



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ КОМИССИЯ ГОРОДСКОГО ОКРУГА
ЗАКРЫТОЕ АДМИНИСТРАТИВНО-ТЕРРИТОРИАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ
ГОРОД ЗАОЗЕРСК МУРМАНСКОЙ ОБЛАСТИ**

184310, г. Заозерск, Мурманской обл., пер. Школьный д. 1
ИНН 5115000310, КПП 511501001, ОГРН 117519004703, ОКПО 15701932

УТВЕРЖДАЮ

Председатель

Контрольно-счетной комиссии

ЗАТО город Заозерск

«03» октября 2024 г.

Ю.Н. Шарова



ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 14

по результатам проведения экспертизы проекта постановления

Администрации ЗАТО город Заозерск

**«Об утверждении муниципальной программы «Развитие малого и среднего
предпринимательства и торговли в ЗАТО город Заозерск»»**

03 октября 2024 года

город Заозерск

Заключение на проект постановления Администрации ЗАТО город Заозерск «Об утверждении муниципальной программы «Развитие малого и среднего предпринимательства и торговли в ЗАТО город Заозерск»» подготовлено в соответствии с пунктом 2 статьи 157, статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, подпунктом 7 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований», пунктом 9.1 статьи 9 Положения о Контрольно-счетной комиссии ЗАТО город Заозерск, утвержденного решением Совета депутатов ЗАТО город Заозерск от 28.09.2021 № 32-4125, Стандартом внешнего муниципального финансового контроля «Экспертиза проектов муниципальных программ».

Основание для проведения экспертизы: пункт 2.6 плана работы Контрольно-счетной комиссии ЗАТО город Заозерск, утвержденного распоряжением Контрольно-счетной комиссии ЗАТО город Заозерск от 25.12.2023 № 02-01/47, письмо Управления муниципального имущества и жилищно-коммунального хозяйства ЗАТО город Заозерск от 24.09.2024 № 1063.

Предмет экспертизы: проект постановления Администрации ЗАТО город Заозерск «Об утверждении муниципальной программы «Развитие малого и среднего предпринимательства и торговли в ЗАТО город Заозерск»» (далее – проект постановления).

Цель экспертизы: соответствие проекта постановления нормам действующего законодательства; целесообразность принятия и реализации проекта муниципальной программы, подтверждение полномочий по установлению(изменению) расходного обязательства; соответствие целей проекта муниципальной программы поставленной проблеме, наличие измеряемых (натуральных и стоимостных) показателей, позволяющих оценить степень достижения целей; выявление в проекте постановления факторов,

способствующих созданию условий для проявления коррупции.

Экспертиза проекта постановления не предполагает оценку общего социального, экономического эффекта от реализации муниципальной программы, определение масштаба и динамики негативных и позитивных социальных воздействий.

Правовая основа экспертизы включает в себя:

- Бюджетный кодекс Российской Федерации (далее – БК РФ);
- Федеральный закон от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ);
- Федеральный закон от 07.02.2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее – Федеральный закон № 6-ФЗ);
- Федеральный закон от 28.06.2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон - № 172-ФЗ);
- Федеральный закон от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 209-ФЗ);
- Закон Мурманской области от 27.05.2008 № 977-01-ЗМО «О содействии развитию и государственной поддержке малого и среднего предпринимательства в Мурманской области» (далее – ЗМО № 977-01-ЗМО);
- Порядок разработки, реализации и оценке эффективности реализации муниципальных программ ЗАТО город Заозерск, утвержденный постановлением Администрации ЗАТО город Заозерск от 24.06.2024 № 379 (далее – Порядок разработки муниципальных программ);
- Методические рекомендации по разработке и реализации государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ (письмо Министерства финансов Российской Федерации от 06.02.2023 № 26-02-06/9321) (далее – Методические рекомендации);
- государственная автоматизированная информационная система «Управление» - <https://gasu.gov.ru/stratplanning> (далее – ГАС «Управление»);
- официальный сайт Администрации ЗАТО город Заозерск - <https://www.zatozaozersk.ru>.

Проект постановления и материалы к нему представлены в Контрольно-счетную комиссию ЗАТО город Заозерск 25.09.2024 Управлением муниципального имущества и жилищно-коммунального хозяйства ЗАТО город Заозерск (далее – Управление МИ и ЖКХ) (письмо от 24.09.2024 № 1063).

