



**АДМИНИСТРАЦИЯ
ЗАКРЫТОГО АДМИНИСТРАТИВНО-ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
ГОРОД ЗАОЗЕРСК МУРМАНСКОЙ ОБЛАСТИ
(АДМИНИСТРАЦИЯ ЗАТО ГОРОД ЗАОЗЕРСК)**

ПО С Т А Н О В Л Е Н И Е

07 ноября 2022 года

№ 768

**Об основных направлениях бюджетной политики
ЗАТО город Заозерск Мурманской области
на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов**

В целях составления проекта решения «О бюджете ЗАТО город Заозерск Мурманской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», руководствуясь положениями Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21.04.2021, Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 (далее – Указ Президента Российской Федерации), постановлением Правительства Мурманской области от 29.10.2022 № 856-ПП «Об основных направлениях бюджетной политики Мурманской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», с учетом положений муниципальной программы «Эффективное управление муниципальными финансами ЗАТО город Заозерск Мурманской области на 2014-2024 годы», утвержденной постановлением Администрации ЗАТО город Заозерск от 15.10.2013 № 932, на основании Устава ЗАТО город Заозерск,

постановляю:

1. Утвердить прилагаемые Основные направления бюджетной политики ЗАТО город Заозерск Мурманской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов (далее - Бюджетная политика).

2. Муниципальному казенному учреждению «Управление экономики и финансов ЗАТО город Заозерск» (Водонаева Е.В.) при составлении проекта решения о бюджете ЗАТО город Заозерск Мурманской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов учитывать положения, установленные Бюджетной политикой.

3. Главным распорядителям, получателям средств бюджета ЗАТО город Заозерск Мурманской области в своей деятельности руководствоваться Бюджетной политикой.

4. Признать постановление Администрации ЗАТО город Заозерск Мурманской области от 08.11.2021 № 890 «Об основных направлениях бюджетной политики ЗАТО город Заозерск Мурманской области на 2022 год и на

плановый период 2023 и 2024 годов» утратившим силу с 01.01.2023.

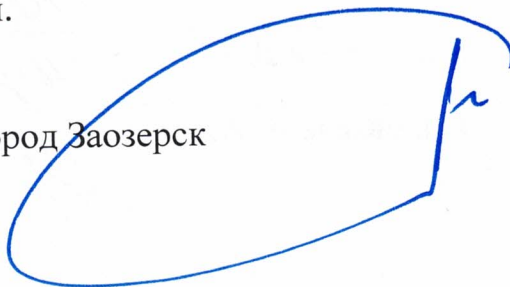
5. Муниципальному казенному учреждению «Центр обеспечения функционирования органов местного самоуправления и муниципальных учреждений ЗАТО город Заозерск» (Чухарева О.А.) разместить настоящее постановление и утвержденную Бюджетную политику на официальном сайте органов местного самоуправления ЗАТО город Заозерск в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

6. Муниципальному учреждению «Заозерский комитет по телерадиовещанию и печати» (Кучерявенко Д.Ю.) опубликовать настоящее постановление и утвержденную Бюджетную политику в газете «Западная Лица».

7. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

8. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.

Глава ЗАТО город Заозерск



А.С. Пеньшин

УТВЕРЖДЕНЫ
постановлением Администрации
ЗАТО город Заозерск
от 04.11.2022 № 768

**Основные направления бюджетной политики
ЗАТО город Заозерск Мурманской области
на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов**

При подготовке Основных направлений бюджетной политики ЗАТО город Заозерск Мурманской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов (далее – Основные направления бюджетной политики) учтены положения Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21.04.2021, Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 (далее – Указ Президента Российской Федерации), постановлением Правительства Мурманской области от 29.10.2022 № 856-ПП «Об основных направлениях бюджетной политики Мурманской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», иных документов стратегического планирования, а также ряд мер, предусмотренных Планом мероприятий по консолидации бюджетных средств ЗАТО город Заозерск Мурманской области в целях оздоровления муниципальных финансов на 2022-2024 годы, утвержденным постановлением Администрации ЗАТО город Заозерск от 31.03.2022 № 266, иных документов.

