

АДМИНИСТРАЦИЯ
ЗАКРЫТОГО АДМИНИСТРАТИВНО-ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
ГОРОД ЗАОЗЕРСК МУРМАНСКОЙ ОБЛАСТИ

28.03.2022 № 1863 - К

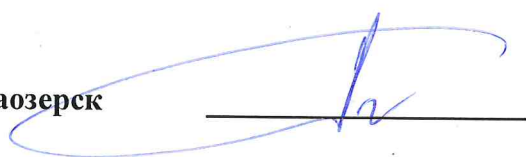
РЕЗОЛЮЦИЯ:

Исполнитель/ Соисполнитель	УДФ ЗМП
Отв. исполнитель (сводный проект)	УДФ
Согласование	
Контроль	

В резолюцию

КОНТРОЛЬ _____

Глава ЗАТО город Заозерск



А.С. Пеньшин



**Контрольно-счетная
палата
Мурманской области**

ул. С. Перовской, д. 2, г. Мурманск, 183016

тел. 45-78-59

телефакс (8152) 45-80-00

e-mail: audit@kspmo.ru

от 25.03.2022 № 04-01/ 172
на № _____ от _____

Главе
муниципального образования
ЗАТО город Заозерск

А.С. Пеньшину

О направлении акта проверки

Уважаемый Алексей Сергеевич!

Руководствуясь статьей 19 Закона Мурманской области от 17 сентября 2011 года № 1389-01-ЗМО «О Контрольно-счетной палате Мурманской области» (далее – Закон Мурманской области № 1389-01-ЗМО), Контрольно-счетная палата Мурманской области доводит до сведения акт проверки от 25 марта 2022 года по результатам экспертно-аналитического мероприятия «Проверка годового отчета об исполнении местного бюджета муниципального образования ЗАТО город Заозерск за 2021 год (совместно с контрольно-счетным органом муниципального образования)».

В соответствии со статьей 19 Закона Мурманской области № 1389-01-ЗМО пояснения и замечания руководителей проверяемых органов и организаций могут быть представлены в течение семи рабочих дней со дня получения акта.

Приложения:

- акт проверки от 25.03.2022 на 07 листах в 1 экз.;
- приложение к акту на 01 листе в 1 экз.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Мурманской области

Д.В. Костюкевич

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА МУРМАНСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. С. Перовской, д. 2, г. Мурманск, 183016 тел. 45-78-59 тел. факс (8152) 45-80-00

АКТ ПРОВЕРКИ

г. Мурманск

25 марта 2022 года

На основании распоряжения Председателя Контрольно-счетной палаты Мурманской области от 04.03.2022 № 10 в соответствии с пунктом 1.1.4 Плана работы Контрольно-счетной палаты Мурманской области на 2022 год, утвержденного Коллегией Контрольно-счетной палаты Мурманской области (протокол от 17 декабря 2021 года № 37), в рамках экспертно-аналитического мероприятия «Проверка годового отчета об исполнении местного бюджета муниципального образования ЗАТО город Заозерск за 2021 год (совместно с контрольно-счетным органом муниципального образования)», в период с 14 по 25 марта 2022 года проведена проверка консолидированной бюджетной отчетности муниципального образования ЗАТО город Заозерск за 2021 год, составленной Управлением экономики и финансов Администрации ЗАТО город Заозерск как финансовым органом.

Экспертно-аналитическое мероприятие проведено инспектором Контрольно-счетной палаты Мурманской области Сидоровым Виталием Владимировичем камерально выборочным методом проверки представленных документов (бюджетной отчетности и иных документов, подтверждающих исполнение решения представительного органа местного самоуправления о бюджете ЗАТО город Заозерск за отчетный финансовый год, представленных участниками бюджетного процесса).

Проверкой установлено следующее.

1. Общие положения.

Указом Президента РФ от 30.06.2000 № 1208 утверждены границы закрытого административно-территориального образования - города Заозерска Мурманской области.

Статьей 8.1 закона Мурманской области от 06.01.1998 № 96-01-ЗМО «Об административно-территориальном устройстве Мурманской области», город Заозерск является административным центром закрытого административно-территориального образования город Заозерск.

Законом Мурманской области от 02.12.2004 № 530-01-ЗМО «О наделении статусом городского округа закрытых административно-территориальных образований Мурманской области», муниципальное образование ЗАТО город Заозерск наделено статусом городского округа (далее – ЗАТО г. Заозерск, Муниципальное образование).

Муниципальное образование ЗАТО г. Заозерск включено в государственный реестр муниципальных образований Российской Федерации под регистрационным номером RU51337000 с 01.12.2006, свидетельство № 039249.

Местное самоуправление на территории ЗАТО г. Заозерск осуществлялось на основании Устава ЗАТО г. Заозерск (далее – Устав), принятого решением

Совета депутатов ЗАТО г. Заозерск от 12.05.2016 N 38-3422 (с дополнениями и изменениями).

