции.

Экспертиза проекта постановления не предполагает оценку общего социального, экономического эффекта от реализации муниципальной программы, определение масштаба и динамики негативных и позитивных социальных воздействий.

Правовая основа экспертизы включает в себя:

- Бюджетный кодекс Российской Федерации (далее – БК РФ);
- Жилищный кодекс Российской Федерации;
- Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ);
- Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее – Федеральный закон № 6-ФЗ);
- Федеральный закон от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон - № 172-ФЗ);
- Закон Мурманской области от 24.06.2013 № 1631-01-ЗМО «О региональной программе капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Мурманской области»;
- Постановление Правительства Мурманской области от 31.03.2014 № 168-ПП «Об утверждении региональной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Мурманской области, на 2014 - 2043 годы»;
- Порядок разработки, реализации и оценке эффективности реализации муниципальных программ ЗАТО город Заозерск, утвержденный постановлением Администрации ЗАТО город Заозерск от 24.06.2024 № 379 (далее – Порядок разработки муниципальных программ);
- Методические рекомендации по разработке и реализации государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ (письмо Министерства финансов Российской Федерации от 06.02.2023 № 26-02-06/9321) (далее - Методические рекомендации).
- государственная автоматизированная информационная система «Управление» - <https://gasu.gov.ru/stratplanning> (далее – ГАС «Управление»);
- официальный сайт Администрации ЗАТО город Заозерск - <https://www.zatozaozersk.ru>.

Проект постановления и материалы к нему представлены в Контрольно-счетную комиссию ЗАТО город Заозерск 25.09.2024 Управлением муниципального имущества и жилищно-коммунального хозяйства ЗАТО город Заозерск (далее – Управление МИ и ЖКХ) (письмо от 24.09.2024 № 1063).

Вместе с проектом постановления для проведения экспертизы представлены:

- сопроводительное письмо;
- лист согласования проекта постановления (оригинал);
- заключение по антикоррупционной экспертизе № 100 от 24.09.2024 проекта постановления (оригинал).

Документы, сведения и материалы, дополнительно к представленным материалам, не запрашивались.

Экспертиза проекта постановления включает оценку его соответствия нормам, установленным федеральными законами и иным правовым актам Российской Федерации, законами и иными правовыми актами Мурманской области, муниципальными правовыми актами в соответствующей сфере, подтверждение полномочий по установлению и

обоснованности расходных обязательств и иные вопросы, связанные с утверждением муниципальной программы.

Выводы по результатам настоящей экспертизы проекта постановления сформированы на основании представленных документов и информации.

По результатам экспертизы установлено следующее.

Представленный проект постановления разработан в соответствии с постановлением Администрации ЗАТО город Заозерск от 30.08.2024 № 527 «Об утверждении Перечня муниципальных программ ЗАТО город Заозерск на 2025 год».

Проект постановления представлен ответственным исполнителем на экспертизу в Контрольно-счетную комиссию ЗАТО город Заозерск **с нарушением срока**, установленного пунктом 2.10 Порядка разработки муниципальных программ (не позднее 20 сентября года, предшествующего года начала действия муниципальной программы).

Перечень документов и материалов, предоставленных одновременно с проектом постановления **не соответствует** Порядку разработки муниципальных программ (*раздел 3*). Отсутствует пояснительная записка.

Представленный лист согласования к проекту программы **не согласован с четырьмя соисполнителями муниципальной программы.**

Согласно пункта 1.2 Порядка разработки муниципальных программ муниципальная программа – документ стратегического планирования, содержащий комплекс планируемых мероприятий, взаимосвязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам и обеспечивающих наиболее эффективное достижение целей и решение задач социально-экономического развития муниципального образования ЗАТО город Заозерск.

В соответствии с пунктом 2.1 Порядка разработки муниципальных программ муниципальная программа разрабатывается в соответствии с приоритетами социально-экономического развития, определенными стратегией социально-экономического развития муниципального образования ЗАТО город Заозерск.

Стратегия социально-экономического развития муниципального образования ЗАТО город Заозерск, на момент проведения экспертизы, на плановый период **не утверждена**<sup>1</sup>.

В соответствии со статьей 13 Федерального закона № 172-ФЗ проекты документов стратегического планирования выносятся на общественное обсуждение с учетом требований законодательства Российской Федерации.

В целях обеспечения открытости и доступности информации об основных положениях документов стратегического планирования их проекты подлежат размещению на официальном сайте органа, ответственного за разработку документа стратегического планирования, а также на общедоступном информационном ресурсе стратегического планирования в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (часть 1 статьи 13 Федерального закона № 172-ФЗ).

