



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ КОМИССИЯ ГОРОДСКОГО ОКРУГА  
ЗАКРЫТОЕ АДМИНИСТРАТИВНО-ТЕРРИТОРИАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ  
ГОРОД ЗАОЗЕРСК МУРМАНСКОЙ ОБЛАСТИ**

184310, г. Заозерск, Мурманской обл., пер. Школьный д. 1  
ИНН 5115000310, КПП 511501001, ОГРН 117519004703, ОКПО 15701932

УТВЕРЖДАЮ  
Председатель  
Контрольно-счетной комиссии  
ЗАТО город Заозерск  
«03» октября 2024 г.  
Ю.Н. Шарова



**ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 15**

**по результатам проведения экспертизы проекта постановления  
Администрации ЗАТО город Заозерск «Об утверждении муниципальной  
программы «Повышение безопасности дорожного движения и снижение дорожно-  
транспортного травматизма в ЗАТО город Заозерск»»**

03 октября 2024 года

город Заозерск

Заключение на проект постановления Администрации ЗАТО город Заозерск «Об утверждении муниципальной программы «Повышение безопасности дорожного движения и снижение дорожно-транспортного травматизма в ЗАТО город Заозерск»» подготовлено в соответствии с пунктом 2 статьи 157, статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, подпунктом 7 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований», пунктом 9.1 статьи 9 Положения о Контрольно-счетной комиссии ЗАТО город Заозерск, утвержденного решением Совета депутатов ЗАТО город Заозерск от 28.09.2021 № 32-4125, Стандартом внешнего муниципального финансового контроля «Экспертиза проектов муниципальных программ».

Основание для проведения экспертизы: пункт 2.6 плана работы Контрольно-счетной комиссии ЗАТО город Заозерск, утвержденного распоряжением Контрольно-счетной комиссии ЗАТО город Заозерск от 25.12.2023 № 02-01/47, письмо Управления муниципального имущества и жилищно-коммунального хозяйства ЗАТО город Заозерск от 24.09.2024 № 1063.

Предмет экспертизы: проект постановления Администрации ЗАТО город Заозерск «Об утверждении муниципальной программы «Повышение безопасности дорожного движения и снижение дорожно-транспортного травматизма в ЗАТО город Заозерск»» (далее – проект постановления).

Цель экспертизы: соответствие проекта постановления нормам действующего законодательства; целесообразность принятия и реализации проекта муниципальной программы, подтверждение полномочий по установлению(изменению) расходного обязательства; соответствие целей проекта муниципальной программы поставленной

проблеме, наличие измеряемых (натуральных и стоимостных) показателей, позволяющих оценить степень достижения целей; выявление в проекте постановления факторов, способствующих созданию условий для проявления коррупции.

Экспертиза проекта постановления не предполагает оценку общего социального, экономического эффекта от реализации муниципальной программы, определение масштаба и динамики негативных и позитивных социальных воздействий.

Правовая основа экспертизы включает в себя:

- Бюджетный кодекс Российской Федерации (далее – БК РФ);
- Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ);
- Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее – Федеральный закон № 6-ФЗ);
- Федеральный закон от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон - № 172-ФЗ);
- Федеральный закон от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 257-ФЗ);
- Федеральный закон от 10 декабря 1995 № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения» (далее – Федеральный закон № 196-ФЗ);
- Порядок разработки, реализации и оценке эффективности реализации муниципальных программ ЗАТО город Заозерск, утвержденный постановлением Администрации ЗАТО город Заозерск от 24.06.2024 № 379 (далее – Порядок разработки муниципальных программ);
- Методические рекомендации по разработке и реализации государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ (письмо Министерства финансов Российской Федерации от 06.02.2023 № 26-02-06/9321) (далее - Методические рекомендации).
- государственная автоматизированная информационная система «Управление» - <https://gasu.gov.ru/stratplanning> (далее – ГАС «Управление»);
- официальный сайт Администрации ЗАТО город Заозерск - <https://www.zatozaozersk.ru>.

Проект постановления и материалы к нему представлены в Контрольно-счетную комиссию ЗАТО город Заозерск 25.09.2024 Управлением муниципального имущества и жилищно-коммунального хозяйства ЗАТО город Заозерск (далее – Управление МИ и ЖКХ) (письмо от 24.09.2024 № 1063).

Вместе с проектом постановления для проведения экспертизы представлены:

- сопроводительное письмо;
- лист согласования проекта постановления (оригинал);
- заключение по антикоррупционной экспертизе № 79 от 27.09.2024 проекта постановления (оригинал).

