

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ КОМИССИЯ ЗАКРЫТОГО АДМИНИСТРАТИВНО -
ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ГОРОД ЗАОЗЕРСК
МУРМАНСКОЙ ОБЛАСТИ**

184310, г. Заозерск, Мурманской обл., пер. Школьный д. 1
ИНН 5115000310, КПП 511501001, ОГРН 117519004703, ОКПО 15701932

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 6

02 августа 2021 года

город Заозерск

**на проект решения Совета депутатов ЗАТО город Заозерск
«О внесении изменений в решение Совета депутатов ЗАТО
город Заозерск от 25.12.2020 № 23-4051 «О бюджете ЗАТО город
Заозерск Мурманской области на 2021 год и плановый период
2022 и 2023 годов» (редакции решения Совета депутатов ЗАТО город
Заозерск от 22.06.2021 № 31-4112)**

Заключение на проект решения Совета депутатов ЗАТО город Заозерск «О внесении изменений в решение Совета депутатов ЗАТО город Заозерск от 25.12.2020 № 23-4051 «О бюджете ЗАТО город Заозерск Мурманской области на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» (редакции решения Совета депутатов ЗАТО город Заозерск от 22.06.2021 № 31-4112) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Уставом ЗАТО город Заозерск, Положением «О бюджетном процессе в ЗАТО город Заозерск Мурманской области», утвержденным решением Совета депутатов ЗАТО г. Заозерск» от 26.05.2020 № 16-3996.

В Контрольно-счетную комиссию ЗАТО г. Заозерск проект решения Совета депутатов ЗАТО город Заозерск «О внесении изменений в решение Совета депутатов ЗАТО город Заозерск от 25.12.2020 № 23-4051 «О бюджете ЗАТО город Заозерск Мурманской области на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» направлен Администрацией ЗАТО город Заозерск 27 июля 2021 года (исх. № 2738/01-25 от 27.07.2021).

Заключение на проект решения о бюджете подготовлено Контрольно-счетной комиссией ЗАТО г. Заозерск на основе анализа документов и материалов, представленных с проектом решения о бюджете.

**Основные характеристики бюджета в соответствии
с проектом решения о бюджете**

Проектом решения о бюджете предлагается внесение изменений в решение о бюджете:

**1. Утвердить основные характеристики бюджета ЗАТО город Заозерск
Мурманской области на 2021 год:**

- прогнозируемый общий объем доходов бюджета в сумме 1 069 226,02 тыс. руб.;

- общий объем расходов бюджета в сумме 1 303 539,22 тыс. руб.;
- верхний предел муниципального внутреннего долга на 1 января 2022 года в сумме 10 498,00 тыс. руб., в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям в сумме 0,0 руб.;
- дефицит местного бюджета в сумме 234 313,21 тыс. руб.

Изменения основных характеристик бюджета на 2021 год представлены в таблице 1.

Таблица 1. тыс.руб.

Основные характеристики бюджета	Решение о бюджете от 25.12.2020 № 23-4051 на 2021 год (в редакции РСД от 22.06.2021 № 31-412)	Предлагается к утверждению проектом решения о бюджете на 2021 год	Отклонение	
			Сумма, (гр.3-гр.2)	%
1	2	3	4	5
Доход	1 069 226,02	1 069 226,02	0,00	0,0
Расход	1 087 193,11	1 303 539,22	+216 346,11	+19,9
- Дефицит/ + профицит	-17 967,09	- 234 313,21	+216 346,11	+1 204,1
Верхний предел муниципального внутреннего долга	10 498,00	10 498,00	0,00	0,0

2. Изложить в новой редакции приложения к Проекту решения:

Приложение № 4 «Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам ЗАТО город Заозерск Мурманской области и непрограммным направлениям деятельности), группам видов расходов классификации расходов местного бюджета на 2021 год»;

Приложение № 5 «Распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (муниципальным программам ЗАТО город Заозерск Мурманской области и непрограммным направлениям деятельности), группам видов расходов, разделам и подразделам классификации расходов местного бюджета на 2021 год»;

Приложение № 6 «Ведомственная структура расходов местного бюджета по главным распорядителям бюджетных средств, разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам ЗАТО город Заозерск Мурманской области и непрограммным направлениям деятельности), группам видов расходов классификации местного бюджета на 2021 год»;

Приложение № 7 «Распределение бюджетных ассигнований местного бюджета на реализацию муниципальных программ ЗАТО город Заозерск Мурманской области на 2021 год»;

Приложение № 8 «Источники финансирования дефицита бюджета ЗАТО г. Заозерск в 2021 году».