**1. Цели и задачи бюджетной политики на 2023 год
и на плановый период 2024 и 2025 годов**

Целью Основных направлений бюджетной политики является определение условий, принимаемых для составления проекта бюджета ЗАТО город Заозерск на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов (далее – проект бюджета на 2023-2025 годы), и подходов к его формированию.

Бюджетная политика на 2023-2025 годы в связи с ограниченностью финансовых ресурсов нацелена на оптимальную переориентацию имеющихся ограниченных бюджетных ресурсов путем сглаживания динамики номинального объема бюджетных расходов через их перераспределение с целью сохранения социальной и финансовой стабильности, создание условий для устойчивого социально-экономического развития ЗАТО город Заозерск.

Исходя из принципов ответственной бюджетной политики, для поддержания сбалансированности бюджета при его формировании приоритетом для включения в бюджет будут являться действующие расходные обязательства. Будут приняты меры по непринятию новых расходных обязательств, сокращению неэффективных расходов, сохранению на безопасном уровне объема муниципального долга.

Ограничение темпов роста расходов в номинальном выражении при применении предусмотренных законодательством Российской Федерации подходов к индексации основных социальных выплат, включая оплату труда, потребует дополнительного сокращения иных направлений расходов местного бюджета.

Основные направления бюджетной политики ЗАТО город Заозерск сохраняют преемственность в отношении определенных ранее приоритетов по обеспечению долгосрочной сбалансированности и финансовой устойчивости бюджетной системы ЗАТО город Заозерск с учетом безусловного исполнения всех принятых обязательств, реализации первоочередных задач, поставленных в указах Президента Российской Федерации на фоне изменения геополитической обстановки в мире.

Так, в целях смягчения последствий санкционного давления со стороны западных стран особое внимание уделяется реализации принятых в 2022 году федеральных инициатив по поддержке граждан, а также мероприятий Плана первоочередных действий для обеспечения устойчивого социально-экономического развития ЗАТО город Заозерск, дополняющего федеральные и региональные меры поддержки местными.

Основным инструментом достижения целей бюджетной политики, обеспечивающим повышение результативности и эффективности бюджетных расходов, ориентированность на достижение целей государственной политики, продолжают оставаться муниципальные программы ЗАТО город Заозерск, включающие в себя проекты, реализуемые в рамках национальных и иных проектов.

Существенный резерв повышения эффективности бюджетных расходов лежит в области подготовки бюджетных решений, основанных на оценке эффективности бюджетных расходов на этапе планирования расходов.

Основными задачами ближайших лет по повышению эффективности бюджетных расходов станут:

- повышение эффективности и результативности инструментов программно-целевого управления и бюджетирования;
- создание условий для повышения качества предоставления государственных и муниципальных услуг;
- повышение эффективности процедур проведения муниципальных закупок;
- совершенствование процедур контроля;
- повышение качества финансового менеджмента главными распорядителями бюджетных средств и главных администраторов доходов бюджета;
- обеспечение широкого вовлечения граждан в обсуждение и принятие конкретных бюджетных решений, общественного контроля их эффективности и результативности.

Основными задачами Бюджетной политики на 2023-2025 годы являются:

- стратегическая приоритизация расходов бюджета на реализацию национальных целей, определенных в указах Президента Российской Федерации;
- повышение качества управления муниципальными финансами и

соблюдение надлежащей финансовой дисциплины всеми главными распорядителями и получателями бюджетных средств;

- усиление внутреннего муниципального финансового контроля за соблюдением бюджетного законодательства и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения;

- обеспечение эффективного расходования бюджетных средств, четкой увязки бюджетных расходов с установленными целями муниципальной политики;

- финансовое обеспечение принятых расходных обязательств с учетом проведения мероприятий по их оптимизации, сокращению неэффективных расходов;

- мобилизация внутренних источников путем проведения оценки эффективности бюджетных расходов, выявления резервов и их дальнейшее направление на социально-экономическое развитие муниципального образования;