Вместе с проектом постановления для проведения экспертизы представлены:

- сопроводительное письмо;
- лист согласования проекта постановления (оригинал);
- заключение по антикоррупционной экспертизе № 102 от 25.09.2024 проекта постановления (оригинал).

Документы, сведения и материалы, дополнительно к представленным материалам, не запрашивались.

Экспертиза проекта постановления включает оценку его соответствия нормам, установленным федеральными законами и иным правовым актам Российской Федерации, законами и иными правовыми актами Мурманской области, муниципальными правовыми актами в соответствующей сфере, подтверждение полномочий по установлению и обоснованности расходных обязательств и иные вопросы, связанные с утверждением муниципальной программы.

Выводы по результатам настоящей экспертизы проекта постановления сформированы на основании представленных документов и информации.

По результатам экспертизы установлено следующее.

Представленный проект постановления разработан в соответствии с постановлением Администрации ЗАТО город Заозерск от 30.08.2024 № 527 «Об утверждении Перечня муниципальных программ ЗАТО город Заозерск на 2025 год».

Проект постановления представлен ответственным исполнителем на экспертизу в Контрольно-счетную комиссию ЗАТО город Заозерск **с нарушением срока**, установленного пунктом 2.10 Порядка разработки муниципальных программ (не позднее 20 сентября года, предшествующего года начала действия муниципальной программы).

Перечень документов и материалов, предоставленных одновременно с проектом постановления **не соответствует** Порядку разработки муниципальных программ (раздел 3). Отсутствует пояснительная записка.

Представленный лист согласования к проекту программы **не согласован с четырьмя соисполнителями муниципальной программы**.

Согласно пункта 1.2 Порядка разработки муниципальных программ муниципальная программа – документ стратегического планирования, содержащий комплекс планируемых мероприятий, взаимосвязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам и обеспечивающих наиболее эффективное достижение целей и решение задач социально-экономического развития муниципального образования ЗАТО город Заозерск.

В соответствии с пунктом 2.1 Порядка разработки муниципальных программ муниципальная программа разрабатывается в соответствии с приоритетами социально-экономического развития, определенными стратегией социально-экономического развития муниципального образования ЗАТО город Заозерск.

Стратегия социально-экономического развития муниципального образования ЗАТО город Заозерск, на момент проведения экспертизы, на плановый период **не утверждена**¹.

В соответствии со статьей 13 Федерального закона № 172-ФЗ проекты документов стратегического планирования выносятся на общественное обсуждение с учетом требований законодательства Российской Федерации.

В целях обеспечения открытости и доступности информации об основных положениях документов стратегического планирования их проекты подлежат размещению на официальном сайте органа, ответственного за разработку документа стратегического планирования, а также на общедоступном информационном ресурсе стратегического планирования в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (часть 1 статьи 13 Федерального закона № 172-ФЗ).

Муниципальные программы относятся к документам стратегического планирования, разрабатываемым на уровне муниципального образования (пункт 5 статьи 11 Федерального закона № 172-ФЗ).

В нарушение статьи 13 Федерального закона № 172-ФЗ проект постановления не вынесен на общественное обсуждение на официальном сайте Администрации ЗАТО город Заозерск и на общедоступном информационном ресурсе стратегического планирования в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Таким образом, **не соблюдены принципы открытости и доступности информации об основных положениях документов стратегического планирования, что не соответствует порядку разработки (формирования) документов стратегического планирования, предусмотренного статьей 13 Федерального закона № 172-ФЗ**.

Муниципальная программа разработана в соответствии с подпунктом 33 пункта 1 статьи 16 Федерального закона № 131-ФЗ, пункта 38 статьи 7 Устава ЗАТО город Заозерск, согласно которым к вопросам местного значения городского округа относится содействие

¹ Решением Совета депутатов ЗАТО город Заозерск от 25.12.2018 № 3809 утверждена Стратегия социально-экономического развития муниципального образования ЗАТО город Заозерск Мурманской области до 2020 года и на период до 2025 года (в редакции решения Совета депутатов ЗАТО город Заозерск от 14.04.2020 № 3988).

развитию малого и среднего предпринимательства, оказание поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям.