Документы, сведения и материалы, дополнительно к представленным материалам, не запрашивались.

Экспертиза проекта постановления включает оценку его соответствия нормам, установленным федеральными законами и иным правовым актам Российской Федерации, законами и иными правовыми актами Мурманской области, муниципальными правовыми актами в соответствующей сфере, подтверждение полномочий по установлению и обоснованности расходных обязательств и иные вопросы, связанные с утверждением муниципальной программы.

Выводы по результатам настоящей экспертизы проекта постановления сформированы на основании представленных документов и информации.

По результатам экспертизы установлено следующее.

Представленный проект постановления разработан в соответствии с постановлением Администрации ЗАТО город Заозерск от 30.08.2024 № 527 «Об утверждении Перечня муниципальных программ ЗАТО город Заозерск на 2025 год».

Проект постановления представлен ответственным исполнителем на экспертизу в Контрольно-счетную комиссию ЗАТО город Заозерск **с нарушением срока**, установленного пунктом 2.10 Порядка разработки муниципальных программ (не позднее 20 сентября года, предшествующему году начала действия муниципальной программы).

Перечень документов и материалов, предоставленных одновременно с проектом постановления **не соответствует** Порядку разработки муниципальных программ (*раздел 3*). Отсутствует пояснительная записка.

Представленный лист согласования к проекту программы **не согласован с тремя соисполнителями муниципальной программы.**

Согласно пункта 1.2 Порядка разработки муниципальных программ муниципальная программа – документ стратегического планирования, содержащий комплекс планируемых мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам и обеспечивающих наиболее эффективное достижение целей и решение задач социально-экономического развития муниципального образования ЗАТО город Заозерск.

В соответствии с пунктом 2.1 Порядка разработки муниципальных программ муниципальная программа разрабатывается в соответствии с приоритетами социально-экономического развития, определенными стратегией социально-экономического развития муниципального образования ЗАТО город Заозерск.

Стратегия социально-экономического развития муниципального образования ЗАТО город Заозерск, на момент проведения экспертизы, на плановый период **не утверждена**<sup>1</sup>.

В соответствии со статьей 13 Федерального закона № 172-ФЗ проекты документов стратегического планирования выносятся на общественное обсуждение с учетом требований законодательства Российской Федерации.

В целях обеспечения открытости и доступности информации об основных положениях документов стратегического планирования их проекты подлежат размещению на официальном сайте органа, ответственного за разработку документа стратегического планирования, а также на общедоступном информационном ресурсе стратегического планирования в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (часть 1 статьи 13 Федерального закона № 172-ФЗ).

Муниципальные программы относятся к документам стратегического планирования, разрабатываемым на уровне муниципального образования (пункт 5 статьи 11 Федерального закона № 172-ФЗ).

**В нарушение статьи 13 Федерального закона № 172-ФЗ** проект постановления не вынесен на общественное обсуждение на официальном сайте Администрации ЗАТО город Заозерск и на общедоступном информационном ресурсе стратегического планирования в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Таким образом, **не соблюдены принципы открытости и доступности информации об основных положениях документов стратегического планирования, что не соответствует порядку разработки (формирования) документов стратегического планирования, предусмотренного статьей 13 Федерального закона № 172-ФЗ.**

Согласно пункта 5 статьи 16 Федерального закона № 131-ФЗ одним из вопросов местного значения городского округа является:

- дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в

---

<sup>1</sup> Решением Совета депутатов ЗАТО город Заозерск от 25.12.2018 № 3809 утверждена Стратегия социально-экономического развития муниципального образования ЗАТО город Заозерск Мурманской области до 2020 года и на период до 2025 года (в редакции решения Совета депутатов ЗАТО город Заозерск от 14.04.2020 № 3988).

границах муниципального, городского округа и обеспечение безопасности дорожного движения на них, включая создание и обеспечение функционирования парковок (парковочных мест), осуществление муниципального контроля на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве в границах муниципального, городского округа, организация дорожного движения, а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации;

Согласно ст. 10 Федерального закона № 196-ФЗ в целях реализации государственной политики в области обеспечения безопасности дорожного движения разрабатываются федеральные, региональные и местные программы, направленные на сокращение количества дорожно-транспортных происшествий и снижение ущерба от этих происшествий. Федеральные, региональные и местные программы обеспечения безопасности дорожного движения финансируются за счет средств соответствующих бюджетов и внебюджетных источников.