Изменения доходной части бюджета ЗАТО город Заозерск Мурманской области

Общий объем доходов местного бюджета ЗАТО город Заозерск на 2021 год предлагается к утверждению без изменений в сумме 1 069 226,02 тыс. руб.

Изменения расходной части бюджета ЗАТО город Заозерск Мурманской области

Проектом решения о бюджете ЗАТО город вносятся изменения в расходную часть бюджета на 2021 год.

Общий объем расходов бюджета ЗАТО город Заозерск на 2021 год увеличен на 216 346,11 тыс. руб. и составит 1 303 539,22 тыс. руб.

Согласно пояснительной записке, внесение изменений в расходную часть бюджета на 2021 год связано с поступлением в адрес Администрации ЗАТО город Заозерск и Управления экономики и финансов Администрации ЗАТО город Заозерск постановлений Управления Федеральной службы судебных приставов по Мурманской области ОСП ЗАТО г. Заозерск Управления Федеральной службы судебных приставов по МО «О возбуждении исполнительного производства» от 25.07.2021 № б/н.

Изменение расходной части бюджета ЗАТО город Заозерск на 2021 год по разделам бюджетной классификации представлено в таблице № 2.

Таблица № 2, тыс.руб.

Раздел	Наименование	Решение о бюджете от 22.06.2021 № 31-412	Предлагается к утверждению проектом решения о бюджете на 2021 год	Отклонение	
				сумма	%
1	2	3	4	5	6
	ВСЕГО РАСХОДОВ	1 087 193,11	1 303 539,22	+216 346,11	+19,9
01	Общегосударственные вопросы	111 236,26	111 296,26	+60,0	+0,1
02	Национальная оборона	496,70	496,70	0,00	0,0
03	Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	24 378,55	24 378,55	0,00	0,0
04	Национальная экономика	152 658,54	152 761,01	+102,47	+0,1
05	Жилищно-коммунальное хозяйство	262 018,04	478 201,68	+216 183,64	+82,5
06	Охрана окружающей среды	350,00	350,00	0,00	0,0
07	Образование	378 396,45	378 412,45	+16,00	+0,004
08	Культура, кинематография	38 721,64	38 705,64	-16,00	-0,04
10	Социальная политика	16 797,01	16 797,01	0,00	0,0
11	Физическая культура и спорт	98 613,84	98 613,84	0,00	0,0

12	Средства массовой информации	3 502,96	3 502,96	0,00	0,0
13	Обслуживание государственного и муниципального долга	23,12	23,12	0,00	0,0

В структуре функциональной классификации расходов бюджета общие объемы ассигнований на 2021 год предлагаются к изменениям по пяти разделам классификации расходов бюджета ЗАТО город Заозерск.

Значительное увеличение в абсолютном значении предлагается по разделу бюджетной классификации 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» на 216 183,64 тыс.руб. или на 82,5%.

По разделу 04 «Национальная экономика» предлагается увеличение бюджетных ассигнований на 102,47 тыс.руб. или 0,1%; по разделу 01 «Общегосударственные вопросы» - на 60,1 тыс.руб. или на 0,1%; по разделу 07 «Образование» на 16,0 тыс.руб. увеличены бюджетные ассигнования.

По разделу 08 «Культура, кинематография» бюджетные ассигнования уменьшены на 16,0 тыс.руб. или на 0,4%.

По остальным разделам бюджетной классификации показатели не изменяются.

Изменения бюджетных ассигнований согласно представленному проекту бюджета по ведомственной структуре расходов местного бюджета на 2021 год представлены в таблице № 3.

Таблица № 3, тыс.руб.

