



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ КОМИССИЯ ГОРОДСКОГО ОКРУГА
ЗАКРЫТОЕ АДМИНИСТРАТИВНО-ТЕРРИТОРИАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ
ГОРОД ЗАОЗЕРСК МУРМАНСКОЙ ОБЛАСТИ**

184310, г. Заозерск, Мурманской обл., пер. Школьный д. 1
ИНН 5115000310, КПП 511501001, ОГРН 117519004703, ОКПО 15701932

УТВЕРЖДАЮ
Председатель

Контрольно-счетной комиссии
ЗАТО город Заозерск
«26» сентября 2024 г.
Ю.Н. Шарова



ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 13

**по результатам проведения экспертизы проекта постановления Администрации
ЗАТО город Заозерск «Об утверждении муниципальной программы
«Профилактика правонарушений и обеспечение общественной
безопасности в ЗАТО город Заозерск»»**

26 сентября 2024 года

город Заозерск

Заключение на проект постановления Администрации ЗАТО город Заозерск «Об утверждении муниципальной программы «Профилактика правонарушений и обеспечение общественной безопасности в ЗАТО город Заозерск»» подготовлено в соответствии с пунктом 2 статьи 157, статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, подпунктом 7 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований», пунктом 9.1 статьи 9 Положения о Контрольно-счетной комиссии ЗАТО город Заозерск, утвержденного решением Совета депутатов ЗАТО город Заозерск от 28.09.2021 № 32-4125, Стандартом внешнего муниципального финансового контроля «Экспертиза проектов муниципальных программ».

Основание для проведения экспертизы: пункт 2.6 плана работы Контрольно-счетной комиссии ЗАТО город Заозерск, утвержденного распоряжением Контрольно-счетной комиссии ЗАТО город Заозерск от 25.12.2023 № 02-01/47, письмо Администрации ЗАТО город Заозерск от 13.09.2024 № 3826/02-14.

Предмет экспертизы: проект постановления Администрации ЗАТО город Заозерск «Об утверждении муниципальной программы «Профилактика правонарушений и обеспечение общественной безопасности в ЗАТО город Заозерск»» (далее – проект постановления).

Цель экспертизы: соответствие проекта постановления нормам действующего законодательства; целесообразность принятия и реализации проекта муниципальной программы, подтверждение полномочий по установлению(изменению) расходного обязательства; соответствие целей проекта муниципальной программы поставленной проблеме, наличие измеряемых (натуральных и стоимостных) показателей, позволяющих оценить степень достижения целей; выявление в проекте постановления факторов,

способствующих созданию условий для проявления коррупции.

Экспертиза проекта постановления не предполагает оценку общего социального, экономического эффекта от реализации муниципальной программы, определение масштаба и динамики негативных и позитивных социальных воздействий.

Правовая основа экспертизы включает в себя:

- Бюджетный кодекс Российской Федерации (далее – БК РФ);
- Федеральный закон от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ);
- Федеральный закон от 07.02.2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее – Федеральный закон № 6-ФЗ);
- Федеральный закон от 28.06.2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон - № 172-ФЗ);
- Федеральный закон от 23.06.2016 г. №182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 182-ФЗ);
- Порядок разработки, реализации и оценке эффективности реализации муниципальных программ ЗАТО город Заозерск, утвержденный постановлением Администрации ЗАТО город Заозерск от 24.06.2024 № 379 (далее – Порядок разработки муниципальных программ);
- государственная автоматизированная информационная система «Управление» - <https://gasu.gov.ru/stratplanning> (далее – ГАС «Управление»);
- официальный сайт Администрации ЗАТО город Заозерск - <https://www.zatozaozersk.ru>.

Проект постановления и материалы к нему представлены в Контрольно-счетную комиссию ЗАТО город Заозерск 16.09.2024 Администрацией ЗАТО город Заозерск (письмо от 13.09.2024 № 3823/02-14).

Вместе с проектом постановления для проведения экспертизы представлены:

- сопроводительное письмо;
- лист согласования проекта постановления (оригинал);
- пояснительная записка (оригинал);
- заключение по антикоррупционной экспертизе № 93 от 11.09.2024 проекта постановления (оригинал).