Цель муниципальной программы – сокращение случаев смерти и ранений в результате дорожно – транспортных происшествий, в том числе детей, создание безопасных условий для движения на атодорогах и улицах ЗАТО город Заозерск.

Цель проекта муниципальной программы соответствует приоритетам государственной политики, целевым ориентирам стратегических программ социально-экономического развития Российской Федерации, Мурманской области, муниципального образования ЗАТО город Заозерск, полномочиям и сферам ответственности.

В содержательная части проекта муниципальной программы (раздел 1) **не определены** задачи муниципальной программы и ожидаемые конечные результаты реализации муниципальной программы, которые должны характеризовать изменения, отражающие эффект, вызванный реализацией муниципальной программы в соответствующей сфере социально-экономического развития муниципального образования ЗАТО город Заозерск (пункт 5.5 Порядка разработки муниципальных программ).

В рамках муниципальной программы реализация подпрограмм не предусматривается.

Ответственный исполнитель муниципальной программы - Управление МИ и ЖКХ.

Проект программы предлагается к реализации на период 2025-2027 годы без выделения этапов муниципальной программы.

Для достижения заявленной цели предусматривается реализация двух основных мероприятий:

- основное мероприятие 1: осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения и сооружений на них;
- основное мероприятие 2: установка дорожных знаков в соответствии со стандартами и правилами дорожного движения.

Основные мероприятия проекта муниципальной программы **соответствуют** вопросам местного значения, определенным законодательством, ввиду чего предлагаемые проектом муниципальной программы расходные обязательства ЗАТО город Заозерск не противоречат статье 86 БК РФ.

В соответствии с пунктом 5 Методические рекомендации, пунктом 1.2 Порядка разработки муниципальных программ, **мероприятие** (результат) - количественно измеримый итог деятельности, направленный на достижение показателей муниципальной программы и ее структурных элементов, сформулированный в виде завершеного действия по созданию (строительству, приобретению, оснащению, реконструкции и т.п.) определенного количества материальных и нематериальных объектов, предоставлению определенного объема услуг, выполнению определенного объема работ с заданными характеристиками.

Для реализации основного мероприятия «Осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения и сооружений на них» предусмотрено ряд мероприятий, реализация которых будет выполняться:

- Субсидия на финансовое обеспечение дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения и искусственных дорожных сооружений на них за счет средств дорожного фонда. Ремонт автомобильных дорог местного значения;
- капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения (дорожный фонд);
- содержание автомобильных дорог и инженерных сооружений на них в границах городских округов и поселений в рамках благоустройств.

Контрольно-счетная комиссия ЗАТО город Заозерск отмечает, что предлагаемые проектом программы мероприятия **не определяют** количественно измеримый итог деятельности, направленный на достижение показателей муниципальной программы, **не сформулированы** в виде завершенного действия. Отсутствуют мероприятия, направленные на предупреждение и пресечение нарушений детьми и подростками Правил дорожного движения в границах муниципального образования.

«Субсидия на финансовое обеспечение дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения и искусственных дорожных сооружений на них за счет средств дорожного фонда» не может являться отдельным мероприятием, так как по своему определению – это **вид финансовой помощи, при которой государство или муниципалитет частично или полностью покрывает расходы на определённые товары, услуги или мероприятия.**

**Таким образом мероприятие «Субсидия на финансовое обеспечение дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения и искусственных дорожных сооружений на них за счет средств дорожного фонда» необходимо исключить из перечня мероприятий.**

Программа разработана по типовой форме, в соответствии Порядком разработки муниципальных программ.

Паспорт проекта муниципальной программы соответствует установленной форме. Показателями результативности реализации муниципальной программы (раздел 2) являются:

№ п/п	Муниципальная программа, цели, показатели	Ед. изм.	Значение показателя				
			2023	2024	2025	2026	2027
			факт	оценка	план	план	план
Муниципальная программа: «Повышение безопасности дорожного движения и снижение дорожно-транспортного травматизма в ЗАТО город Заозерск» Цель: сокращение случаев смерти и ранений в результате дорожно – транспортных происшествий, в том числе детей, создание безопасных условий для движения на атодорогах и улицах ЗАТО город Заозерск							
1	Количество ДТП с участием детей в возрасте до 16 лет	Чел.	-1	-1	-1	-1	-1
2	Объем установленных/замененных дорожных знаков, информационных стендов	%	100	100	100	100	100
3	Уровень удовлетворенности населения качеством автомобильных дорог в муниципальном образовании	%	0	0	≥ 50	≥ 50	≥ 50

На период действия программы показатели установлены в одном значении.

