

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ КОМИССИЯ ЗАКРЫТОГО
АДМИНИСТРАТИВНО-ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ГОРОД
ЗАОЗЕРСК МУРМАНСКОЙ ОБЛАСТИ

СТАНДАРТ ВНЕШНЕГО МУНИЦИПАЛЬНОГО
ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ

СВМФК-4

**«Экспертиза проекта решения Совета депутатов ЗАТО город Заозерск
о бюджете ЗАТО город Заозерск на очередной финансовый год и
плановый период»**

(утвержден распоряжением Контрольно-счетной комиссии
ЗАТО г.Заозерск от 15.04.2022 №02-01/09)

введен в действие с 01 мая 2022 года

г. Заозерск
2022 год

Содержание

1. Общие положения.....	3
2. Основы проведения экспертизы проекта решения Совета депутатов ЗАТО город Заозерск о бюджете ЗАТО город Заозерск на очередной финансовый год и плановый период	4
3. Организация проведения экспертизы проекта решения.....	8
4. Структура и основные положения содержания заключения на проект решения о городском бюджете.....	9

1. Общие положения

1.1. Стандарт внешнего муниципального финансового контроля «Экспертиза проекта решения Совета депутатов ЗАТО город Заозерск о бюджете ЗАТО город Заозерск на очередной финансовый год и плановый период» (далее – Стандарт) разработан во исполнение статей 157 и 265 Бюджетного кодекса Российской Федерации пункта 1 статьи 17.1 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», пункта 2 статьи 9 и статьи 11 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статьи 9 Положения о Контрольно-счётной комиссии ЗАТО город Заозерск, утверждённого решением Совета депутатов ЗАТО Заозерск от 28.09.2021 № 32-4125, Регламента Контрольно-счётной комиссии ЗАТО город Заозерск.

1.2. Стандарт разработан в соответствии с:

- Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс РФ);
- решением Совета депутатов ЗАТО город Заозерск от 22.02.2022 № 42-4181 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в ЗАТО город Заозерск» (далее – Положение о бюджетном процессе);
- Общими требованиями к стандартам внешнего государственного и муниципального аудита (контроля) для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счётными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований (утверждены постановлением Коллегией Счётной палаты РФ от 29.03.2022).

1.3. Стандарт предназначен для использования должностными лицами Контрольно-счётной комиссии ЗАТО город Заозерск (далее – Контрольно-счётная комиссия) при проведении экспертизы проекта решения Совета депутатов ЗАТО город Заозерск о бюджете ЗАТО город Заозерск на очередной финансовый год и плановый период (далее – проект решения) и подготовки соответствующего заключения.

Стандарт также применяется при проведении экспертизы проекта решения Совета депутатов ЗАТО город Заозерск о внесении изменений в решение Совета депутатов ЗАТО город Заозерск о бюджете ЗАТО город Заозерск на текущий финансовый год и плановый период (далее – проект решения о внесении изменений в бюджет).

1.4. Целью Стандарта является установление единых принципов, правил и процедур проведения экспертизы проекта решения.

1.5. Задачами Стандарта являются:

- установление правовых основ экспертизы проекта решения, в том числе определение цели, задач и предмета экспертизы;
- установление методических основ, подходов, этапов и методов экспертизы проекта решения;
- установление порядка организации проведения экспертизы и подготовки заключения на проект решения;
- определение информационной основы осуществления экспертизы проекта решения;
- установление структуры заключения на проект решения и основных требований к его содержанию.

1.8. При организации и проведении экспертизы сотрудники Контрольно-счётной комиссии обязаны руководствоваться Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Бюджетным кодексом Российской Федерации и принятыми в соответствии с ним законами и правовыми актами, регулирующими бюджетные правоотношения, Положением о бюджетном процессе,

Регламентом Контрольно-счетной комиссии, настоящим Стандартом.

2. Основы проведения экспертизы проекта решения Совета депутатов ЗАТО город Заозерск о бюджете ЗАТО город Заозерск на очередной финансовый год и плановый период

2.1. Правовые основы проведения экспертизы проекта решения.