Пунктом 4 статьи 5 Устава ЗАТО г. Заозерск определена структура органов местного самоуправления, в которую входят:

1) Глава ЗАТО г. Заозерск - избирается Советом депутатов ЗАТО город Заозерск из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса, и возглавляет администрацию ЗАТО город Заозерск;

2) Совет депутатов ЗАТО г. Заозерск (далее - Совет депутатов) - выборный представительный орган муниципального образования;

3) Администрация ЗАТО г. Заозерск (далее - Администрация) - исполнительно-распорядительный орган муниципального образования;

4) Контрольно-счетная комиссия ЗАТО г. Заозерск (далее - Контрольно-счетная комиссия), являющаяся постоянно действующим органом внешнего муниципального финансового контроля.

Администрация ЗАТО г. Заозерск является юридическим лицом, внесена в Единый государственный реестр юридических лиц за основным государственным регистрационным номером 1025100805091, состоит на налоговом учете в Межрайонной инспекции Федеральной налоговой службы России № 2 по Мурманской области, с присвоенным ИНН – 5115300144, КПП – 511501001.

Юридический и почтовый адрес Администрации: 184310, Мурманская область, город Заозерск, переулок Школьный, дом 1.

Главой муниципального образования ЗАТО г. Заозерск в проверяемом периоде являлись:

- Мазитов Ильяс Аюпович, на основании решения Совета депутатов от 20.11.2019 № 06-3913;
- Лебедев Сергей Александрович – исполняющий полномочия Главы ЗАТО Заозерск с 12.11.2021 по 21.02.2022.

На муниципальном уровне правовую основу бюджетного планирования, бюджетных правоотношений, статуса участников бюджетного процесса и межбюджетных взаимоотношений определяло Положение о бюджетном процессе в муниципальном образовании ЗАТО г. Заозерск Мурманской области, утвержденное решением Совета депутатов от 26.05.2020 № 16-3996 (далее – Положение о бюджетном процессе).

Статьей 46 Устава и статьями 9, 39 Положения о бюджетном процессе, исполнение бюджета ЗАТО г. Заозерск обеспечивается Администрацией, организация исполнения бюджета возлагается на Управление экономики и финансов Администрации ЗАТО город Заозерск, начальником которого являлась Водонаева Елена Владимировна (распоряжения Администрации от 17.05.2019 № 175-К).

В целях исполнения бюджетных полномочий, установленных статьями 8, 9 и 10 Положения о бюджетном процессе, а также требований Бюджетного кодекса РФ на уровне муниципального образования утверждены следующие муниципальные правовые акты:

- Порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи бюджета ЗАТО г. Заозерск и бюджетных росписей главных распорядителей средств бюджета ЗАТО г. Заозерск и бюджетных росписей главных

распорядителей средств местного бюджета (главных администраторов источников финансирования дефицита местного бюджета), - приказом Управления экономики и финансов Администрации ЗАТО г.Заозерск (УЭФ Администрации ЗАТО г.Заозерск) от 14.08.2020 № 32-од в соответствии со статьей 217 Бюджетного кодекса РФ;

- Порядок составления и ведения кассового плана бюджета ЗАТО г. Заозерск, - приказом УЭФ Администрации ЗАТО г.Заозерск от 14.08.2020 № 31-од в соответствии со статьей 217.1 Бюджетного кодекса РФ;
- Порядок завершения операций по исполнению бюджета ЗАТО г. Заозерск в текущем году, - приказом УЭФ Администрации ЗАТО г. Заозерск от 19.11.2019 № 36-од в соответствии со статьей 242 Бюджетного кодекса РФ;
- Порядок формирования и ведения реестра расходных обязательств ЗАТО г. Заозерск, - постановлением Администрации от 19.10.2020 № 663 в соответствии с пунктом 5 статьи 87 Бюджетного кодекса РФ;
- Порядок разработки среднесрочного финансового плана ЗАТО г. Заозерск, - постановлением Администрации от 23.11.2018 № 592 в соответствии со статьей 174 Бюджетного кодекса РФ;
- Порядок и методические указания по разработке, реализации и оценке эффективности муниципальных программ ЗАТО г. Заозерска, - постановлением Администрации от 19.09.2013 № 769 в соответствии со статьей 179 Бюджетного кодекса РФ;
- Порядок формирования муниципального задания в отношении муниципальных учреждений и финансового обеспечения выполнения муниципального задания, - постановлением Администрации от 02.06.2021 № 426 в соответствии со статьей 69.2 Бюджетного кодекса РФ.

2. Общая характеристика параметров бюджета ЗАТО г. Заозерск, анализ исполнения местного бюджета за 2021 год.

Бюджет ЗАТО г. Заозерск утвержден решением Совета депутатов от 25.12.2020 № 23-4051 «О бюджете ЗАТО город Заозерск на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов». В ходе исполнения в бюджет 3 раза вносились изменения¹ и в окончательной редакции бюджет муниципального образования принят решением Совета депутатов от 28.12.2021 № 39-4169 (далее – Решение о бюджете на 2021 год).

