



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ КОМИССИЯ ГОРОДСКОГО ОКРУГА
ЗАКРЫТОЕ АДМИНИСТРАТИВНО-ТЕРРИТОРИАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ
ГОРОД ЗАОЗЕРСК МУРМАНСКОЙ ОБЛАСТИ**

184310, г. Заозерск, Мурманской обл., пер. Школьный д. 1
ИНН 5115000310, КПП 511501001, ОГРН 117519004703, ОКПО 15701932



УТВЕРЖДАЮ

Председатель
Контрольно-счетной комиссии
ЗАТО город Заозерск
«08» октября 2024 г.
Ю.Н. Шарова

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 16

**по результатам проведения экспертизы проекта постановления
Администрации ЗАТО город Заозерск «Об утверждении муниципальной программы
«Формирование современной городской среды ЗАТО город Заозерск»»**

08 октября 2024 года

город Заозерск

Заключение на проект постановления Администрации ЗАТО город Заозерск «Об утверждении муниципальной программы «Формирование современной городской среды ЗАТО город Заозерск»» подготовлено в соответствии с пунктом 2 статьи 157, статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, подпунктом 7 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований», пунктом 9.1 статьи 9 Положения о Контрольно-счетной комиссии ЗАТО город Заозерск, утвержденного решением Совета депутатов ЗАТО город Заозерск от 28.09.2021 № 32-4125, Стандартом внешнего муниципального финансового контроля «Экспертиза проектов муниципальных программ».

Основание для проведения экспертизы: пункт 2.6 плана работы Контрольно-счетной комиссии ЗАТО город Заозерск, утвержденного распоряжением Контрольно-счетной комиссии ЗАТО город Заозерск от 25.12.2023 № 02-01/47, письмо Управления муниципального имущества и жилищно-коммунального хозяйства ЗАТО город Заозерск от 24.09.2024 № 1063.

Предмет экспертизы: проект постановления Администрации ЗАТО город Заозерск «Об утверждении муниципальной программы «Формирование современной городской среды ЗАТО город Заозерск»» (далее – проект постановления).

Цель экспертизы: соответствие проекта постановления нормам действующего законодательства; целесообразность принятия и реализации проекта муниципальной программы, подтверждение полномочий по установлению(изменению) расходного обязательства; соответствие целей проекта муниципальной программы поставленной проблеме, наличие измеряемых (натуральных и стоимостных) показателей, позволяющих оценить степень достижения целей; выявление в проекте постановления факторов, способствующих созданию условий для проявления коррупции.

Экспертиза проекта постановления не предполагает оценку общего социального, экономического эффекта от реализации муниципальной программы, определение масштаба и динамики негативных и позитивных социальных воздействий.

Правовая основа экспертизы включает в себя:

- Бюджетный кодекс Российской Федерации (далее – БК РФ);
- Указ Президента РФ от 07.05.2024 № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года»;
- Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ);
- Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее – Федеральный закон № 6-ФЗ);
- Федеральный закон от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон - № 172-ФЗ);
- Постановление Правительства Мурманской области от 13.11.2020 № 795-ПП «О государственной программе Мурманской области «Комфортное жилье и городская среда»;
- Порядок разработки, реализации и оценке эффективности реализации муниципальных программ ЗАТО город Заозерск, утвержденный постановлением Администрации ЗАТО город Заозерск от 24.06.2024 № 379 (далее – Порядок разработки муниципальных программ);
- Методические рекомендации по разработке и реализации государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ (письмо Министерства финансов Российской Федерации от 06.02.2023 № 26-02-06/9321) (далее - Методические рекомендации).
- государственная автоматизированная информационная система «Управление» - <https://gasu.gov.ru/stratplanning> (далее – ГАС «Управление»);
- официальный сайт Администрации ЗАТО город Заозерск - <https://www.zatozaozersk.ru>.

Проект постановления и материалы к нему представлены в Контрольно-счетную комиссию ЗАТО город Заозерск 25.09.2024 Управлением муниципального имущества и жилищно-коммунального хозяйства ЗАТО город Заозерск (далее – Управление МИ и ЖКХ) (письмо от 24.09.2024 № 1063).

Вместе с проектом постановления для проведения экспертизы представлены:

- сопроводительное письмо;
- лист согласования проекта постановления (оригинал);
- заключение по антикоррупционной экспертизе № 101 от 25.09.2024 проекта постановления (оригинал).

Документы, сведения и материалы, дополнительно к представленным материалам, не запрашивались.

Экспертиза проекта постановления включает оценку его соответствия нормам, установленным федеральными законами и иным правовым актам Российской Федерации, законами и иными правовыми актами Мурманской области, муниципальными правовыми актами в соответствующей сфере, подтверждение полномочий по установлению и обоснованности расходных обязательств и иные вопросы, связанные с утверждением муниципальной программы.