2.1.1. Экспертиза проекта решения является формой внешнего муниципального финансового контроля, осуществляемого Контрольно-счетной комиссией на основании статьи 157 Бюджетного кодекса РФ, статьи 9 Федерального закона № 6-ФЗ, Положения о бюджетном процессе, статьи 9 Положения о Контрольно-счетной комиссии.

2.1.2. Предметом экспертизы проекта решения являются проект решения, а также документы и материалы, представляемые одновременно с ним в Совет депутатов ЗАТО город Заозерск.

2.1.3. Целью экспертизы проекта решения является установление соответствия проекта решения требованиям бюджетного законодательства.

2.1.4. Задачами экспертизы проекта решения являются:

- оценка соответствия содержания и структуры проекта решения требованиям Бюджетного кодекса РФ, Положения о бюджетном процессе, иных нормативных правовых актов;

- определение обоснованности и достоверности показателей, содержащихся в проекте решения, а также в документах и материалах, представляемых одновременно с ним в Совет депутатов ЗАТО город Заозерск;

- оценка сбалансированности бюджета, оценка и анализ источников финансирования дефицита бюджета и муниципального долга;

- оценка соответствия проекта решения положениям послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, определяющих бюджетную политику (требования к бюджетной политике) в Российской Федерации, основным направлениям бюджетной политики и основным направлениям налоговой политики; прогнозу социально-экономического развития ЗАТО город Заозерск; бюджетному прогнозу (проекту бюджетного прогноза, проекту изменений бюджетного прогноза) на долгосрочный период; муниципальным программам (проектам муниципальных программ, проектам изменений указанных программ).

2.1.5. При проведении экспертизы проверяется и анализируется соответствие проекта решения, а также документов и материалов, представляемых одновременно с ним в Совет депутатов ЗАТО город Заозерск, положениям Бюджетного кодекса РФ и Положения о бюджетном процессе, в том числе:

а) соблюдение принципов бюджетной системы Российской Федерации, определенных статьей 28 Бюджетного кодекса РФ и установленных статьями 32, 33, 34, 35, 36, 37, 38 Бюджетного кодекса РФ: полноты отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов; сбалансированности бюджета, эффективности использования бюджетных средств; общего (совокупного) покрытия расходов бюджетов; прозрачности (открытости); достоверности бюджета, адресности и целевого характера бюджетных средств;

б) соблюдение порядка и сроков составления проекта решения, определенного в статьях 169, 184 Бюджетного кодекса РФ;

в) соблюдение требований к составу документов и материалов, представляемых одновременно с проектом решения, установленных статьей 184.2 Бюджетного кодекса РФ и статьей 19 Положения о бюджетном процессе;

г) соблюдение требований к основным характеристикам бюджета, составу показателей, устанавливаемых в проекте решения, установленных статьей 184.1 Бюджетного кодекса РФ и подразделом 29 Положения о бюджетном процессе;

д) при оценке и анализе доходов бюджета – соблюдение требований статей 61.2, 62, 64, 174.1 Бюджетного кодекса РФ;

е) при оценке и анализе расходов бюджета – соблюдение положений по формированию расходов бюджета, установленных Бюджетным кодексом РФ;

ж) при оценке и анализе межбюджетных отношений – межбюджетные трансферты, предоставляемые бюджету ЗАТО город Заозерск из бюджета субъекта Российской Федерации, установленных статьями 135, 136, 138, 138.4, 139, 139.1, 140 Бюджетного кодекса РФ;

з) при оценке и анализе источников финансирования дефицита бюджета – соблюдение норм статей 92.1, 96 Бюджетного кодекса РФ;

и) при оценке и анализе муниципального долга ЗАТО город Заозерск – соблюдение требований статей 100, 103, 104, 105, 106, 107, 108.4, 110.1, 110.2, 111, 113 Бюджетного кодекса РФ.

2.2. Информационная основа экспертизы проекта решения.