Муниципальные программы относятся к документам стратегического планирования, разрабатываемым на уровне муниципального образования (пункт 5 статьи 11 Федерального закона № 172-ФЗ).

**В нарушение статьи 13 Федерального закона № 172-ФЗ** проект постановления не вынесен на общественное обсуждение на официальном сайте Администрации ЗАТО город Заозерск и на общедоступном информационном ресурсе стратегического планирования в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Таким образом, **не соблюдены принципы открытости и доступности информации об основных положениях документов стратегического планирования, что**

---

<sup>1</sup> Решением Совета депутатов ЗАТО город Заозерск от 25.12.2018 № 3809 утверждена Стратегия социально-экономического развития муниципального образования ЗАТО город Заозерск Мурманской области до 2020 года и на период до 2025 года (в редакции решения Совета депутатов ЗАТО город Заозерск от 14.04.2020 № 3988).

**не соответствует порядку разработки (формирования) документов стратегического планирования, предусмотренного статьей 13 Федерального закона № 172-ФЗ.**

Согласно пункта 1 статьи 16 Федерального закона № 131-ФЗ одним из вопросов местного значения городского округа является: владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности городского округа, а также содержание муниципального жилищного фонда.

Цель муниципальной программы – создание комфортных и безопасных условий проживания в многоквартирных домах, повышение энергоэффективности путем организации и проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах.

Цель проекта муниципальной программы соответствует целевым ориентирам стратегии социально-экономического развития муниципального образования ЗАТО город Заозерск, полномочиям и сферам ответственности.

В содержательной части проекта муниципальной программы (раздел 1) **не определены** задачи муниципальной программы и ожидаемые конечные результаты реализации муниципальной программы, которые должны характеризовать изменения, отражающие эффект, вызванный реализацией муниципальной программы в соответствующей сфере социально-экономического развития муниципального образования ЗАТО город Заозерск (пункт 5.5 Порядка разработки муниципальных программ).

В рамках муниципальной программы реализация подпрограмм не предусматривается.

Ответственный исполнитель муниципальной программы - Управление МИ и ЖКХ.

Проект программы предлагается к реализации на период 2025-2027 годы без выделения этапов муниципальной программы.

Для достижения заявленной цели предусматривается реализация двух основных мероприятий:

- реализация Комплексного плана развития социальной и инженерной инфраструктуры ЗАТО город Заозерск;
- основное мероприятие «Капитальный ремонт жилищного фонда».

В соответствии с пунктом 5 Методические рекомендации, пунктом 1.2 Порядка разработки муниципальных программ, **мероприятие** (результат) - количественно измеримый итог деятельности, направленный на достижение показателей муниципальной программы и ее структурных элементов, сформулированный в виде завершеного действия по созданию (строительству, приобретению, оснащению, реконструкции и т.п.) определенного количества материальных и нематериальных объектов, предоставлению определенного объема услуг, выполнению определенного объема работ с заданными характеристиками.

Для реализации основного мероприятия «основное мероприятие «Капитальный ремонт жилищного фонда» предусмотрен ряд мероприятий, реализация которых будет выполняться:

- оплата взносов на капитальный ремонт общего имущества за муниципальные помещения в многоквартирных домах ЗАТО город Заозерск;
- оплата взносов на капитальный ремонт общего имущества за нежилые помещения в многоквартирных домах в многоквартирных домах ЗАТО город Заозерск;
- сведения о стоимости капитального ремонта по краткосрочному плану реализации региональной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории ЗАТО город Заозерск.

Контрольно-счетная комиссия ЗАТО город Заозерск отмечает, что предлагаемые проектом программы мероприятия **не определяют** количественно измеримый итог деятельности, направленный на достижение показателей муниципальной программы, **не сформулированы** в виде завершеного действия.

Перечисленные мероприятия муниципальной программы **не взаимосвязаны**

показателями результативности муниципальной программы.

Программа разработана по типовой форме, в соответствии Порядком разработки муниципальных программ.