Показатели	Решение о бюджете от 22.06.2021 № 31-412	Предлагается к утверждению проектом решения о бюджете на 2021 год	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4	5
Администрация закрытого административно-территориального образования город Заозерск Мурманской области	588 653,18	804 968,60	+216 315,42	+36,7
Управление образования, культуры, спорта и молодежной политики Администрации ЗАТО город Заозерск	448,11	448,11	0,00	0,0
Совет депутатов закрытого административно-территориального образования город Заозерск Мурманской области	10 874,40	10 874,40	0,00	0,0
Контрольно-счетная комиссия закрытого административно-территориального образования город Заозерск Мурманской области	3 237,02	3 237,02	0,00	0,0
Муниципальное казенное учреждение «Управление образования ЗАТО город Заозерск»	425 159,97	425 159,97	0,00	0,0
Управление экономики и финансов Администрации ЗАТО город Заозерск	58 820,43	58 851,13	+30,7	+0,1
ИТОГО	1 087 193,11	1 303 539,23	+216 346,12	+19,9

Анализ изменения объема расходов бюджета по ведомственной классификации расходов бюджета ЗАТО город Заозерск показывает, что проектом решения о бюджете на 2021 год общие объемы бюджетных ассигнований изменены по двум Главным распорядителям бюджетных средств: Администрация закрытого административно-территориального образования город Заозерск Мурманской области и Управление экономики и финансов Администрации ЗАТО город Заозерск.

ГРБС Администрация ЗАТО город Заозерск – общий объем ассигнований увеличен на 216 315,42 тыс.руб. или на 36,7%. Значительное увеличение связано с направлением средств на уменьшение задолженности перед ресурсоснабжающими организациями по пустующему муниципальному жилищному фонду.

В связи с изменением объемов ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям, видам расходов бюджета ЗАТО город Заозерск Мурманской области произведена корректировка распределения ассигнований на реализацию муниципальных программ ЗАТО город Заозерск Мурманской области. В результате чего, распределение средств бюджета ЗАТО город Заозерск на 2021 год на реализацию муниципальных программ, в соответствии с проектом решения о бюджете, предлагается к утверждению со следующими характеристиками, представленными в таблице № 4:

Таблица № 4, тыс.руб.

Наименование муниципальной программы, основных мероприятий	Решение о бюджете от 22.06.2021 № 31-412	Предлагается к утверждению проектом решения о бюджете на 2021 год	Отклонение	
			сумма	%
<i>Муниципальная программа «Развитие образования, культуры, спорта и молодежной политики в городе Заозерске. Основные направления деятельности на 2018 - 2023 годы».</i>	530 289,35	530 289,35	0,00	0,0
Подпрограмма 1. «Модернизация системы образования и культуры ЗАТО город Заозерск через эффективное выполнение муниципальных функций, услуг, работ»	408 403,32	408 607,60	+204,28	+0,1
Подпрограмма 2. «Формирование здорового образа жизни и организация отдыха, оздоровления и занятости детей и подростков	12 864,91	12 864,91	0,00	0,0
Подпрограмма 3 «Комплексная безопасность образовательных организаций и учреждений культуры ЗАТО город Заозерск»	6 838,18	6 649,88	-188,30	-2,7
Подпрограмма 4 «Развитие культуры и сохранение историко – культурных объектов в ЗАТО город Заозерск».	3 569,10	3 553,10	-16,0	-0,4
Подпрограмма 5 «Развитие физической культуры и спорта в ЗАТО город Заозерск»	98 613,84	98 613,84	0,00	0,00
<i>Муниципальная программа ЗАТО города Заозерска Мурманской области «Охрана окружающей среды» на 2014-2024годы.</i>	350,00	350,00	0,00	0,0