Анализ изменения основных параметров бюджета ЗАТО г.Заозерск в течение 2021 года представлен в следующей таблице:

Дата и № решения Совета депутатов	Утверждено доходов бюджета	Изменение доходной части бюджета по сравнению с первоначальной редакцией		Утверждено расходов бюджета	Изменение расходной части бюджета по сравнению с первоначальной редакцией		Результат исполнения (дефицит -, профицит +)
		Сумма (увеличение «+», уменьшение «-»)	% изменения		Сумма (увеличение «+», уменьшение «-»)	% изменения	
от 25.12.2020 № 23-4051	789 106,2	-	-	798 210,2	-	-	-9 104,0
от 28.12.2021 № 39-4169	1 126 264,3	+337 158,1	42,7 %	1 145 469,6	+347 259,4	43,5 %	- 19 205,3

тыс. рублей

¹ Решения Совета депутатов от 22.06.2021 № 31-4115, от 08.10.2021 № 33-4139

Как следует из таблицы, в первоначальной редакции бюджет ЗАТО г. Заозерск на 2021 год утвержден по доходам в сумме 798 106,2 тыс. рублей, по расходам – в сумме 798 210,2 тыс. рублей, дефицит – 9 104,0 тыс. рублей. В окончательной редакции бюджет ЗАТО г. Заозерск увеличен по доходам на 334 158,1 тыс. рублей или на 42,7 %, по расходам – на 347 259,4 тыс. рублей или на 43,5 %, бюджет утвержден с дефицитом в размере 19 205,3 тыс. рублей.

Согласно Решению о бюджете на 2021 год верхний предел муниципального внутреннего долга ЗАТО г. Заозерск утвержден на 1 января 2022 года в сумме 22 144,0 тыс., рублей, в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям в сумме 0,0 тыс. рублей.

Во исполнение пункта 2 статьи 20, пункта 2 статьи 21 Бюджетного кодекса РФ Решением о бюджете на 2021 год утверждены перечень и коды администраторов доходов бюджета и закрепленные за ними виды доходов (Приложение № 1 к Решению о бюджете на 2021 год), в составе ведомственной структуры расходов (Приложение № 6 к Решению о бюджете на 2021 год) определены главные распорядители средств бюджета.

Решением о бюджете на 2021 год, утверждены:

– 6 администраторов доходов бюджета: Администрация (503), Совет депутатов (506), Контрольно-счетная комиссия (512), УЭФ Администрации ЗАТО г. Заозерск (520), МКУ «Управление экономики и финансов» (515), МКУ «Управление образования» (514);

– 7 главных распорядителей (получателей) средств бюджета: Администрация, Управление образования, культуры, спорта и молодежной политики (504), Совет депутатов, Контрольно-счетная комиссия, МКУ «Управление образования», МКУ «Управление экономики и финансов», УЭФ Администрации ЗАТО г. Заозерск;

– один администратор источников финансирования дефицита бюджета в лице УЭФ Администрации ЗАТО г. Заозерск.

В соответствии с требованиями статьи 215.1 Бюджетного кодекса РФ, исполнение бюджета ЗАТО г. Заозерск организовано на основе сводной бюджетной росписи и кассового плана. Бюджет исполняется на принципе единства кассы и подведомственности расходов.

Для кассового обслуживания исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации Федеральное казначейство открывает в Центральном банке Российской Федерации счета, через которые все кассовые операции по исполнению бюджетов осуществляются Федеральным казначейством.

Сводная бюджетная роспись расходов бюджета г. Заозерск на 2021 год утверждена 28.12.2020 с соблюдением срока, установленного пунктом 5 статьи 217 Бюджетного кодекса РФ – до начала очередного финансового года.

Уточненная сводная бюджетная роспись расходов бюджета г. Заозерск на 2021 год утверждена 29.12.2021 с показателями, ниже, установленных Решением о бюджете на 2021 год на сумму 437,4 тыс. рублей в том числе:

- (-) 448,9 тыс. рублей - иные межбюджетные трансферты из областного бюджета местным бюджетам на укрепление и обновление материально-технической базы образовательных организаций (за счет средств резервного фонда Правительства Мурманской области);

- (-) 50,5 тыс. рублей - организация бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в государственных и муниципальных образовательных организациях;

- (+) 62,0 тыс. рублей - иные межбюджетные трансферты из областного бюджета местным бюджетам на укрепление и обновление материально-технической базы образовательных организаций.

Пунктом 3 статьи 217 Бюджетного кодекса РФ допускается внесение изменений в сводную бюджетную роспись без внесения изменений в закон (решение) о бюджете.

3. Проверка консолидированной бюджетной отчетности муниципального образования ЗАТО г. Заозерск за 2021 год.

Проверка консолидированной бюджетной отчетности ЗАТО г. Заозерск за 2021 год включает в себя анализ, сопоставление и оценку консолидированной бюджетной отчетности и данных регистров бюджетного учета главных администраторов бюджетных средств, данных, подтверждающих исполнение решения представительного органа местного самоуправления о бюджете муниципального образования на 2021 год, и других материалов, предоставленных участниками бюджетного процесса г. Заозерск.