Согласно подпункта 5 статьи 3 Федерального закона № 209-ФЗ органы местного самоуправления в целях развития малого и среднего предпринимательства осуществляют поддержку субъектов малого и среднего предпринимательства, в соответствии муниципальными программами (подпрограммами), содержащими мероприятия, направленные на развитие малого и среднего предпринимательства

Цель муниципальной программы - создание благоприятных условий для динамичного развития малого и среднего предпринимательства.

Проанализировав цель проекта муниципальной программы на соответствие приоритетам государственной политики, целевым ориентирам стратегических программ социально-экономического развития Российской Федерации, Мурманской области, муниципального образования ЗАТО город Заозерск Контрольно-счетная комиссия ЗАТО город Заозерск отмечает, что проект муниципальной программы **соответствует** приоритетам государственной политики Российской Федерации, полномочиям и сферам ответственности.

Для достижения цели определены следующие задачи: совершенствование нормативной базы в сфере предпринимательской деятельности и содействие в устранении административных барьеров и препятствий, сдерживающих развитие МСП, создание условий для конструктивного взаимодействия органов местного самоуправления и предпринимательских структур, привлечение субъектов МСП к формированию муниципальной политики в области развития МСП, обеспечение имущественной, консультационной, организационно-методической, информационной поддержкой субъектов МСП, поддержка начинающих предпринимателей, обеспечение доступа к участию в торгах на размещение муниципальных заказов.

Ожидаемым результатом реализации муниципальной программы является:

- увеличение доли субъектов МСП в расчете на 10 тыс. человек населения;

- увеличение численности рабочих мест, созданных субъектами МСП;

- создание благоприятного инвестиционного климата;

- улучшение самозанятости населения, сокращение безработицы;

- укрепление взаимоотношений между предпринимателями, органами местного самоуправления и организациями.

В рамках муниципальной программы реализация подпрограмм не предусматривается.

Для достижения заявленной цели и решения поставленных задач муниципальной программой предусматривается реализация основного мероприятия «Организация и проведение мероприятий по вопросам предпринимательской деятельности». В целом предусмотренное мероприятие **соответствует** поставленной цели.

Ответственный исполнитель муниципальной программы – Управление МИИЖКХ.

Основные мероприятия проекта муниципальной программы **соответствуют** вопросам местного значения, определенным законодательством, ввиду чего предлагаемые проектом муниципальной программы расходные обязательства ЗАТО город Заозерск не противоречат статье 86 БК РФ.

Проект программы предлагается к реализации на период 2025-2027 годы без выделения этапов муниципальной программы.

Программа разработана по типовой форме, в соответствии Порядком разработки муниципальных программ.

Паспорт проекта муниципальной программы соответствует установленной форме.

Для оценки достижения целей и решения задач в проекте муниципальной программы в качестве показателей (раздел 2) используется:

№ п/п	Муниципальная программа, цели, показатели	Ед. изм.	Значение показателя				
			2023	2024	2025	2026	2027
			факт	оценка	план	план	план
Муниципальная программа: «Развитие малого и среднего предпринимательства и торговли в ЗАТО город Заозерск» Цель: создание благоприятных условий для динамичного развития малого и среднего предпринимательства							
1	Число субъектов МСП в ЗАТО город Заозерск	Ед.	103	103	103	103	103
2	Количество малых и средних предприятий в расчете на 10 тыс.чел. населения	Ед.	119,48	119,48	119,48	119,48	119,48
3	Количество записей, внесенных в торговый реестр Мурманской области	Ед.	9	10	12	12	12
4	Количество общегородских конкурсов для МСП	Ед.	1	1	1	1	1
5	Количество участников общегородских конкурсов	Ед.	3	4	5	6	6
6	Количество проводимых ярмарок	Ед.	12	13	13	13	13
7	Количество участников ярмарок	Ед.	15	18	18	18	18

Данные показатели не в полной мере соответствуют поставленным задачам, не характеризуют степень достижения цели, не дают оценки влияния муниципальной программы на социально-экономическое развитие ЗАТО город Заозерск в соответствующей сфере.

На период действия программы показатели установлены в одном значении.

Отсутствие динамики показателей (с учетом его направленности роста, снижения или достижения конкретного значения):

- говорит о стабильности проводимых мероприятий и ожидаемости конечных результатов, но не соответствует функциональным критериям, обозначенным в пункте 6.2.6 Порядка разработки муниципальных программ.

- не отражает тенденцию к положительным преобразованиям в соответствующей сфере.