Документы, сведения и материалы, дополнительно к представленным материалам, не запрашивались.

Экспертиза проекта постановления включает оценку его соответствия нормам, установленным федеральными законами и иным правовым актам Российской Федерации, законами и иными правовыми актами Мурманской области, муниципальными правовыми актами в соответствующей сфере, подтверждение полномочий по установлению и обоснованности расходных обязательств и иные вопросы, связанные с утверждением муниципальной программы.

Выводы по результатам настоящей экспертизы проекта постановления сформированы на основании представленных документов и информации.

По результатам экспертизы установлено следующее.

Представленный проект постановления разработан в соответствии с постановлением Администрации ЗАТО город Заозерск от 30.08.2024 № 527 «Об утверждении Перечня муниципальных программ ЗАТО город Заозерск на 2025 год» ответственным исполнителем - Администрацией ЗАТО город Заозерск.

Проект постановления представлен ответственным исполнителем на экспертизу в Контрольно-счетную комиссию ЗАТО город Заозерск в сроки, установленные пунктом 2.10

Порядка разработки муниципальных программ (не позднее 20 сентября года, предшествующему году начала действия муниципальной программы).

Перечень документов и материалов, предоставленных одновременно с проектом постановления соответствует Порядку разработки муниципальных программ. Однако представленный лист согласования к проекту программы **не согласован с шестью соисполнителями муниципальной программы.**

Согласно пункта 1.2 Порядка разработки муниципальных программ муниципальная программа – документ стратегического планирования, содержащий комплекс планируемых мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам и обеспечивающих наиболее эффективное достижение целей и решение задач социально-экономического развития муниципального образования ЗАТО город Заозерск.

В соответствии с пунктом 2.1 Порядка разработки муниципальных программ муниципальная программа разрабатывается в соответствии с приоритетами социально-экономического развития, определенными стратегией социально-экономического развития муниципального образования ЗАТО город Заозерск.

Стратегия социально-экономического развития муниципального образования ЗАТО город Заозерск, на момент проведения экспертизы, на плановый период до 2027 года **не утверждена¹.**

В соответствии со статьей 13 Федерального закона № 172-ФЗ проекты документов стратегического планирования выносятся на общественное обсуждение с учетом требований законодательства Российской Федерации.

В целях обеспечения открытости и доступности информации об основных положениях документов стратегического планирования их проекты подлежат размещению на официальном сайте органа, ответственного за разработку документа стратегического планирования, а также на общедоступном информационном ресурсе стратегического планирования в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (часть 1 статьи 13 Федерального закона № 172-ФЗ).

Муниципальные программы относятся к документам стратегического планирования, разрабатываемым на уровне муниципального образования (пункт 5 статьи 11 Федерального закона № 172-ФЗ).

В нарушение статьи 13 Федерального закона № 172-ФЗ проект постановления не вынесен на общественное обсуждение на официальном сайте Администрации ЗАТО город Заозерск и на общедоступном информационном ресурсе стратегического планирования в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Таким образом, не соблюдены принципы открытости и доступности информации об основных положениях документов стратегического планирования, что не соответствует порядку разработки (формирования) документов стратегического планирования, предусмотренного статьями 13 Федерального закона № 172-ФЗ.

Муниципальная программа разработана в соответствии с подпунктом 9 пункта 1 статьи 16 Федерального закона № 131-ФЗ, пункта 12 статьи 7 Устава ЗАТО город Заозерск, согласно которым к вопросам местного значения городского округа относится организация охраны общественного порядка на территории городского округа; оказание поддержки гражданам и их объединениям, участвующим в охране общественного порядка, создание условий для деятельности народных дружин.

В соответствии с Федеральным законом № 182 установлены права органов местного самоуправления в сфере профилактики правонарушений.

Согласно части 2 статьи 7 Федерального закона № 182 органы местного

¹ Решением Совета депутатов ЗАТО город Заозерск от 25.12.2018 № 3809 утверждена Стратегия социально-экономического развития муниципального образования ЗАТО город Заозерск Мурманской области до 2020 года и на период до 2025 года (в редакции решения Совета депутатов ЗАТО город Заозерск от 14.04.2020 № 3988).