Консолидированная бюджетная отчетность ЗАТО г. Заозерск сформирована на основании бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств, что соответствует нормам статьи 264.2 Бюджетного кодекса РФ.

Под годовым отчетом в целях экспертно-аналитического мероприятия понимаются показатели Отчета об исполнении бюджета (ф. 0503117) ЗАТО г. Заозерск на 1 января 2022 года (далее – Отчет об исполнении бюджета за 2021 год). Отчет об исполнении бюджета за 2021 год представлен для проверки в составе консолидированной бюджетной отчетности ЗАТО г. Заозерск.

3.1. Проверка полноты и своевременности представления консолидированной бюджетной отчетности ЗАТО г. Заозерск за 2021 год.

3.1.1. Консолидированная бюджетная отчетность ЗАТО г. Заозерск по содержанию и составу соответствует требованиям статьи 264.1 Бюджетного кодекса РФ и требованиям Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов РФ от 28.12.2010 № 191н (далее – Инструкция № 191н).

3.1.2. В соответствии со статьей 264.3 Бюджетного кодекса РФ, пунктами 3,4 статьи 7 Закона Мурманской области от 11.12.2007 № 919-01-ЗМО «О бюджетном процессе в Мурманской области», приказом Министерства финансов Мурманской области (далее – Минфин МО) от 27.12.2021 № 148н установлен порядок и сроки представления годовой отчетности об исполнении бюджетов муниципальных образований Мурманской области за 2021 год. Для муниципального образования ЗАТО г. Заозерск установлен срок предоставления годовой бюджетной отчетности за 2021 год на 11 февраля 2022 года. Особенности составления и предоставления годовой бюджетной

отчетности отдельным субъектами отчетности за 2021 год, доведены письмом Министерства финансов Мурманской области от 18.01.2022 № 02-09/101-МС.

Консолидированная бюджетная отчетность ЗАТО г. Заозерск за 2021 год, в соответствии с пунктом 4 Инструкции № 191н сформирована в виде электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью, и представлена в Минфин МО путем передачи всех форм отчетности по телекоммуникационным каналам связи посредством программного продукта «Формирование консолидированной бюджетной и произвольной отчетности («Свод-Смарт»»)» (далее - ИС «Свод-Смарт»).

Представленные настоящей проверке на бумажном носителе формы бюджетной отчетности об исполнении бюджета ЗАТО г. Заозерск за 2021 год (включающие консолидированную бюджетную отчетность муниципального образования и консолидированную бюджетную отчетность всех ГАБС) сформированы и загружены в ИС «Свод-Смарт» до 11.02.2020, то есть с соблюдением срока предоставления годовой бюджетной отчетности за 2021 год, установленного Минфином МО.

3.2. Проверка достоверности основных показателей Отчета об исполнении бюджета за 2021 год.

В соответствии с требованиями Инструкции № 191н Отчет об исполнении бюджета (ф. 0503117) за 2021 год сформирован по разделам «Доходы», «Расходы» и «Источники финансирования дефицита бюджета», в отчет включены коды бюджетной классификации и сформированы промежуточные итоги в соответствии со структурой бюджетных назначений по доходам, расходам и источникам финансирования дефицита бюджета, утвержденных Решением о бюджете на 2021 год.

Показатели Отчета об исполнении бюджета за 2021 год в целом соответствуют показателям исполнения бюджета, установленным в ходе проверки. В части исполнения по доходам и по расходам показатели подтверждены Отчетом по поступлениям и выбытиям (ф. 0503151) Управления Федерального казначейства по Мурманской области по состоянию на 01.01.2022. Данные разделов Отчета об исполнении бюджета за 2021 год сопоставимы со Сведениями об исполнении бюджета (ф. 0503164), прилагаемыми к Пояснительной записке (ф. 0503160).

В ходе проверки Отчета об исполнении бюджета за 2021 год случаев финансирования расходов, не предусмотренных Решением о бюджете на 2021 год, не установлено.

3.2.1. Основные показатели утвержденных бюджетных назначений, отраженные в Отчете об исполнении бюджета за 2021 год.

Плановые бюджетные назначения по разделу «Доходы» отражены в объемах назначений, утвержденных Решением о бюджете на 2021 год, плановые бюджетные назначения по разделу «Расходы» отражены в объеме назначений, утвержденных сводной бюджетной росписью от 29.12.2021, что соответствует требованиям Инструкции от 28.12.2010 № 191н.

В окончательной редакции бюджет ЗАТО г. Заозерск на 2021 год утвержден по расходам в сумме 1 145 469,6 тыс. рублей, по доходам в сумме 1 126 264,3 тыс. рублей. Объем налоговых и неналоговых доходов бюджета

утвержден в размере 193 348,1 тыс. рублей или 17,2 % доходной части бюджета. Бюджет утвержден с дефицитом в сумме 19 205,3 тыс. рублей или 9,9 % от объема доходов местного бюджета без учета объема безвозмездных поступлений, которые составляют 82,8 % доходной части или 932 916,2 тыс. рублей.

