

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ КОМИССИЯ ГОРОДСКОГО ОКРУГА ЗАКРЫТОЕ
АДМИНИСТРАТИВНО-ТЕРРИТОРИАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ ГОРОД
ЗАОЗЕРСК МУРМАНСКОЙ ОБЛАСТИ**

**СТАНДАРТ ВНЕШНЕГО МУНИЦИПАЛЬНОГО
ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ**

СВМФК-10

«Проведение экспертизы проектов муниципальных правовых актов»

(утвержден распоряжением Контрольно-счетной комиссии
ЗАТО город Заозерск от 27.08.2024 № 02-04/24)

введен в действие с 01 сентября 2024 года

г.Заозерск
2024 год

Содержание

1. Общие положения	3
2. Цели, задачи и основы экспертизы проектов муниципальных правовых актов	4
3. Порядок организации проведения экспертизы проектов муниципальных правовых актов	5
4. Порядок оформления заключения на проведение экспертизы проектов муниципальных правовых актов	6

1. Общие положения

1.1. Стандарт внешнего муниципального финансового контроля «Проведение экспертизы проектов муниципальных правовых актов» (далее - Стандарт) является стандартом по отдельным полномочиям Контрольно-счетной комиссии городского округа закрытого административно-территориального образования город Заозерск Мурманской области (далее – Контрольно-счетная комиссия ЗАТО город Заозерск), предусмотренным пунктом 7 части 2 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований».

1.2. Стандарт разработан в соответствии с Бюджетным кодексом, Федеральным законом от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований», статьей 9 Положения о Контрольно-счетной комиссии ЗАТО город Заозерск, утверждённого решением Совета депутатов ЗАТО Заозерск от 28.09.2021 № 32-4125, Регламентом Контрольно-счетной комиссии ЗАТО город Заозерск.

При разработке настоящего Стандарта учтены положения:

- общих требований к стандартам внешнего государственного и муниципального аудита (контроля) для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, утвержденных Коллегией Счетной палаты РФ (постановление от 29.03.2022 № 2ПК);

- общих требований к стандартам внешнего государственного и муниципального финансового контроля, утвержденных Коллегией Контрольно-счетной палаты Мурманской области (протокол от 10.10.2013 г. № 26).

1.3. Настоящий Стандарт определяет характеристики, правила и процедуры организации и проведения экспертизы проектов муниципальных правовых актов в части, касающихся расходных обязательств ЗАТО город Заозерск, экспертизы проектов муниципальных правовых актов, приводящих к изменению доходов местного бюджета (далее - проекты муниципальных правовых актов), за исключением:

- экспертизы проекта решения Совета депутатов ЗАТО город Заозерск о бюджете ЗАТО город Заозерск на очередной финансовый год и плановый период и проектов решений Совета депутатов ЗАТО город Заозерск о внесении в них изменений;

- внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета ЗАТО город Заозерск, а также предварительного контроля за текущим исполнением бюджета ЗАТО город Заозерск;

- экспертизы проектов муниципальных программ.

1.4. Стандарт предназначен для использования должностными лицами Контрольно-счетной комиссии ЗАТО город Заозерск при проведении экспертизы проектов муниципальных правовых актов и подготовки соответствующих заключений.

1.5. Настоящий Стандарт устанавливает:

- цели, задачи и параметры экспертизы проектов муниципальных правовых актов;
- состав субъектов проведения экспертизы проектов муниципальных правовых актов, их функции и полномочия;

- порядок организации и проведения экспертизы проектов муниципальных правовых актов;

- порядок проведения мониторинга учета предложений и замечаний по результатам экспертизы проектов муниципальных правовых актов.

2. Цели, задачи и основы экспертизы проектов муниципальных правовых актов

2.1. Экспертиза проектов муниципальных правовых актов проводится в целях выявления и указания на риски негативных социально-экономических, правовых и финансовых последствий (в том числе косвенных), обусловленных положениями проектов муниципальных правовых актов, приводящих к возникновению дополнительных расходов либо выпадающих доходов местного бюджета ЗАТО город Заозерск при отсутствии источника их финансового обеспечения (компенсации).

2.2. Экспертиза проектов муниципальных правовых актов является экспертно-аналитическим мероприятием, проводимым в рамках предварительного контроля.

2.3. Предметом экспертизы проектов муниципальных правовых актов являются проекты муниципальных правовых актов, а также документы и материалы, представляемые одновременно с ними в Контрольно-счетную комиссию ЗАТО город Заозерск.