Отсутствие динамики показателей (с учетом его направленности роста, снижения или достижения конкретного значения):

- говорит о стабильности проводимых мероприятий и ожидаемости конечных результатов, но не соответствует функциональным критериям, обозначенным в пункте 6.2.6

Порядка разработки муниципальных программ.

- не отражает тенденцию к положительным преобразованиям в соответствующей сфере.

Финансирование мероприятий программы предполагается осуществлять за счет средств бюджета муниципального образования (раздел 3). Экспертизой установлено, что по всем мероприятиям муниципальной программы отсутствуют ресурсы для их реализации, что делает невозможным выполнение указанных задач и достижение цели (конечного результата) решения проблемы социально-экономического развития муниципального образования посредством реализации мероприятий муниципальной программы, что **нарушает принцип ресурсной обеспеченности, установленный частью 10 статьи 7 Федерального закона №172-ФЗ**. Необеспеченность финансовыми ресурсами мероприятий муниципальной программы негативно влияет на результативность муниципальной программы, и может свидетельствовать о ее неэффективности.

Решением Совета депутатов ЗАТО город Заозерск от 19.12.2023 № 69-4378 «О бюджете ЗАТО город Заозерск на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов» утверждены бюджетные ассигнования на установку дорожных знаков в соответствии со стандартами и правилами дорожного движения: на 2025 год в объеме 373,1 тыс.руб., на 2026 год – 388,0 тыс.руб. Также пунктом 15 решения Совета депутатов ЗАТО город Заозерск от 19.12.2023 № 69-4378 установлен объем бюджетных ассигнований Дорожного фонда ЗАТО город Заозерск Мурманской области на 2025 год в размере 54 039,3 тыс.руб. на 2026 год в размере 55 754, 5 тыс.руб.

Таким образом раздел 3 «Сведения об объемах финансирования Муниципальной программы» **подлежит** корректировки.

Анализ раздела 4 «Сведения об источниках и методике расчета значений показателей муниципальной программы» показал, что по каждому показателю определен алгоритм расчета, метод сбора информации, сроки получения информации.

При проведении экспертизы проекта постановления (проекта муниципальной программы) коррупционные факторы не установлены. В целях недопущения включения в проект муниципальной программы положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции проект постановления направлен на антикоррупционную экспертизу в уполномоченный орган, таким образом соблюдены основные принципы, установленные законодательством Российской Федерации (*Федеральный закон от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов»*).

#### **Выводы.**

Структура представленного проекта постановления и содержание в целом соответствует требованиям, установленным Порядком разработки муниципальных программ.

Проект постановления соответствует компетенции и полномочиям органов местного самоуправления.

Цель проекта муниципальной программы соответствует приоритетам государственной политики, целевым ориентирам стратегических программ социально-экономического развития Российской Федерации, Мурманской области, муниципального образования ЗАТО город Заозерск, полномочиям и сферам ответственности.

Предлагаемые проектом программы мероприятия не определяют количественно измеримый итог деятельности, направленный на достижение показателей муниципальной программы, не сформулированы в виде завершенного действия.

По всем мероприятиям муниципальной программы отсутствуют ресурсы для их реализации.

По результатам проведенного анализа проекта постановления представленного в

Контрольно-счетную комиссию ЗАТО город Заозерск факторов, которые способствуют или могут способствовать созданию условий для проявления коррупции в проекте постановления, не выявлено.

**Предложения.**

В целях соблюдения норм, установленным федеральными законами и иными правовыми актами Российской Федерации, муниципальными правовыми актами Контрольно-счетная комиссия ЗАТО город Заозерск считает целесообразным предложить Администрации ЗАТО город Заозерск:

- при разработке, реализации муниципальной программы соблюдать принципы стратегического планирования, определенные статьями 7,13 Федерального закона от 28.06.2014 №172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации»;

- доработать муниципальную программу «Повышение безопасности дорожного движения и снижение дорожно-транспортного травматизма в ЗАТО город Заозерск» с учетом замечаний;

- заключение направить Главе ЗАТО город Заозерск.

В последующем, проведение экспертно-аналитического (контрольного) мероприятия по рассмотрению (проверки) муниципальной программы будет осуществляться с освещением результатов рассмотрения Управлением МИ и ЖКХ предложений (замечаний), отмеченных Контрольно-счетной комиссией ЗАТО город Заозерск в данном Заключении.

Ответственный исполнитель



Ю.Н. Шарова