Предельный объем муниципального долга ЗАТО г. Заозерск на 1 января 2022 года установлен в сумме 22 144,0 тыс. рублей, предельный объем расходов на обслуживание муниципального долга на 2021 год установлен в сумме 23,1 тыс. рублей.

Первоначальной редакцией Решения о бюджете на 2021 год сформирован резервный фонд исполнительного органа местного самоуправления - Администрации ЗАТО г. Заозерск, плановые бюджетные назначения резервного фонда утверждены в сумме 1 000,0 тыс. рублей. Размер резервного фонда не превышает ограничения, установленные пунктом 3 статьи 81 Бюджетного кодекса РФ (3,0 % общего объема расходов) и составляет 0,09 % общего объема расходов бюджета ЗАТО г. Заозерск, порядок расходования средств резервного фонда утвержден постановлением Администрации от 03.11.2011 № 763 (с изменениями от 09.02.2017 № 53 и от 05.04.2021 № 240). Окончательной редакцией Решения о бюджете на 2021 год создание резервного фонда Администрации ЗАТО г. Заозерск не предусмотрено. При этом в текстовую часть Решения о бюджете на 2021 год соответствующие изменения не вносились.

Фактов недостоверности отражения показателей утвержденных бюджетных назначений в Отчете об исполнении бюджета за 2021 год в сравнении с показателями Решения о бюджете на 2021 год, не выявлено.

3.2.2. Основные показатели исполнения бюджета, отраженные в Отчете об исполнении бюджета за 2021 год.

Согласно данным Отчета об исполнении бюджета за 2021 год исполнение по доходам составило 1 102 815,7 тыс. рублей, или 97,9 % от утвержденного объема доходов бюджета при исполнении планового показателя по собственным доходам в объеме 203 362,0 тыс. рублей (или 105,2 % от плановых объемов), по расходам исполнение составило 1 091 904,9 тыс. рублей или 95,4 % к утвержденному объему расходов бюджета, бюджет исполнен с профицитом в размере 10 910,8 тыс. рублей.

3.2.2.1. Исполнение бюджета по доходам.

Исполнение доходной части бюджета ЗАТО г. Заозерск за 2021 год обеспечено на 18,4 % поступлениями налоговых и неналоговых платежей, которые составили 203 362,0 тыс. рублей и безвозмездными поступлениями в сумме 899 453,7 тыс. рублей (или 81,6 %).

Объем налоговых доходов составил 168 126,9 тыс. рублей (или 82,7 % собственных доходов), в основном обеспечен поступлением налога на доходы физических лиц в сумме 160 346,5 тыс. рублей (или 95,4 % от общего объема налоговых доходов).

Основной объем неналоговых доходов обеспечен за счет доходов от использования муниципального имущества в сумме 30 810,3 тыс. рублей (или 87,4 % от общего объема неналоговых доходов, полученных в объеме 35 235,2

тыс. рублей). Исполнение по неналоговым доходам в целом сложилось выше плановых значений (или 105,6 % от планового значения).

Исполнение по безвозмездным поступлениям составило 899 453,7 тыс. рублей или 94,6 % от планового значения (932 916,2 тыс. рублей).

Наибольшее неисполнение плановых показателей сложилось по иным межбюджетным трансфертам (227 568,7 тыс. рублей или 91,1 % от планового показателя).

Исполнение по дотациям, на которые приходится 25,9 % от всей доходной части бюджета, составило 285 639,2 тыс. рублей или 100,0 процентов. Основная доля в составе дотаций (61,8 % или 176 528,0 тыс. рублей) приходится на дотации, связанные с особым режимом безопасного функционирования закрытых административно-территориальных образований.

По результатам внешних проверок годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования ЗАТО г.Заозерск, проведенных Контрольно-счетной комиссией за 2020 год, а также совместной проверки с Контрольно-счетной палатой Мурманской области за 2019 год, можно отметить следующую динамику:

Наименование показателя	(тыс. рублей)		
	2019 год	2020 год	2021 год
Общий объем доходов местного бюджета	625 941,0	732 296,3	1 102 815,7
Собственные доходы местного бюджета	184 313,0	189 066,8	203 362,0
<i>Доля собственных доходов в общем объеме доходов</i>	<i>29,4%</i>	<i>25,8%</i>	<i>18,4%</i>
Объем дотаций	221 992,8	249 852,0	285 639,2
<i>Доля дотаций в общем объеме доходов</i>	<i>35,5%</i>	<i>34,1%</i>	<i>25,9%</i>

По итогам исполнения 2021 года следует отметить динамику увеличения доходной части местного бюджета в части собственных доходов (поступлениями налоговых и неналоговых платежей) при снижении доли собственных доходов в общем объеме доходов. Также наблюдается увеличение объема безвозмездных поступлений в форме дотаций при снижении их удельного веса в общем объеме доходов местного бюджета.