2.4. Экспертиза проектов муниципальных правовых актов не предполагает оценку общего социального, экономического эффекта от его реализации, определение масштаба и динамики негативных и позитивных социальных воздействий при принятии или непринятии проектов муниципальных правовых актов. В пределах своей компетенции Контрольно-счетная комиссия ЗАТО город Заозерск вправе выражать свое мнение по указанным аспектам.

2.5. Экспертиза проектов муниципальных правовых актов включает оценку их соответствия нормам, установленным федеральными законами и иными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными правовыми актами Мурманской области, муниципальными правовыми актами в соответствующей сфере.

2.6. Основными задачами экспертизы проектов муниципальных правовых актов являются:

- определение обоснованности и достоверности показателей, содержащихся в проектах муниципальных правовых актов, а также в документах и материалах, представляемых одновременно с ними;
- определение отсутствия (минимизации) рисков принятия решений по формированию и использованию средств местного бюджета, создающих условия для последующего неправомерного и (или) неэффективного использования средств местного бюджета, невыполнения (неполного выполнения) задач и функций, возложенных на органы местного самоуправления;
- обоснованности заявленных финансовых потребностей в проектах муниципальных правовых актов;
- корректности определения ожидаемых результатов в случае принятия проектов муниципальных правовых актов;
- оценка соответствия проектов муниципальных правовых актов положениям федеральных законов и иных правовых актов Российской Федерации, законов и иных правовых актов Мурманской области, муниципальных правовых актов в соответствующей сфере;
- непротиворечивости, полноты и без избыточности нормативно-правового регулирования в соответствующей сфере.

2.7. Информационной основой экспертизы проектов муниципальных правовых актов являются:

- документы и материалы, представляемые одновременно с проектами муниципальных правовых актов;
- законы и нормативные правовые акты, регулирующие бюджетные правоотношения;
- иные необходимые документы, регулирующие положения проектов муниципальных правовых актов.

3. Порядок организации проведения экспертизы проектов муниципальных правовых актов

3.1. Организация проведения экспертизы проектов муниципальных правовых актов осуществляется в соответствии с планом работы Контрольно-счетной комиссии ЗАТО город Заозерск.

3.2. Организация проведения экспертизы проектов муниципальных правовых актов и подготовка заключений осуществляется должностными лицами Контрольно-счетной комиссии ЗАТО город Заозерск.

3.3. Общий срок проведения экспертизы проектов муниципальных правовых актов не более 10 рабочих дней со дня, следующего за днем получения Контрольно-счетной комиссией ЗАТО город Заозерск проектов муниципальных правовых актов на экспертизу.

Повторная экспертиза проектов муниципальных правовых актов проводится в случае направления в Контрольно-счетную комиссию ЗАТО город Заозерск проектов муниципальных правовых актов после устранения замечаний и рассмотрения предложений Контрольно-счетной комиссии ЗАТО город Заозерск в течение 5 рабочих дней со дня, следующего за днем получения Контрольно-счетной палатой проектов муниципальных правовых актов на повторную экспертизу.

Если требуется значительное время для изучения предмета экспертизы, содержания проектов муниципальных правовых актов, изучения нормативной базы и других данных, допускается продление сроков проведения экспертизы проектов муниципальных правовых актов по решению председателя Контрольно-счетной комиссии ЗАТО город Заозерск.

3.4. При рассмотрении проектов муниципальных правовых актов учитываются результаты ранее проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в соответствующей сфере деятельности.

3.5. Представленные на экспертизу в Контрольно-счетную комиссию ЗАТО город Заозерск проекты муниципальных правовых актов регистрируются в день поступления и в течение 1 рабочего дня председатель принимает решение о проведении экспертизы проектов муниципальных правовых актов, о чем делает распорядительную надпись, определяет ответственного исполнителя за проведение экспертизы проектов муниципальных правовых актов.

3.6. Должностному лицу Контрольно-счетной палаты, ответственному за проведение экспертизы проектов муниципальных правовых актов в сроки, установленные в пункте 3.3 настоящего Стандарта, необходимо проанализировать и оценить:

- проблему, для решения которой разработаны проекты муниципальных правовых актов;
- соответствие положений, изложенных в проектах муниципальных правовых актов, действующему законодательству;
- четкость формулировок целей и необходимость норм содержащихся в проектах муниципальных правовых актов;
- обоснованность объема финансирования расходов местного бюджета, при принятии проектов муниципальных правовых актов;
- наличие измеряемых (натуральных и стоимостных) показателей, позволяющих оценить степень достижения целей и выполнения задач;
- расчеты (включая методику расчетов) показателей и объемов финансирования расходов местного бюджета, предоставленные в финансово-экономическом обосновании;
- устранение или сохранение нарушений и недостатков, отмеченных Контрольно-счетной комиссией ЗАТО город Заозерск ранее при проведении экспертизы проектов муниципальных правовых актов.