Информационной основой проведения экспертизы проекта решения являются:

- документы и материалы, представляемые одновременно с проектом решения в составе, определенном статьей 184.2 Бюджетного кодекса РФ и подразделом 29 Положения о бюджетном процессе;

- показатели бюджета ЗАТО город Заозерск, утвержденные решением Совета депутатов ЗАТО город Заозерск на текущий финансовый год и на плановый период, а также показатели ожидаемого исполнения местного бюджета в текущем финансовом году;

- законы и нормативные правовые акты, регулирующие бюджетные правоотношения;

- информация главных распорядителей (распорядителей) средств бюджета, главных администраторов (администраторов) доходов бюджета, главных администраторов (администраторов) источников финансирования дефицита бюджета и иных участников бюджетного процесса ЗАТО город Заозерск по вопросам формирования бюджета, предоставляемая в ходе проведения экспертизы проекта решения;

- заключения Контрольно-счетной комиссии на проекты решений и проекты решений Совета депутатов ЗАТО город Заозерск об исполнении местного бюджета за предыдущие годы;

- результаты анализа хода исполнения местного бюджета, проводимого Контрольно-счетной комиссией в текущем году;

- результаты проведенных Контрольно-счетной комиссией контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

2.3. Методические основы и методические подходы.

2.3.1. Методической основой осуществления экспертизы проекта решения являются:

- анализ соответствия проекта решения, а также документов и материалов, представляемых одновременно с ним в Совет депутатов ЗАТО город Заозерск, действующему законодательству и нормативным правовым актам исполнительных органов власти;

- анализ соответствия проекта решения положениям послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, определяющих бюджетную политику (требования к бюджетной политике) в Российской Федерации, основным направлениям бюджетной политики и основным направлениям налоговой политики; прогнозу социально-экономического развития Мурманской области и прогнозу социально-экономического развития ЗАТО город Заозерск, бюджетному прогнозу (проекту бюджетного прогноза, проекту изменений бюджетного прогноза) на долгосрочный период, иным программным документам;

- анализ соответствия принятых в проекте решения расчетов показателей (предусмотренных в проекте решения объемов доходов и объемов бюджетных ассигнований), установленным нормативам и действующим методикам прогнозирования и планирования;

- сравнительный анализ динамики показателей исполнения местного бюджета за предыдущий год, утвержденных показателей бюджета за текущий год, показателей проекта решения на очередной финансовый год и плановый период.

2.3.2. Методические подходы к осуществлению экспертизы проекта решения по основным вопросам.

2.3.2.1. Проверка и анализ обоснованности показателей проекта решения осуществляются с учетом данных паспортов муниципальных программ, в результате которых следует дать оценку соответствия объемов бюджетных ассигнований, предусмотренных проектом решения на реализацию муниципальных программ, показателям паспортов муниципальных программ.

2.3.2.2. Проверка и анализ обоснованности и достоверности доходных статей проекта решения предусматривает:

- анализ изменения структуры доходов местного бюджета в разрезе налоговых и неналоговых доходов, безвозмездных поступлений;

- оценку обоснованности расчета основных налоговых и неналоговых доходов местного бюджета;

- сопоставление динамики прогнозируемых показателей доходов, предусмотренных в проекте решения на очередной финансовый год и плановый период и утвержденных показателей бюджета текущего года, с прогнозными показателями социально-экономического развития ЗАТО город Заозерск;

- оценку возможных последствий влияния на доходы местного бюджета изменений законодательства о налогах и сборах, вступающих в силу в очередном финансовом году, а также изменений нормативов зачисления налоговых доходов по уровням бюджетной системы.