Основное мероприятие 1: Ликвидация несанкционированных свалок	300,00	300,00	0,00	0,0
Основное мероприятие 2: Мероприятия по сбору и утилизации: - ртутьсодержащих отходов; - аккумуляторов (никель-кадмиевых, никель-металлгидридных, литий-ионных, литий-полимерных, литиевых-тионилхлоридных)	50,00	50,00	0,00	0,0
Муниципальная программа «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности ЗАТО города Заозерска Мурманской области» на 2018-2023 годы	500,00	1 000,00	+500,00	+100,0
Основное мероприятие 1. Установка индивидуальных приборов учета потребления энергоресурсов в муниципальном жилищном фонде	500,00	1 000,00	+500,00	+100,0
Муниципальная программа «Развитие малого и среднего предпринимательства в ЗАТО городе Заозерске Мурманской области» на 2014-2023 годы	5,00	5,00	0,00	0,0
Задача 1. Организация и проведение мероприятий по вопросам предпринимательской деятельности совместно с представителями бизнеса, включая Дни предпринимательства, празднование профессионального праздника - Дня российского предпринимателя	5,0	5,00	0,00	0,0
Муниципальная программа «Эффективное управление муниципальными финансами ЗАТО города Заозерска Мурманской области» на 2014-2023 годы.	10 622,54	10 807,54	+185,00	+1,7
Основное мероприятие 1. Оптимизация функций муниципального управления и повышения эффективности их обеспечения	805,82	990,82	+185,00	+1,7
Основное мероприятие 2. Обеспечение муниципальных функций, направленных на повышение качества управления муниципальными финансами	9 816,72	9 816,72	0,00	0,0
Муниципальная программа «Капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории ЗАТО города Заозерска Мурманской области» на 2014-2023 годы.	111 384,55	111 384,55	0,00	0,0
Реализация проектов развития и инженерной инфраструктур	111 066,80	111 066,80	0,00	0,0
Задача 3 - Выборочный капитальный и текущий ремонт квартир в муниципальном жилищном фонде	317,75	317,75	0,00	0,0
Муниципальная программа ЗАТО города Заозерска Мурманской области «Повышение информационной открытости деятельности органов местного самоуправления» на 2014-2023 годы	3 502,96	3 502,96	0,00	0,0
Задача 1. Обнародование через муниципальное печатное средство массовой информации нормативно-правовых актов органов местного самоуправления ЗАТО города Заозерска	3502,96	3 502,96	0,00	0,0
Муниципальная программа «Повышение безопасности дорожного движения и снижение дорожно-транспортного травматизма в ЗАТО городе Заозерске Мурманской области» на 2014-2023 годы	300,00	300,00	0,00	0,0
Основное мероприятие 5 Установка дорожных знаков в соответствии со стандартами и правилами дорожного движения	300,00	300,00	0,00	0,0
Муниципальная программа «Эффективное муниципальное управление в ЗАТО городе Заозерске Мурманской области» на 2015-2023 годы.	86 608,12	86 668,12	+60,0	+0,1
Подпрограмма 1 «Обеспечение деятельности Администрации ЗАТО город Заозерск»	20 253,39	20 253,39	0,00	0,0

Подпрограмма 2 «Осуществление муниципальных функций, направленных на повышение эффективности управления муниципальным имуществом»	11 184,71	11 244,71	+60,00	+0,1
Подпрограмма 3 «Материально-техническое и информационное сопровождение деятельности органов местного самоуправления ЗАТО город Заозерск»	40 768,98	40 768,98	0,00	0,0
Подпрограмма 4 «Снижение административных барьеров, повышение качества предоставления государственных и муниципальных услуг на базе многофункционального центра предоставления государственных и муниципальных услуг»	14 401,04	14 401,04	0,00	0,0
Муниципальная программа «Социальная поддержка некоторых категорий граждан ЗАТО города Заозерска» на 2015-2023 годы.	1360,31	1 360,31	0,00	0,0
Подпрограмма 1 «Доступная среда в ЗАТО городе Заозерске Мурманской области»	136,76	136,76	0,00	0,0
Подпрограмма 2 «Дополнительные меры социальной поддержки отдельных категорий граждан ЗАТО города Заозерска Мурманской области на 2015-2020 годы»	1 223,55	1 223,55	0,00	0,0
Муниципальная программа «Обеспечение комфортной среды проживания населения ЗАТО города Заозерска Мурманской области» на 2015-2023 годы.	258 678,95	474 465,07	+215 786,12	+83,4
Задача 1. Повышение уровня благоустроенности территории ЗАТО город Заозерск	23 354,17	24 039,17	+685,00	+2,9
Задача 3. Уменьшение задолженности перед ресурсоснабжающими организациями по пустующему муниципальному жилищному фонду	20 499,66	239 435,77	+218 936,11	+1068,0
Задача 4. Обеспечение функций, направленных на повышение качества предоставления услуг в сфере жилищно-коммунального хозяйства	43 763,70	39 826,22	-3 937,48	-9,0
Задача 5. Оплата взносов на капитальный ремонт общего имущества за муниципальные помещения в многоквартирных домах ЗАТО город Заозерск	19 285,07	19 285,07	0,00	0,0
Задача 6. Финансовое обеспечение расходных обязательств по осуществлению дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения и сооружений на автомобильных дорогах.	51 775,45	51 877,93	+102,48	+0,2
Реализация проектов развития и инженерной инфраструктур	100 000,90	100 000,90	0,00	0,0
Муниципальная программа «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на территории ЗАТО города Заозерска Мурманской области» на 2015-2023 годы	22 554,56	22 554,56	0,00	0,0
Основное мероприятие 1 Защита от чрезвычайных ситуаций	22 554,56	22 254,56	0,00	0,0
Муниципальная программа «Профилактика правонарушений и обеспечение общественной безопасности в ЗАТО городе Заозерске Мурманской области» на 2015-2023 годы	400,00	400,00	0,00	0,0
Основное мероприятие 1 Общая профилактика правонарушений и терроризма	400,00	400,00	0,00	0,0
Муниципальная программа «Профилактика терроризма и экстремизма, а также минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма и экстремизма на территории ЗАТО город Заозерск Мурманской области на 2016-2023 годы»	12,0	12,00	0,00	0,0
Основное мероприятие 1 Организация подготовки проектов, изготовление, приобретение буклетов, плакатов, памяток и рекомендаций для учреждений, предприятий организаций	12,0	12,00	0,00	0,0