Паспорт проекта муниципальной программы соответствует установленной форме. Показателями результативности реализации муниципальной программы (раздел 2) являются:

№ п/п	Муниципальная программа, цели, показатели	Ед. изм.	Значение показателя				
			2023	2024	2025	2026	2027
			факт	оценка	план	план	план
Муниципальная программа: «Капитальный ремонт многоквартирных домов, расположенных на территории ЗАТО город Заозерск» Цель: создание комфортных и безопасных условий проживания в многоквартирных домах, повышение энергоэффективности путем организации и проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах.							
1	Количество отремонтированных внутридомовых инженерных систем тепло-, водоснабжения, водоотведения (тепловой энергии, горячей и холодной воды, замена водонагревателей) в МКД	Ед.	10	10	10	10	5
2	Количество отремонтированного или замененного лифтового оборудования, отремонтированных лифтовых шахт в МКД	Ед.	0	8	0	0	2
3	Количество отремонтированных кровель в МКД	Ед.	1	9	1	0	0
4	Количество утепленных и (или) отремонтированных фасадов в МКД	Ед.	0	1	9	0	0

В соответствии с пунктом 1.2 Порядка разработки муниципальных программ показатели муниципальной программы имеют количественное значение и должны непосредственно зависеть от решения основных задач и отражать социально-экономические и иные общественно значимые эффекты от реализации муниципальной программы.

В связи с тем, что в представленном проекте **не определены** задачи муниципальной программы и ожидаемые конечные результаты реализации муниципальной программы дать объективную оценку результативности и эффективности выполнения соответствующих показателей **не представляется возможным**.

Финансирование мероприятий программы предполагается осуществлять за счет средств бюджета муниципального образования (раздел 3). Экспертизой установлено, что по всем мероприятиям муниципальной программы отсутствуют ресурсы для их реализации, что делает невозможным решения проблемы в указанной сфере. Таким образом **нарушен принцип ресурсной обеспеченности, установленный частью 10 статьи 7 Федерального закона №172-ФЗ**. Необеспеченность финансовыми ресурсами мероприятий муниципальной программы негативно влияет на результативность муниципальной программы, и может свидетельствовать о ее неэффективности.

Решением Совета депутатов ЗАТО город Заозерск от 19.12.2023 № 69-4378 «О бюджете ЗАТО город Заозерск на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов» утверждены бюджетные ассигнования на выборочный капитальный ремонт квартир в

муниципальном жилищном фонде: на 2025 год в объеме 7 000,0 тыс.руб., на 2026 год – 7 000,0 тыс.руб.

Таким образом раздел 3 «Сведения об объемах финансирования Муниципальной программы» **подлежит** корректировки.

Анализ раздела 4 «Сведения об источниках и методике расчета значений показателей муниципальной программы» показал, что по каждому показателю определен алгоритм расчета, метод сбора информации, сроки получения информации.

В целях недопущения включения в проект муниципальной программы положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции проект постановления направлен на антикоррупционную экспертизу в уполномоченный орган, таким образом соблюдены основные принципы, установленные законодательством Российской Федерации (*Федеральный закон от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов»*).

### **Выводы.**

Структура представленного проекта постановления и содержание в целом соответствует требованиям, установленным Порядком разработки муниципальных программ.

Проект постановления соответствует компетенции и полномочиям органов местного самоуправления.

Цель проекта муниципальной программы соответствует целевым ориентирам стратегии социально-экономического развития муниципального образования ЗАТО город Заозерск, полномочиям и сферам ответственности.

Проектом муниципальной программы не определены задачи муниципальной программы и ожидаемые конечные результаты реализации муниципальной программы.

Предлагаемые проектом программы мероприятия не определяют количественно измеримый итог деятельности, направленный на достижение показателей муниципальной программы, не сформулированы в виде завершеного действия.

По всем мероприятиям муниципальной программы отсутствуют ресурсы для их реализации.

### **Предложения.**

В целях соблюдения норм, установленным федеральными законами и иными правовыми актами Российской Федерации, муниципальными правовыми актами Контрольно-счетная комиссия ЗАТО город Заозерск считает целесообразным предложить Администрации ЗАТО город Заозерск:

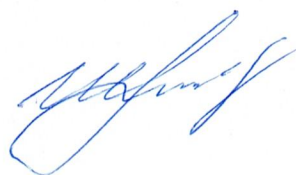
- при разработке, реализации муниципальной программы соблюдать принципы стратегического планирования, определенные статьями 7,13 Федерального закона от 28.06.2014 №172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации»;

- доработать муниципальную программу «Капитальный и текущий ремонт многоквартирных домов, расположенных на территории ЗАТО город Заозерск» с учетом замечаний;

- заключение направить Главе ЗАТО город Заозерск.

В последующем, проведение экспертно-аналитического (контрольного) мероприятия по рассмотрению (проверки) муниципальной программы будет осуществляться с освещением результатов рассмотрения Управлением МИ и ЖКХ предложений (замечаний), отмеченных Контрольно-счетной комиссией ЗАТО город Заозерск в данном Заключении.

Ответственный исполнитель



Ю.Н. Шарова