Выводы по результатам настоящей экспертизы проекта постановления сформированы на основании представленных документов и информации.

По результатам экспертизы установлено следующее.

Представленный проект постановления разработан в соответствии с постановлением Администрации ЗАТО город Заозерск от 30.08.2024 № 527 «Об утверждении Перечня муниципальных программ ЗАТО город Заозерск на 2025 год».

Проект постановления представлен ответственным исполнителем на экспертизу в Контрольно-счетную комиссию ЗАТО город Заозерск **с нарушением срока**, установленного пунктом 2.10 Порядка разработки муниципальных программ (не позднее 20 сентября года, предшествующему году начала действия муниципальной программы).

Перечень документов и материалов, предоставленных одновременно с проектом постановления **не соответствует** Порядку разработки муниципальных программ (*раздел 3*). Отсутствует пояснительная записка.

Согласно пункта 1.2 Порядка разработки муниципальных программ муниципальная программа – документ стратегического планирования, содержащий комплекс планируемых мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам и обеспечивающих наиболее эффективное достижение целей и решение задач социально-экономического развития муниципального образования ЗАТО город Заозерск.

В соответствии с пунктом 2.1 Порядка разработки муниципальных программ муниципальная программа разрабатывается в соответствии с приоритетами социально-экономического развития, определенными стратегией социально-экономического развития муниципального образования ЗАТО город Заозерск.

Стратегия социально-экономического развития муниципального образования ЗАТО город Заозерск, на момент проведения экспертизы, на плановый период **не утверждена**¹.

В соответствии со статьей 13 Федерального закона № 172-ФЗ проекты документов стратегического планирования выносятся на общественное обсуждение с учетом требований законодательства Российской Федерации.

В целях обеспечения открытости и доступности информации об основных положениях документов стратегического планирования их проекты подлежат размещению на официальном сайте органа, ответственного за разработку документа стратегического планирования, а также на общедоступном информационном ресурсе стратегического планирования в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (часть 1 статьи 13 Федерального закона № 172-ФЗ).

Муниципальные программы относятся к документам стратегического планирования, разрабатываемым на уровне муниципального образования (пункт 5 статьи 11 Федерального закона № 172-ФЗ).

В нарушение статьи 13 Федерального закона № 172-ФЗ проект постановления не вынесен на общественное обсуждение на официальном сайте Администрации ЗАТО город Заозерск и на общедоступном информационном ресурсе стратегического планирования в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Таким образом, **не соблюдены принципы открытости и доступности информации об основных положениях документов стратегического планирования, что не соответствует порядку разработки (формирования) документов стратегического планирования, предусмотренного статьей 13 Федерального закона № 172-ФЗ.**

Цели государственной политики в сфере благоустройства определены в Указе Президента РФ от 07.05.2024 № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года» предусматривают повышение комфортности городской среды, благоустройство общественных территорий.

Согласно подпункта 25 пункта 1 статьи 16 Федерального закона № 131-ФЗ к

¹ Решением Совета депутатов ЗАТО город Заозерск от 25.12.2018 № 3809 утверждена Стратегия социально-экономического развития муниципального образования ЗАТО город Заозерск Мурманской области до 2020 года и на период до 2025 года (в редакции решения Совета депутатов ЗАТО город Заозерск от 14.04.2020 № 3988).

вопросам местного значения относятся: утверждение правил благоустройства территории муниципального, городского округа, осуществление муниципального контроля в сфере благоустройства, предметом которого является соблюдение правил благоустройства территории муниципального, городского округа, в том числе требований к обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг (при осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства может выдаваться предписание об устранении выявленных нарушений обязательных требований, выявленных в ходе наблюдения за соблюдением обязательных требований (мониторинга безопасности), организация благоустройства территории муниципального, городского округа в соответствии с указанными правилами.

Структура и содержание представленного проекта постановления и проекта муниципальной программы соответствуют требованиям, установленным Порядком разработки муниципальных программ. Паспорт проекта муниципальной программы соответствует установленной форме, отклонений не выявлено.

Цель муниципальной программы – повышение качества и комфорта городской среды на территории муниципального образования ЗАТО город Заозерск.

Цель муниципальной программы **соответствуют** основным направлениям государственной политики Российской Федерации и Мурманской области в сфере благоустройства территорий, целевым ориентирам стратегии социально-экономического развития муниципального образования ЗАТО город Заозерск, полномочиям и сферам ответственности.

Ответственный исполнитель муниципальной программы - Управление МИ и ЖКХ.

Проект программы предлагается к реализации на период 2025-2027 годы без выделения этапов муниципальной программы.

В содержательной части проекта муниципальной программы (раздел 1) **не определены** задачи муниципальной программы и ожидаемые конечные результаты реализации муниципальной программы, которые должны характеризовать изменения, отражающие эффект, вызванный реализацией муниципальной программы в соответствующей сфере социально-экономического развития муниципального образования ЗАТО город Заозерск (пункт 5.5 Порядка разработки муниципальных программ).