Собственные доходы бюджета ЗАТО г.Заозерск по сравнению с 2019 годом увеличились на 19 049,0 тыс. рублей (на 10,3 %), объем дотаций за аналогичный период увеличился на 63 464,4 тыс. рублей (на 28,7 %).

3.2.2.2. Исполнение бюджета по расходам.

Исполнение бюджета по расходам составило 1 091 904,9 тыс. рублей, не исполнено 53 127,3 тыс. рублей или 4,6 % от утвержденных бюджетных назначений.

Бюджетные ассигнования по 2 разделам функциональной классификации расходов, предусмотренных сводной бюджетной росписью на 2021 год исполнены в полном объеме по двум разделам: «Национальная оборона» в сумме 496,7 тыс. рублей и «Средства массовой информации» в сумме 3 503,0 тыс. рублей (общий объем указанных ассигнований составил 0,4 % в общем объеме расходов бюджета).

Наибольшее неисполнение в абсолютных показателях сложилось по следующим разделам:

- 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» - не исполнено 20 008,9 тыс. рублей (исполнение составило 93,0 %);
- 0700 «Образование» - не исполнено 15 944,4 тыс. рублей (исполнение составило 96,0 %);
- 0400 «Национальная экономика» - не исполнено 8 605,5 тыс. рублей (исполнение составило 94,3 %);
- 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» - не исполнено 3 806,9 тыс. рублей (исполнение составило 87,1 %).

В относительных величинах наибольшее неисполнение сложилось по разделу 0600 «Охрана окружающей среды», которое составило 84,0 % или 100,0 тыс. рублей.

По остальным разделам исполнение сложилось в пределах от 91,2 - 99,6 % в общей сумме 4 661,7 тыс. рублей.

В качестве основных причин неисполнения утвержденных бюджетных назначений согласно «Сведениям об исполнении бюджета» (ф. 0503164) являются:

- экономия, сложившаяся по результатам проведения конкурсных процедур - в сумме 21 384,8 тыс. рублей или 40,3 % от неисполненных бюджетных назначений;
- отсутствие фактической потребности - в сумме 11 034,9 тыс. рублей или 20,8 % от неисполненных бюджетных назначений.

Согласно данным Отчета об исполнении бюджета за 2021 год расходы на содержание органов местного самоуправления ЗАТО г.Заозерск в 2021 году по разделу 0100 «Общегосударственные вопросы» утверждены в сумме 51 910,1 тыс. рублей, исполнены в сумме 51 700,6 тыс. рублей и не превышают установленного постановлением Правительства Мурманской области от 22.12.2020 № 920-ПП «Об утверждении нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Мурманской области на 2021 год» норматива для ЗАТО г.Заозерск в размере 51 780,0 тыс. рублей.

Ведомственной структурой расходов предусмотрены бюджетные ассигнования на исполнение мероприятий в рамках 13 муниципальных программ в сумме 1 105 252,1 тыс. рублей (или 96,5 % всех запланированных расходов бюджета), в ходе реализации которых исполнение составило 1 052 182,3 тыс. рублей или 95,2 % от утвержденных ассигнований, в том числе:

(тыс. рублей)

Муниципальная программа	Утверждено	Исполнено		Неисполнено
		Сумма	%	
МП 1 «Развитие образования, культуры, спорта и молодежной политики в городе Заозерске Мурманской области».	555 384,4	536 769,8	96,6%	18 614,6
МП 4 «Охрана окружающей среды»	623,3	523,3	84,0%	100,0
МП 5 «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности ЗАТО города Заозерска Мурманской области»	1 000,0	999,4	99,9%	0,6
МП 7 «Эффективное управление муниципальными финансами ЗАТО города Заозерска Мурманской области»	10 751,5	10 710,6	99,6%	40,9

области»				
МП 9 «Капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории ЗАТО города Заозерска»	111 527,3	95 876,7	86,0%	15 650,6
МП 10 «Повышение информационной открытости деятельности органов местного самоуправления»	3 503,0	3 503,0	100,0%	0,0
МП 12 «Эффективное муниципальное управление в ЗАТО городе Заозерске Мурманской области»	88 950,4	87 102,0	97,9%	1 848,4
МП 13 «Социальная поддержка некоторых категорий граждан ЗАТО города Заозерска»	1 439,5	1 392,9	96,8%	46,6
МП 14 «Обеспечение комфортной среды проживания населения ЗАТО города Заозерска Мурманской области»	277 492,0	264 640,8	95,4%	12 851,2
МП 15 «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на территории ЗАТО города Заозерска Мурманской области»	28 004,0	24 197,1	86,4%	3 806,9
МП 16 «Профилактика правонарушений и обеспечение общественной безопасности в ЗАТО городе Заозерске Мурманской области»	400,0	400,0	100,0%	0,0
МП 17 «Профилактика терроризма и экстремизма, а также минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма и экстремизма на территории ЗАТО город Заозерск Мурманской области»	12,0	12,0	100,0%	0,0
МП 18 «Формирование современной городской среды ЗАТО город Заозерск Мурманской области»	26 164,7	26 054,7	99,6%	110,0
Всего расходов:	1 105 252,1	1 052 182,3	95,2%	53 069,8