самоуправления вправе разрабатывать муниципальные программы в сфере профилактики правонарушений.

Мероприятия в сфере профилактики правонарушений на территории городского округа ЗАТО город Заозерск предлагается реализовывать посредством муниципальной программы «Профилактика правонарушений и обеспечение общественной безопасности в ЗАТО город Заозерск».

Цель муниципальной программы – профилактика правонарушений, обеспечение общественной безопасности и правопорядка в ЗАТО город Заозерск. Контрольно-счетная комиссия ЗАТО город Заозерск отмечает, что цель муниципальной программы **дублирует** наименование муниципальной программы, тогда как согласно стратегии национальной безопасности Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 02.07.2021 № 400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» - целями обеспечения государственной и общественной безопасности являются в том числе защита основных прав и свобод человека и гражданина, укрепление гражданского мира и согласия, политической и социальной стабильности в обществе, совершенствование механизмов взаимодействия государства и гражданского общества, укрепление законности и правопорядка, искоренение коррупции, защита граждан и всех форм собственности, традиционных российских духовно-нравственных ценностей от противоправных посягательств.

В рамках муниципальной программы реализация подпрограмм не предусматривается.

Для достижения заявленной цели муниципальной программой предусматривается реализация трех основных мероприятий:

- создание народных дружин и оказание им поддержки и условий эффективной правоохранительной деятельности;
- обеспечение общественной безопасности АПК «Безопасный город» на территории ЗАТО город Заозерск»;
- общая профилактика правонарушений.

Ответственный исполнитель муниципальной программы - Администрация ЗАТО город Заозерск.

Основные мероприятия проекта муниципальной программы **соответствуют** вопросам местного значения, определенным законодательством, ввиду чего предлагаемые проектом муниципальной программы расходные обязательства ЗАТО город Заозерск не противоречат статье 86 БК РФ.

Проект программы предлагается к реализации на период 2025-2027 годы без выделения этапов муниципальной программы.

Программа разработана по типовой форме, в соответствии Порядком разработки муниципальных программ.

Паспорт проекта муниципальной программы соответствует установленной форме. Показателями результативности реализации муниципальной программы (раздел 2) являются:

№ п/п	Муниципальная программа, цели, показатели	Ед. изм.	Значение показателя				
			2023	2024	2025	2026	2027
			факт	оценка	план	план	план
Муниципальная программа: «Профилактика правонарушений и обеспечение общественной безопасности в ЗАТО город Заозерск».							
Цель: профилактика правонарушений, преступлений, обеспечение общественной безопасности							
1	Наличие созданных народных дружин	Ед.	1	1	1	1	1
2	Внедрение АПК «Безопасный город»	Ед.	0	0	0	0	1

3	Количество запланированных заседаний межведомственной комиссии по профилактике преступлений и иных правонарушений	Ед.	5	5	5	5	5
---	---	-----	---	---	---	---	---

Данные показатели **не характеризуют степень достижения цели, не дают оценки влияния муниципальной программы на социально-экономическое развитие ЗАТО город Заозерск.**

На период действия программы показатели установлены в одном значении.

Отсутствие динамики показателей (с учетом его направленности роста, снижения или достижения конкретного значения):

- говорит о стабильности проводимых мероприятий и ожидаемости конечных результатов, но не соответствует функциональным критериям, обозначенным в пункте 6.2.6 Порядка разработки муниципальных программ.

- не отражает тенденцию к положительным преобразованиям в соответствующей сфере.

Контрольно-счетная комиссия ЗАТО город Заозерск считает, что в перечень показателей можно включить показатели с конкретными цифрами достижения по годам (например):

- снижение количества зарегистрированных преступлений;
- количество граждан, принимавших участие в профилактике правонарушений;
- доля преступлений (или правонарушений), раскрытых с помощью использования АПК «Безопасный город»;
- доля проведенных мероприятий по профилактике правонарушений по отношению к запланированным.