Контрольно-счетная комиссия ЗАТО город Заозерск считает, что из перечня показателей необходимо **исключить** показатель «Количество записей, внесенных в торговый реестр Мурманской области», так как в соответствии с пунктом 1 статьи 4.1 Федерального закона № 209-ФЗ сведения о юридических лицах и об индивидуальных предпринимателях, отвечающих условиям отнесения к субъектам малого и среднего предпринимательства в обязательном порядке должны вноситься в единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства.

Контрольно-счетная комиссия ЗАТО город Заозерск считает, что в перечень показателей для решения поставленных задач необходимо **включить** показатели с конкретными цифрами достижения по годам (например):

- количество субъектов предпринимательской деятельности, получивших консультативно-информационную, методическую поддержку (человек);
- темп роста количества субъектов МСП, включая самозанятых (%)
- количество субъектов малого и среднего предпринимательства и самозанятых граждан, принявших участие в торжественных мероприятиях, посвященных празднованию Дня российского предпринимательства (человек).

Также Контрольно-счетная комиссия ЗАТО город Заозерск предлагает **изменить** единицы измерения по показателям «количество участников общегородских конкурсов» и «количество участников ярмарок» (раздел 2 и 4) **с «ед.» на «человек».**

Финансирование мероприятий программы предполагается осуществлять за счет средств бюджета муниципального образования (раздел 3). Общий объем средств на реализацию муниципальной программы составит 15, 0 тыс.руб.:

- 2025 год – 5,0 тыс.руб.;
- 2026 год – 5,0 тыс.руб.;
- 2027 год – 5,0 тыс.руб..

Общий объем финансовых средств необходимых для реализации муниципальной программы распределяется на организацию и проведение среди предпринимателей конкурсов, способствующих формированию позитивного имиджа предпринимателя».

В связи с тем, что одновременно с проектом постановления **не представлена** пояснительная записка, возможность проведения анализа обоснования финансового обеспечения проекта постановления **не представляется возможным.**

Анализ раздела 4 «Сведения об источниках и методике расчета значений показателей муниципальной программы» показал, что по каждому показателю определен алгоритм расчета, метод сбора информации, сроки получения информации.

При проведении экспертизы проекта постановления (проекта муниципальной программы) коррупционные факторы не установлены. В целях недопущения включения в проект муниципальной программы положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции проект постановления направлен на антикоррупционную экспертизу в уполномоченный орган, таким образом соблюдены основные принципы, установленные законодательством Российской Федерации (*Федеральный закон от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов»*).

Выводы.

Структура представленного проекта постановления и содержание в целом соответствует требованиям, установленным Порядком разработки муниципальных программ.

Проект постановления соответствует компетенции и полномочиям органов местного самоуправления.

Цель проекта муниципальной программы соответствует приоритетам государственной политики, целевым ориентирам стратегических программ социально-экономического развития Российской Федерации, Мурманской области, муниципального образования ЗАТО город Заозерск.

Показатели муниципальной программы не в полной мере соответствуют поставленным задачам, не характеризуют степень достижения цели, не дают оценки влияния муниципальной программы на социально-экономическое развитие ЗАТО город Заозерск в соответствующей сфере.

По результатам проведенного анализа проекта постановления представленного в Контрольно-счетную комиссию ЗАТО город Заозерск факторов, которые способствуют или могут способствовать созданию условий для проявления коррупции в проекте постановления, не выявлено.

Предложения.

В целях соблюдения норм, установленным федеральными законами и иными правовыми актами Российской Федерации, муниципальными правовыми актами Контрольно-счетная комиссия ЗАТО город Заозерск считает целесообразным предложить

Администрации ЗАТО город Заозерск:

- при разработке, реализации муниципальной программы соблюдать принципы стратегического планирования, определенные статьями 7,13 Федерального закона от 28.06.2014 №172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации»;

- доработать муниципальную программу «Развитие малого и среднего предпринимательства и торговли в ЗАТО город Заозерск» с учетом замечаний.

В последующем, проведение экспертно-аналитического (контрольного) мероприятия по рассмотрению (проверки) муниципальной программы будет осуществляться с освещением результатов рассмотрения Управлением МИ и ЖКХ предложений (замечаний), отмеченных Контрольно-счетной комиссией ЗАТО город Заозерск в данном Заключении.

Ответственный исполнитель



Ю.Н. Шарова