2.3.2.3. Проверка и анализ полноты отражения и достоверности расчетов расходов проекта решения предусматривает:

- сопоставление динамики предусмотренных в проекте решения бюджетных ассигнований на очередной финансовый год и плановый период, с показателями, утвержденными решением Совета депутатов ЗАТО город Заозерск о бюджете на текущий год, и показателями исполнения местного бюджета за предыдущий год;

- анализ увеличения или сокращения утвержденных расходов планового периода;

- анализ бюджетных ассигнований, направляемых на финансирование муниципальных программ и ведомственных целевых программ, на исполнение публичных нормативных обязательств, на предоставление бюджетных инвестиций;

- анализ обоснованности объемов межбюджетных трансфертов из областного бюджета, предоставляемых в форме: дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений и муниципальных районов (городских округов), субсидий, субвенций, иных межбюджетных трансфертов местным бюджетам;

- анализ объема бюджетных ассигнований Дорожного фонда ЗАТО город Заозерск;

- оценку соблюдения порядка формирования резервных фондов;

- оценку обоснованности планируемых объемов бюджетных ассигнований на основе применяемых методов планирования.

2.3.2.4. Проверка и анализ обоснованности и достоверности формирования источников финансирования дефицита местного бюджета и предельных размеров муниципального долга предусматривает:

- сопоставление динамики размера дефицита местного бюджета и источников его финансирования, предусмотренных в проекте решения на очередной финансовый год и плановый период, с аналогичными показателями за отчетный финансовый год, утвержденными и ожидаемыми показателями местного бюджета за текущий финансовый год;

- оценку обоснованности и полноты формирования состава источников финансирования дефицита бюджета;

- сопоставление динамики изменения долговых обязательств, предусмотренных в проекте решения на очередной финансовый год и плановый период, с аналогичными показателями за отчетный финансовый год и ожидаемыми итогами исполнения бюджета в текущем финансовом году;

- оценку соответствия долговой политики объемам муниципальных заимствований, влияния предлагаемых масштабов и форм заимствований на динамику и условия обслуживания задолженности;

- оценку обоснованности предельных размеров муниципального долга, изменения его структуры, расходов на погашение муниципального долга и новых муниципальных заимствований в соответствии с долговой политикой.

2.3.2.5. Оценка текстовой части проекта решения предусматривает:

- анализ соответствия текстовой части проекта решения Бюджетному кодексу РФ, Положению о бюджетном процессе, нормам иных отраслей законодательства Российской Федерации;

- проверку непротиворечивости содержания отдельных фрагментов текста проекта решения друг другу (оценка внутренней непротиворечивости документа), а также приложений к нему.

2.3.2.6. Оценка правильности применения бюджетной классификации предусматривает проверку соблюдения принципа единства бюджетной системы Российской Федерации и принципа прозрачности (открытости), в части преемственности бюджетной классификации.

3. Организация проведения экспертизы проекта решения

3.1. Организация проведения экспертизы проекта решения о бюджете на очередной финансовый год и плановый период осуществляется в соответствии с планом работы Контрольно-счетной комиссии и включает в себя три этапа:

- проверка, анализ и оценка проекта решения, документов и материалов, предоставленных одновременно с ним;

- оформление заключения на проект решения по вопросам, рассматриваемым в первом чтении;

- оформление заключения на проект решения о бюджете.

3.1.1. Организация проведения экспертизы проекта решения о бюджете на очередной финансовый год и плановый период осуществляется председателем Контрольно-счетной комиссии ЗАТО город Заозерск (далее – Председатель).

3.1.2. Проведение экспертизы проекта решения о бюджете на очередной финансовый год и плановый период осуществляется должностными лицами Контрольно-счетной комиссии.

3.1.3. Заключение, направляется в Совет депутатов ЗАТО город Заозерск, Главе ЗАТО город Заозерск.

3.1.5. Проведение экспертизы проекта решения о бюджете осуществляется в сроки, установленные пунктом 5 подраздела 31 Положения о бюджетном процессе.

3.2. Организация проведения экспертизы проекта решения о внесении изменений в бюджет осуществляется в соответствии с планом работы Контрольно-счетной комиссии и включает в себя два этапа:

- проверка, анализ и оценка проекта решения о внесении изменений в бюджет, документов и материалов, предоставленных одновременно с ним;

- оформление заключения на проект решения о внесении изменений в бюджет.