Из них:

- 3 муниципальных программы полностью исполнены;
- 4 муниципальных программы, исполнение по которым составило более 97 %, можно отнести к реализуемым с высоким уровнем эффективности;
- 3 муниципальных программы исполнены со средним уровнем эффективности, исполнение составило от 95,4 % до 96,8 %;
- 2 муниципальных программы исполнены с уровнем эффективности ниже среднего, исполнение составило 86,0 и 86,4 процента;
- 1 муниципальная программа исполнена с крайне низким уровнем исполнения – 84,0 процента.

В рамках реализации муниципальных программ не исполнены бюджетные ассигнования на общую сумму 53 069,8 тыс. рублей, самое большое неисполнение по абсолютным значениям сложилось по 4 муниципальным программам в общей сумме 50 923,3 тыс. рублей (96,0 % в общем объеме неисполненных назначений):

- «Развитие образования, культуры, спорта и молодежной политики в городе Заозерске» - не исполнено 18 614,6 тыс. рублей (или 35,1 % в общей доле неисполненных назначений), в том числе наиболее значительные отклонения сложились по основным мероприятиям:

- «Организация общего образования» - в сумме 11 455,6 тыс. рублей;
- «Создание безопасных условий для осуществления образовательного процесса в образовательных организациях, для населения города при пребывании в учреждениях культуры» - в сумме 5 169,4 тыс. рублей;

- «Капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории ЗАТО города Заозерска» - не исполнено 15 650,6 тыс. рублей (или 29,5 % в общей доле неисполненных назначений), в том числе наиболее значительное отклонение сложилось по основному мероприятию «Реализация проектов развития социальной и инженерной инфраструктур» в сумме 15 559,7 тыс. рублей;

- «Обеспечение комфортной среды проживания населения ЗАТО города Заозерска Мурманской области» - не исполнено 12 851,2 тыс. рублей (или 24,2 % в общей доле неисполненных назначений), в том числе наиболее значительные отклонения сложились по основным мероприятиям:

- «Реализация проектов развития социальной и инженерной инфраструктур» - в сумме 5 734,2 тыс. рублей;

- «Дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения в ЗАТО город Заозерск» - в сумме 2 673,6 тыс. рублей;

- «Уменьшение задолженности перед ресурсоснабжающими организациями по пустующему муниципальному жилищному фонду» - в сумме 2 129,7 тыс. рублей;

- «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на территории ЗАТО Заозерск Мурманской области» - не исполнено 3 806,9 тыс. рублей (или 7,2 % в общей доле неисполненных назначений) по основному мероприятию «Защита от чрезвычайных ситуаций».

3.2.2.3. Источники финансирования дефицита бюджета.

Структура источников финансирования дефицита бюджета, утвержденная Решением о бюджете на 2021 год, соответствует нормам статьи 96 Бюджетного кодекса РФ.

Бюджет ЗАТО г.Заозерск в 2021 году исполнен с профицитом в размере 10 910,8 тыс. рублей.

Муниципальный долг городского округа по состоянию на 01.01.2021 и на 01.01.2022 составлял 22 144,0, что не превышает ограничения, установленные пунктом 5 статьи 107 Бюджетного кодекса РФ, и подтверждаются данными отчетной формы «Сведения о государственном (муниципальном) долге, предоставленных бюджетных кредитах» (ф. 0503172).

В проверяемом периоде бюджетные кредиты и кредиты от кредитных организаций муниципальным образованием не привлекались, согласно данным муниципальной долговой книги весь объем долга составляют обязательства по предоставленным Минфином МО бюджетным кредитам, привлеченным муниципальным образованием на частичное финансирование дефицита бюджета в 2019-2020 годах.

Расходы по обслуживанию муниципального долга в 2021 году составили 22,1 тыс. рублей.

Основные показатели формирования и исполнения бюджета муниципального образования ЗАТО г. Заозерск за 2021 год представлены в Приложении № 1 к настоящему Акту.

3.2.3. Проверка достоверности и анализ показателей прочих форм консолидированной бюджетной отчетности муниципального образования ЗАТО г.Заозерск за 2021 год.

3.2.3.1. Баланс исполнения бюджета (ф. 0503120) сформирован по состоянию на 1 января 2022 года. В ходе выборочного междуоценочного контроля соответствия взаимоувязанных показателей Баланса исполнения бюджета (ф. 0503120) показателям по соответствующим строкам и графам Отчета о результатах деятельности (ф. 0503121) и Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169), установлено, что изменение нефинансовых активов по счетам баланса соответствует идентичному показателю формы 0503121.