- совершенствование социальной поддержки граждан на основе применения принципов адресности и нуждаемости;

- недопущение возникновения просроченной кредиторской задолженности по заработной плате и социальным выплатам;

- сохранение на безопасном уровне объема муниципального долга;

- обеспечение открытости и прозрачности информации об управлении общественными финансами, обеспечение широкого вовлечения населения муниципального образования в процедуры обсуждения и принятия конкретных бюджетных решений, общественного контроля их эффективности и результативности;

- развитие проектных принципов управления, которое позволит концентрировать управленческие усилия и бюджетные ассигнования на тех мероприятиях муниципальных программ, которые обеспечивают максимальный вклад в достижение ключевых приоритетов муниципальной политики в соответствующих отраслях;

- осуществление контроля в сфере закупок, направленного на недопущение проведения закупочных процедур при отсутствии объема финансового обеспечения закупки;

- минимизация и недопущение роста дебиторской задолженности по контрактам;

- построение системы открытости деятельности органов местного самоуправления, в том числе через открытость и прозрачность информации о бюджетных процедурах и финансовых потоках в бюджете.

2. Основные положения, принятые за основу при формировании прогноза доходов бюджета ЗАТО город Заозерск на 2023-2025 годы

Прогноз доходов бюджета ЗАТО город Заозерск на 2023-2025 годы основан на базовом варианте прогноза социально-экономического развития Мурманской области и ЗАТО город Заозерск на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, составленном с учетом существенных изменений внешних и внутренних условий развития российской экономики в целом.

Прогноз доходов сформирован с учетом изменений в налоговом и бюджетном законодательстве Российской Федерации, принятых или планируемых к введению с 1 января 2023 года.

При формировании прогноза доходов местного бюджета были учтены:

- отмена с 1 января 2023 года перераспределения в пользу местных бюджетов от зачисления платы за негативное воздействие на окружающую среду, подлежащих зачислению в областной бюджет по нормативу 40%;
- сохранение на 2023 - 2025 годы установленных на 2022 год нормативов распределения акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, являющихся источником формирования дорожных фондов;
- индексация налоговых ставок по подакцизным видам товаров;
- предоставление налоговых преференций, направленных на стимулирование инвестиционной активности в муниципальном образовании, в том числе резидентам Арктической зоны Российской Федерации;
- реализация на территории ЗАТО город Заозерск специального налогового режима «Налог на профессиональный доход».

3. Основные подходы к формированию расходов бюджета ЗАТО город Заозерск на 2023-2025 годы

Бюджетная политика ЗАТО город Заозерск на 2023-2025 годы в части расходов направлена на сохранение преемственности определенных ранее приоритетов и их достижение и базируется на принципе обеспечения сбалансированности бюджета с учетом прогноза социально-экономического планирования на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годы.

С учетом положений бюджетного законодательства, а также Соглашения, предусматривающего меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов муниципального образования ЗАТО город Заозерск общий объем расходов местного бюджета ЗАТО город Заозерск определяется, исходя из соблюдения следующих положений:

- объем дефицита бюджета ЗАТО город Заозерск, объем муниципального долга, сформированы с учетом соблюдения условий Дополнительных соглашений к соглашениям о предоставлении бюджету ЗАТО город Заозерск из областного бюджета бюджетного кредита для частичного покрытия дефицита бюджета ЗАТО город Заозерск, заключенных муниципальным образованием с Министерством финансов Мурманской области;
- установление и исполнение расходных обязательств в пределах полномочий, отнесенных к полномочиям органов местного самоуправления, и с учетом требований статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации;
- соблюдение нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления, установленных Правительством Российской Федерации;
- реализация мер социальной поддержки населения ЗАТО город Заозерск с

применением критериев адресности и нуждаемости, исключение финансирования дополнительных мер социальной поддержки федеральных и региональных льготников.