3.2.1. Организация проведения экспертизы проекта решения о внесении изменений в бюджет осуществляется Председателем.

3.2.2. Проведение экспертизы проекта решения о внесении изменений в бюджет осуществляется должностными лицами Контрольно-счетной комиссии.

3.2.3. Проведение экспертизы проекта решения о внесении изменений в бюджет осуществляется в сроки, установленные пунктом 4 подраздела 38 Положения о бюджетном процессе.

3.2.5. Заключение направляется в Совет депутатов ЗАТО город Заозерск, Главе ЗАТО город Заозерск.

4. Структура и основные положения содержания заключения на проект решения о бюджете ЗАТО город Заозерск

4.1. Заключение на проект решения включает результаты проведенной экспертизы, выводы и предложения (рекомендации).

4.2. Количество разделов структуры заключения формируется с учетом специфики проекта решения о бюджете на конкретный финансовый год и содержит изложение материала по следующим вопросам:

а) общие положения:

- документы и материалы, используемые при подготовке заключения;

- оценка полноты состава документов и материалов, представленных для подготовки заключения, на предмет соответствия требованиям Бюджетного кодекса РФ и Положению о бюджетном процессе;

б) анализ основных характеристик проекта решения:

- анализ основных тенденций формирования бюджета;

- анализ соответствия проекта решения положениям послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, определяющих бюджетную политику (требования к бюджетной политике) в Российской Федерации, основным направлениям бюджетной политики и основным направлениям налоговой политики; прогнозу социально-экономического развития Мурманской области и прогнозу социально-экономического развития ЗАТО город Заозерск, бюджетному прогнозу (проекту бюджетного прогноза, проекту изменений бюджетного прогноза) на долгосрочный период, иным программным документам;

- оценка соответствия текстовой части проекта решения Бюджетному кодексу РФ, Положению о бюджетном процессе, нормам иных отраслей законодательства Российской Федерации;

в) анализ и оценка доходной части бюджета ЗАТО город Заозерск:

- прогнозирование доходов бюджета;

- налоговые доходы;

- неналоговые доходы;

- безвозмездные поступления;

г) анализ и оценка расходной части бюджета ЗАТО город Заозерск:

- планирование расходов бюджета, в том числе: анализ бюджетных ассигнований, направляемых на финансирование муниципальных программ и ведомственных целевых программ, на исполнение публичных нормативных обязательств, на предоставление

бюджетных инвестиций, на формирование резервных фондов и Дорожного фонда ЗАТО город Заозерск;

- распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов бюджетов.

д) анализ и оценка дефицита бюджета и источников его финансирования;

е) анализ и оценка муниципального долга ЗАТО город Заозерск.

4.3. Стоимостные показатели выражаются в валюте Российской Федерации, в тысячах рублей с точностью до одного десятичного знака.

4.4. Заключение на проект решения может содержать графики, диаграммы, таблицы. При необходимости к заключению могут прилагаться информационные и аналитические материалы.

4.5. На основе результатов анализа формируются выводы в краткой форме, которые должны содержать:

- обобщенную информацию и отражать основные характеристики проекта решения;

- информацию о соответствии (несоответствии) проекта решения требованиям бюджетного законодательства, направлениям бюджетной политики, прогнозу социально-экономического развития.

4.6. На основе выводов подготавливаются предложения (рекомендации), направленные на устранение причин выявленных нарушений и недостатков (при их наличии), и ориентированы на принятие конкретных мер по устранению выявленных нарушений и недостатков (при их наличии).

4.7. Если в ходе экспертизы установлены нарушения действующего законодательства и (или) другие недостатки, либо результаты экспертизы указывают на возможность повысить качество подготовки проекта решения Совета депутатов ЗАТО город Заозерск о бюджете, в заключении отражаются соответствующие предложения о необходимости принятия мер по устранению этих нарушений (недостатков) и (или) концептуальные предложения по совершенствованию прогнозирования и планирования основных показателей бюджета на очередной финансовый год и плановый период, бюджетного процесса, результативности бюджетных расходов.