Остатки по счетам 020500000, 020600000, 020800000, 020900000, 030200000, 030300000 в (форме 0503169) соответствуют идентичным показателям в балансе исполнения бюджета (ф. 0503120).

По данным строки 210 Баланса исполнения бюджета (ф. 0503120) остаток средств на едином счете бюджета ЗАТО г.Заозерск по состоянию на 01.01.2022 составил 37 680,0 тыс. рублей (за исключением средств во временном распоряжении, которые составили 8 246,1 тыс. рублей), из них остатки средств субвенций, субсидий и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, составил 15 793,3 тыс. рублей. Указанные целевые средства возвращены в областной бюджет в 2022 году с соблюдением сроков, установленных пунктом 2 постановления Правительства Мурманской области от 30 декабря 2021 года № 1029-ПП «Об особенностях реализации Закона Мурманской области «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

Остатки средств по счету 020210000 Баланса исполнения бюджета ф. 0503120 по состоянию на 01.01.2021 и 01.01.2022 соответствуют показателям, отраженным в Балансе по операциям кассового обслуживания исполнения бюджета (ф. 0503150), сформированном УФК по МО.

Искажений показателей Баланса исполнения бюджета ЗАТО г. Заозерск при консолидации взаимосвязанных показателей балансов главных распорядителей не установлено.

3.2.3.2. Отчет о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121) содержит данные в разрезе кодов КОСГУ по состоянию на 01.01.2022. Показатели отражены в Отчете без учета результата заключительных операций по закрытию счетов при завершении финансового года, проведенных 31.12.2021. Выборочно сопоставлены данные разделов «Доходы» и «Расходы» Отчета о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121) с данными показателей Справки по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110), расхождений не установлено.

Взаимоувязанные показатели Отчета о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121) соответствуют показателям Сведений о движении нефинансовых активов (ф. 0503168).

3.2.3.3. Согласно консолидированным Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169), на начало 2021 года дебиторская задолженность ЗАТО г. Заозерск составила 81 556,9 тыс. рублей (в том числе просроченная в сумме 52 476,0 тыс. рублей), по состоянию на 01.01.2022 в

сумме 184 445,3 тыс. рублей (в том числе просроченная в сумме 51 770,5 тыс. рублей).

В 2021 году списана просроченная дебиторская задолженность в размере 705,5 тыс. рублей, в том числе:

- УФНС России по Мурманской области произведено списание безнадежной дебиторской задолженности по налоговым доходам в сумме 648,3 тыс. рублей;

- в соответствии с протоколом заседания комиссии по поступлению и выбытию активов от 02.12.2020 № 1 произведено списание нерезальной к взысканию дебиторской задолженности по арендной плате за аренду муниципального имущества в сумме 57,2 тыс. рублей.

Основная часть просроченной дебиторской задолженности числится по счету 1 209 36 000 (расчеты по доходам бюджета от возврата дебиторской задолженности прошлых лет) в сумме 44 397,9 тыс. рублей и счету 1 209 44 000 (Расчеты по доходам от возмещения ущерба имущества (за исключением страховых возмещений)) в сумме 7 153,2 тыс. рублей – задолженность, образовавшаяся в результате предварительной оплаты застройщикам по строительству квартир по программе переселения граждан из ЗАТО в результате неисполнения застройщиками контрактов на участие в долевом строительстве жилья, заключенных Администрацией муниципального образования с ООО «СМУ № 1» (п. Воротынский, Калужской области) и ЗАО «Управление механизации № 276» (г. Гатчина, Ленинградской области).

Основная доля текущей дебиторской задолженности сложилась в сумме 93 327,6 тыс. рублей по счету 1 205 00 000 (расчеты по доходам) и в сумме 27 408,3 тыс. рублей по счету 1 206 00 000 (расчеты по выданным авансам) что составляет 65,5 % в общей доле дебиторской задолженности.

В течение отчетного периода по счету 1 205 63 000 (Расчеты по поступлениям капитального характера в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации от бюджетных и автономных учреждений) образовалась дебиторская задолженность в размере остатка целевой субсидии на 01.01.2022 года на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства муниципальной собственности и приобретение объектов недвижимого имущества в муниципальную собственность в сумме 67 378,8 тыс. рублей (строительство физкультурно-оздоровительного комплекса с бассейном, расположенного на земельном участке по адресу: Мурманская область, ЗАТО город Заозерск).

Увеличение дебиторской задолженности, по сравнению с 2020 годом по счету 1 206 00 000 на сумму 27 073,3 тыс. рублей, обусловлено оплатой авансовых платежей по муниципальному контракту от 12.04.2021 г. № 723 на строительство физкультурно-оздоровительного комплекса с бассейном, расположенного на земельном участке по адресу: Мурманская область, ЗАТО город Заозерск.

По состоянию на 01.01.2022 общая кредиторская задолженность ЗАТО г. Заозерск составила 25 688,5 тыс. рублей, что на 5 187,1 тыс. рублей больше, чем на начало 2021 года (20 501,5 тыс. рублей).