<i>Муниципальная программа «Формирование современной городской среды ЗАТО город Заозерск Мурманской области» на 2017,2018-2024 годы</i>	21 804,27	21 804,27	0,00	0,0
Расходы бюджета, направленные на формирование современной городской среды	21 504,27	21 504,27	0,00	0,0
Реализация проектов местных инициатив граждан в муниципальном образовании ЗАТО город Заозерск Мурманской области	300,00	300,00	0,00	0,0
ИТОГО	1 048 372,61	1 264 903,73	+216 531,12	+20,6

Анализ изменений объемов расходов бюджета на 2021 год в разрезе муниципальных программ показывает значительные изменения планируемых объемов финансирования на реализацию муниципальных программ:

- «Обеспечение комфортной среды проживания населения ЗАТО города Заозерска Мурманской области» на 2015-2023 годы на 215 786,12 тыс.руб. или на 83,4%;

- «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности ЗАТО города Заозерска Мурманской области» на 2018-2023 годы на 500,0 тыс.руб. или на 100%;

- «Эффективное управление муниципальными финансами ЗАТО города Заозерска Мурманской области» на 2014-2023 годы на 185,0 тыс.руб. или на 1,7%.

Объем средств непрограммной деятельности предлагается к утверждению в объеме 38 635,49 тыс. руб.

Дефицит бюджета и источники финансирования ЗАТО город Заозерск Мурманской области

В результате предложенных корректировок расходной части бюджета ЗАТО город Заозерск дефицит местного бюджета на 2021 год сложится в размере 234 313,21 тыс. руб. или 123,3 % от утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений, **что является нарушением статьи 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.**

В соответствии с пунктом 2 части 3 статьи 92.1 Бюджетного Кодекса Российской Федерации, дефицит местного бюджета не должен превышать 5 процентов утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативным отчислениям.

В источниках финансирования дефицита бюджета изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета планируется увеличить на 216 346,12 тыс.руб., что не соответствует бюджетной отчетности на 01.01.2021 года.

Выводы и предложения

1. Проект решения о бюджете «О внесении изменений в решение Совета депутатов ЗАТО город от 25.12.2020 № 23-4051 «О бюджете ЗАТО город Заозерск Мурманской области на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» сформирован с нарушением требований Бюджетного кодекса Российской Федерации.

2. Размер дефицита многократно превышает ограничения, установленные статьей 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации для местных бюджетов.

3. В нарушение статьи 33 Бюджетного кодекса Российской Федерации бюджет ЗАТО город Заозерск, предлагаемый к утверждению не сбалансирован. Привлечение нереальных остатков средств в качестве источников финансирования дефицита бюджета приведет к образованию просроченной кредиторской задолженности.

4. В соответствии с пунктом 2 статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации увеличение бюджетных ассигнований на исполнение существующих видов расходных обязательств может осуществляться в текущем финансовом году после внесения соответствующих изменений в решение о бюджете при наличии соответствующих источников дополнительных поступлений в бюджет и (или) при сокращении бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов бюджета.

Контрольно-счетная комиссия ЗАТО г.Заозерск просит учесть данное Заключение при рассмотрении проекта решения Совета депутатов ЗАТО город Заозерск «О внесении изменений в решение Совета депутатов ЗАТО город от 25.12.2020 № 23-4051 «О бюджете ЗАТО город Заозерск Мурманской области на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов».

Председатель Контрольно-счетной
комиссии ЗАТО г. Заозерск

Ю.Н. Шарова