Предельные объемы бюджетных ассигнований бюджета ЗАТО город Заозерск на реализацию муниципальных программ и направлений деятельности, не входящих в муниципальные программы, на 2023-2025 годы сформированы на основе следующих основных подходов:

1. В качестве «базовых» объемов приняты бюджетные ассигнования, утвержденные решением Совета депутатов ЗАТО город Заозерск Мурманской области от 07.12.2021 № 38-4160 «Об утверждении бюджета ЗАТО город Заозерск Мурманской области на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов во втором чтении» (в редакции решения Совета депутатов ЗАТО г. Заозерск от 20.09.2022 № 49-4236).

2. Объемы бюджетных ассигнований на 2023-2025 годов сформированы с учетом:

- уточнения объема принятых обязательств с учетом прекращающихся расходных обязательств ограниченного срока действия и изменения контингента получателей;

- ежегодной индексации текущих расходов на оплату коммунальных услуг в соответствии с прогнозными среднегодовыми показателями инфляции на услуги жилищно-коммунального хозяйства;

- сохранения в 2023-2025 годах установленных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 целевых показателей повышения оплаты труда работников в сфере образования, культуры, с учетом допустимого отклонения уровня средней заработной платы соответствующей категории работников бюджетной сферы от целевого ориентира по итогам года не более 5 %;

- индексации фондов оплаты труда категорий работников бюджетной сферы, которые не попадают под действие Указа Президента Российской Федерации от 7.05.2012 № 597, с 01.10.2023 на 4 %, с 01.10.2024 на 4 %, с 01.10.2025 на 4 %;

- с учетом обеспечения достижения плановых результатов реализуемых на территории ЗАТО город Заозерск национальных проектов.

3. Формирование объемов и структуры расходов бюджета ЗАТО город Заозерск на 2023-2025 годы будет проводиться с учетом следующих факторов:

3.1. Реализация Указа Президента Российской Федерации с учетом использования внутренних ресурсов отраслей, полученных в результате реализации мер по оптимизации расходов и привлечения средств от приносящей доход деятельности.

3.2. Осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства, по которым предусмотрено софинансирования за счет средств бюджета ЗАТО город Заозерск.

3.3. Формирование бюджетных ассигнований на уплату налога на имущество организаций на основании положений главы 30 Налогового кодекса Российской Федерации.

3.4. В составе условно утверждаемых расходов на 2023-2025 годы

предлагается учесть индексацию расходов на оплату труда и прочие расходы на исполнение действующих расходных обязательств, бюджетные ассигнования по которым зависят от макроэкономических показателей и могут быть уточнены при формировании проекта областного бюджета в следующем бюджетном цикле.

4. Заключительные положения

Сформированный с учетом изложенных выше направлений бюджетной политики проект местного бюджета на 2023-2025 годы предполагает направление в приоритетном порядке бюджетных ассигнований на реализацию задач, поставленных Президентом Российской Федерации Федеральному Собранию от 21.04.2021, мероприятий муниципальных программ.

Благодаря реализации комплексного подхода к обеспечению устойчивости бюджета долговая нагрузка на бюджет ЗАТО город Заозерск будет оставаться на безопасном уровне.

Кроме того, в целях эффективного использования расходов, связанных с обслуживанием внутреннего муниципального долга, и во избежание возникновения кассовых разрывов, будут привлекаться бюджетные кредиты и остатки временно свободных средств на счетах муниципальных бюджетных и казенных учреждений.

Реализация мер по повышению эффективности бюджетных расходов будет осуществляться как путем совершенствования системы муниципальных программ и проектных принципов управления, так и внедрением эффективных процедур планирования и исполнения бюджета.

Кроме того, должны быть реализованы меры по повышению качества предоставления государственных и муниципальных услуг, проведения процедур муниципальных закупок, осуществлению предварительного и последующего муниципального финансового контроля.

Условием эффективной реализации мер бюджетной политики в предстоящем периоде является обеспечение вовлечения граждан в процедуры обсуждения и принятия бюджетных решений, общественного контроля их эффективности и результативности.