Финансирование мероприятий программы предполагается осуществлять за счет средств бюджета муниципального образования (раздел 3). Экспертизой установлено, что по всем мероприятиям муниципальной программы отсутствуют ресурсы для их реализации, что делает невозможным выполнение указанных задач и достижение цели (конечного результата) решения проблемы социально-экономического развития муниципального образования посредством реализации мероприятий муниципальной программы, что **нарушает принцип ресурсной обеспеченности, установленный частью 10 статьи 7 Федерального закона №172-ФЗ**. Необеспеченность финансовыми ресурсами мероприятий муниципальной программы негативно влияет на результативность муниципальной программы, и может свидетельствовать о ее неэффективности.

В соответствии с пунктом 6.5.2. для каждого показателя муниципальной программы, указанного в разделе 2 «Перечень показателей муниципальной программы» устанавливается алгоритм расчета, который представляет методику количественного (формульного) исчисления фактического значения показателя и необходимые пояснения к ней.

Анализ раздела 4 «Сведения об источниках и методике расчета значений показателей муниципальной программы» показал, что по показателям 1 «наличие созданных дружин» и 2 «внедрение АПК «Безопасный город» а единицу измерения показателей принят «ед.». По показателю 3 «**количество** запланированных заседаний межведомственной комиссии по профилактике преступлений и иных правонарушений» за единицу измерения принят **процент (%)**.

Метод сбора информации, код формы отчетности (графа 6 раздела 4) установлен «Учет», тогда как Порядком разработки муниципальных программ установлено, что необходимо указать конкретные методы: статистическая отчетность, социологический опрос, ведомственные данные и др. При наличии статистического наблюдения приводятся

наименование статистической формы, а в случае получения фактических значений показателей путем сбора ведомственных данных требуется кратко описать способ и источники получения информации.

Также Контрольно-счетная комиссия ЗАТО город Заозерск обращает внимание, что в графе 7 «Сведения об источниках и методике расчета значений показателей муниципальной программы» **не установлена конкретная дата** получения фактических значений показателей. Отсутствие конкретной даты получения фактических значений показателей может привести к недостоверности результатов выполнения мероприятий при составлении отчета о ходе реализации муниципальной программы.

При проведении экспертизы проекта постановления (проекта муниципальной программы) коррупционные факторы не установлены. В целях недопущения включения в проект муниципальной программы положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции проект постановления направлен на антикоррупционную экспертизу в уполномоченный орган, таким образом соблюдены основные принципы, установленные законодательством Российской Федерации (*Федеральный закон от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов»*).

Выводы.

Структура представленного проекта постановления и содержание в целом соответствует требованиям, установленным Порядком разработки муниципальных программ.

Проект постановления соответствует компетенции и полномочиям органов местного самоуправления.

Цель муниципальной программы дублирует наименование муниципальной программы.

По всем мероприятиям муниципальной программы отсутствуют ресурсы для их реализации.

Целевые показатели реализации муниципальной программы не характеризуют степень достижения цели, не дают оценки влияния муниципальной программы на социально-экономическое развитие ЗАТО город Заозерск.

Программа не содержит сведения об источниках значений показателей муниципальной программы по всем показателям.

По результатам проведенного анализа проекта постановления представленного в Контрольно-счетную комиссию ЗАТО город Заозерск факторов, которые способствуют или могут способствовать созданию условий для проявления коррупции в проекте постановления, не выявлено.

Предложения.

В целях соблюдения норм, установленным федеральными законами и иными правовыми актами Российской Федерации, муниципальными правовыми актами Контрольно-счетная комиссия ЗАТО город Заозерск считает целесообразным предложить Администрации ЗАТО город Заозерск:

- при разработке, реализации муниципальной программы соблюдать принципы стратегического планирования, определенные статьями 7,13 Федерального закона от 28.06.2014 №172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации»;

- доработать муниципальную программу «Профилактика правонарушений и обеспечение общественной безопасности в ЗАТО город Заозерск» с учетом замечаний.

В последующем, проведение экспертно-аналитического (контрольного) мероприятия по рассмотрению (проверки) муниципальной программы будет

осуществляться с освещением результатов рассмотрения Администрацией ЗАТО город Заозерск предложений (замечаний), отмеченных Контрольно-счетной комиссией ЗАТО город Заозерск в данном Заключении.

Ответственный исполнитель

A handwritten signature in blue ink, appearing to be 'Ю.Н. Шарова', written in a cursive style.

Ю.Н.Шарова