В рамках муниципальной программы предусматривается реализация трех подпрограмм:

- благоустройство дворовых территорий;
- благоустройство муниципальных территорий общего пользования;
- реализация проектов местных инициатив граждан в муниципальном образовании

ЗАТО город Заозерск.

Количественно выраженными характеристиками достижения цели муниципальной программы являются показатели результативности муниципальной программы.

В Проекте муниципальной программы для достижения цели сформированы 3 целевых показателя:

- количество благоустроенных дворовых территорий (на 2024 год – 36, на 2027 – 41);
- количество благоустроенных общественных территорий (на 2024 год – 14, на 2027 год – 16);
- трудовое участие в выполнении дополнительного перечня работ по благоустройству дворовых территорий заинтересованных лиц (на 2024 год – 3, на 2027 год – 3).

Направленность значений показателей (ориентация) установлена на достижение конкретных результатов (0).

В связи с тем, что в представленном проекте **не определены** задачи муниципальной программы и ожидаемые конечные результаты реализации муниципальной программы дать объективную оценку результативности и эффективности выполнения соответствующих показателей **не представляется возможным**.

Паспортом муниципальной программы «Формирование современной городской среды ЗАТО город Заозерск» устанавливается связь с государственной программой Мурманской области «Комфортное жилье и городская среда» (*сроки и этапы реализации программы 2021-2030 гг.*)

Одними из показателей государственной программы «Комфортное жилье и городская среда» определены:

- доля благоустроенных дворовых территорий от общего количества дворовых территорий Мурманской области;
- доля благоустроенных общественных территорий от общего количества общественных территорий Мурманской области.

Направленность значений показателей (ориентация) установлена на рост показателей.

Контрольно-счетная комиссия ЗАТО город Заозерск считает, что в связи с тем, что установлена взаимосвязь между муниципальной и государственной программой целесообразно в качестве показателей **установить** аналогичные показатели результативности муниципальной программы, а именно:

- доля благоустроенных дворовых территорий от общего количества дворовых территорий ЗАТО город Заозерск (%);
- доля благоустроенных общественных территорий от общего количества общественных территорий ЗАТО город Заозерск (%).

А также направленность значений показателей **изменить** на рост (1).

Экспертизой установлено, что по всем мероприятиям муниципальной программы (раздел 3) отсутствуют ресурсы для их реализации, что делает невозможным решения проблемы в указанной сфере. Таким образом **нарушен принцип ресурсной обеспеченности, установленный частью 10 статьи 7 Федерального закона №172-ФЗ**. Необеспеченность финансовыми ресурсами мероприятий муниципальной программы негативно влияет на результативность муниципальной программы, и может свидетельствовать о ее неэффективности.

Анализ раздела 4 «Сведения об источниках и методике расчета значений показателей муниципальной программы» показал, что по каждому показателю определен алгоритм расчета, метод сбора информации, сроки получения информации.

В целях недопущения включения в проект муниципальной программы положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции проект постановления направлен на антикоррупционную экспертизу в уполномоченный орган, таким образом соблюдены основные принципы, установленные законодательством Российской Федерации (*Федеральный закон от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов»*).

Выводы.

Структура представленного проекта постановления и содержание в целом соответствует требованиям, установленным Порядком разработки муниципальных программ.

Проект постановления соответствует компетенции и полномочиям органов местного самоуправления.

Цель проекта муниципальной программы соответствует целевым ориентирам стратегии социально-экономического развития муниципального образования ЗАТО город Заозерск, полномочиям и сферам ответственности.

Проектом муниципальной программы не определены задачи муниципальной программы и ожидаемые конечные результаты реализации муниципальной программы.

По всем мероприятиям муниципальной программы отсутствуют ресурсы для их

реализации.

Предложения.

В целях соблюдения норм, установленным федеральными законами и иными правовыми актами Российской Федерации, муниципальными правовыми актами Контрольно-счетная комиссия ЗАТО город Заозерск считает целесообразным предложить Администрации ЗАТО город Заозерск:

- при разработке, реализации муниципальной программы соблюдать принципы стратегического планирования, определенные статьями 7,13 Федерального закона от 28.06.2014 №172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации»;
- доработать муниципальную программу программы «Формирование современной городской среды ЗАТО город Заозерск» с учетом замечаний и предложений;
- заключение направить Главе ЗАТО город Заозерск.

В последующем, проведение экспертно-аналитического (контрольного) мероприятия по рассмотрению (проверки) муниципальной программы будет осуществляться с освещением результатов рассмотрения Управлением МИ и ЖКХ предложений (замечаний), отмеченных Контрольно-счетной комиссии ЗАТО город Заозерск в данном Заключении.

Ответственный исполнитель



Ю.Н. Шарова