4. Порядок оформления заключения на проведение экспертизы проектов муниципальных правовых актов

4.1. По результатам проведения экспертизы проектов муниципальных правовых актов должностным лицом Контрольно-счетной комиссии ЗАТО город Заозерск, ответственного за проведение экспертизы проектов муниципальных правовых актов, оформляется заключение на проекты муниципальных правовых актов (далее – заключение).

4.2. При составлении заключения должны соблюдаться принципы объективности и краткости изложения результатов, четкости формулировок содержания выявленных нарушений, последовательности изложения материала, изложения фактических данных, основанных на документах с указанием исчерпывающих ссылок на них.

4.3. Заключение утверждается председателем Контрольно-счетной комиссии ЗАТО город Заозерск.

4.4. Заключение состоит из вводной, содержательной и заключительной частей.

4.5. Во вводной части заключения указывается:

- наименование проектов муниципальных правовых актов, представленных на экспертизу в Контрольно-счетную комиссию ЗАТО город Заозерск;
- дата поступления проектов муниципальных правовых актов на экспертизу в Контрольно-счетную комиссию ЗАТО город Заозерск;
- перечень материалов и документов, предоставленных с проектами муниципальных правовых актов;
- реквизиты документов, на основании и с учетом которых проведена экспертиза проектов муниципальных правовых актов;
- перечень дополнительно запрошенных (при необходимости) и (или) изученных документов, материалов в ходе проведения экспертизы проектов муниципальных правовых актов;
- информация (при необходимости) о привлеченных внешних экспертах.

4.6. В содержательной части заключения отражаются следующие сведения:

- соответствие положений проектов муниципальных правовых актов, положениям федеральных законов и иных правовых актов Российской Федерации, законов и иных правовых актов Мурманской области, муниципальных правовых актов в соответствующей сфере;
- анализ проблемной ситуации, выявленной в ходе проведения экспертизы проектов муниципальных правовых актов;
- обоснованность заявленных финансовых последствий принятия проектов муниципальных правовых актов;
- соблюдение внутренней логики проектов муниципальных правовых актов, отсутствие противоречий между разделами, главами, статьями, частями и пунктами проектов муниципальных правовых актов.

Если по проектам муниципальных правовых актов Контрольно-счетная комиссия ЗАТО город Заозерск проводила экспертизу в предшествующем периоде, то в заключении могут отмечаться, какие из требований, рекомендаций и предложений, данные Контрольно-счетной комиссией ЗАТО город Заозерск ранее по результатам экспертизы проектов муниципальных правовых актов, не учтены в предоставленных проектах муниципальных правовых актов.

4.7. В результативной части заключения делаются выводы и даются рекомендации, включающие в себя:

- описание выявленных нарушений в проектах муниципальных правовых актов, с изложением их сути и указанием ссылки на нормативный правовой акт, при этом указав, при необходимости, предложения для их устранения;
- описание выявленных недостатков в проектах муниципальных правовых актов, а именно орфографических, арифметических, технических ошибок разработчиков, с

указанием ссылок на положения проектов муниципальных правовых актов и предлагаемый способ, направленный на их устранение;

- прочие мотивированные суждения и оценки по результатам экспертизы проектов муниципальных правовых актов.

4.8. При проведении повторной экспертизы проектов муниципальных правовых актов во вводной части указывается причина их проведения (устранение замечаний, предоставление дополнительных документов, изменение первоначального проекта, в том числе объемов финансирования). В содержательной части по итогам повторной экспертизы проектов муниципальных правовых актов необходимо описать устраненные по рекомендации Контрольно-счетной комиссии ЗАТО город Заозерск нарушения и недостатки.

4.9. При обнаружении в ходе проведения экспертизы проектов муниципальных правовых актов коррупциогенных факторов в заключении должна быть отражена соответствующая информация.

4.10. Заключение с сопроводительным письмом, направляется в адрес субъекта, представившего проекты муниципальных правовых актов, а также иным должностным лицам, определяемым председателем Контрольно-счетной комиссии.