

УТВЕРЖДЕНО
Коллегией
Контрольно-счетной палаты
Мурманской области
(протокол
от «27» апреля 2018 года № 12)

Заключение
по результатам экспертно-аналитического мероприятия
«Проверка годового отчета об исполнении местного бюджета за 2017 год
муниципального образования ЗАТО город Заозерск»

Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия:

- пункт 17 раздела 1 Плана работы Контрольно-счетной палаты Мурманской области на 2018 год, утвержденного Коллегией Контрольно-счетной палаты Мурманской области (протокол от 19 декабря 2017 года № 32);
- подпункт 3 пункта 4 статьи 136 Бюджетного кодекса РФ.

Экспертно-аналитическое мероприятие проведено совместно с Контрольно-счетной комиссией ЗАТО город Заозерск.

Предмет экспертно-аналитического мероприятия:

- нормативные правовые акты и иные распорядительные документы, регламентирующие процесс исполнения местного бюджета, бюджетная отчетность и иные документы, подтверждающие исполнение решения представительного органа местного самоуправления о бюджете муниципального образования ЗАТО г. Заозерск (далее – ЗАТО г. Заозерск), за 2017 год, представленные участниками бюджетного процесса.

Объекты экспертно-аналитического мероприятия:

- администрация муниципального образования ЗАТО г. Заозерск (далее – администрация ЗАТО г. Заозерск).
- главные администраторы бюджетных средств (далее – ГАБС) муниципального образования ЗАТО г. Заозерск.

Цели экспертно-аналитического мероприятия:

- проверить порядок организации бюджетного процесса и исполнения бюджета муниципального образования;
- проверить соблюдение нормативных актов, регулирующих порядок ведения бюджетного учета и составления бюджетной отчетности, при формировании годовой бюджетной отчетности на уровне финансового органа и на уровне главных администраторов бюджетных средств (по полноте и форме);
- провести внешнюю проверку отчета об исполнении местного бюджета за 2017 год, в том числе проверить соответствие показателей бюджетной отчетности на уровне финансового органа и на уровне главных администраторов бюджетных средств (по полноте и достоверности);
- провести анализ выполнения главными администраторами бюджетных средств (выборочно) и финансовым органом бюджетных полномочий,

закрепленных за ним нормами Бюджетного кодекса РФ и иными нормативными правовыми актами.

Проверка проводилась выборочным методом.

Форма проведения – камеральная проверка.

Проверяемый период: 2017 год.

Перечень актов, составленных в ходе экспертно-аналитического мероприятия, а также возражений или замечаний руководителей или иных уполномоченных должностных лиц объектов мероприятия:

– акт проверки администрации ЗАТО г. Заозерск от 04.04.2018.
Возражения администрации ЗАТО г. Заозерск от 12.04.2018 № 1691/01-28 по акту проверки от 04.04.2018 представлены в Контрольно-счетную комиссию ЗАТО город Заозерск и учтены при подготовке настоящего заключения;

– акт проверки Совета депутатов ЗАТО г. Заозерск от 03.04.2018;

– акт проверки годовой бюджетной отчетности муниципального образования ЗАТО г. Заозерск от 10.04.2018.

Результаты экспертно-аналитического мероприятия:

1. Основы организации бюджетного процесса в муниципальном образовании ЗАТО г. Заозерск.

Бюджетные правоотношения в муниципальном образовании ЗАТО г. Заозерск регулируются Бюджетным кодексом РФ и Положением о бюджетном процессе в ЗАТО город Заозерск Мурманской области, утвержденным решением Совета депутатов ЗАТО г. Заозерск от 04.10.2016 № 43-3462, а также муниципальными и локальными правовыми актами, утверждающими необходимые для осуществления бюджетного процесса порядки.

Бюджет муниципального образования ЗАТО г. Заозерск на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов утвержден решением Совета депутатов от 22.12.2016 № 49-3501. В ходе исполнения в бюджет 6 раз вносились изменения, в окончательной редакции бюджет городского округа принят решением Совета депутатов от 26.12.2017 № 71-3652 (далее – Решение о бюджете на 2017 год).

Во исполнение пункта 2 статьи 20, пункта 2 статьи 21 Бюджетного кодекса РФ Решением о бюджете на 2017 год утверждены перечень и коды администраторов доходов бюджета и закрепленные за ними виды доходов (Приложение № 1 к Решению о бюджете на 2017 год), в составе ведомственной структуры расходов (Приложение № 6 к Решению о бюджете на 2017 год) определены главные распорядители средств бюджета.

В соответствии с требованиями статьи 215.1 Бюджетного кодекса РФ исполнение бюджета ЗАТО г. Заозерск организовано на основе сводной бюджетной росписи и кассового плана. Бюджет исполняется на основе единства кассы и подведомственности расходов.

Сводная бюджетная роспись расходов бюджета муниципального образования на 2017 год утверждена 22.12.2016, т.е. в срок, установленный

пунктом 5 статьи 217 Бюджетного кодекса РФ – до начала очередного финансового года.

Показатели сводной бюджетной росписи расходов бюджета городского округа и кассового плана исполнения бюджета соответствуют первоначально утвержденным бюджетным назначениям.

Уточненная сводная бюджетная роспись расходов бюджета муниципального образования на 2017 год утверждена 26.12.2017 с показателями, соответствующими Решению о бюджете на 2017 год.

2. Основные характеристики бюджета муниципального образования ЗАТО г. Заозерск.

Бюджет ЗАТО г. Заозерск на 2017 год в окончательной редакции утвержден по расходам в сумме 557 779,6 тыс. рублей, по доходам в сумме 555 207,7 тыс. рублей.

Объем налоговых и неналоговых доходов бюджета утвержден в размере 162 023,2 тыс. рублей или 29,2 % от доходной части бюджета. Бюджет утвержден с дефицитом в сумме 2 571,9 тыс. рублей.

Размер дефицита местного бюджета составляет 1,6 % от объема доходов местного бюджета без учета объема безвозмездных поступлений, что не превышает ограничения, установленные пунктом 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса РФ. Источником финансирования дефицита бюджета определено уменьшение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета в сумме 2 571,9 тыс. рублей.

В соответствии с требованиями статьи 107 Бюджетного кодекса РФ Решением о бюджете на 2017 год утверждены:

- верхний предел муниципального внутреннего долга ЗАТО г. Заозерск в сумме 22 740,0 тыс. рублей, в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям в сумме 0,0 рублей;

- предельный объем муниципального долга ЗАТО г. Заозерск в сумме 22 740,0 тыс. рублей.

Решением о бюджете на 2017 год утверждены:

- 4 администратора доходов бюджета и 4 главных распорядителя средств бюджета: администрация ЗАТО г. Заозерск, управление образования, культуры, спорта и молодежной политики администрации ЗАТО г. Заозерск, Совет депутатов ЗАТО г. Заозерск, Контрольно-счетная комиссия ЗАТО г. Заозерск;

- администратор источников финансирования дефицита бюджета: администрация ЗАТО г. Заозерск.

Бюджет муниципального образования имеет программную структуру расходов бюджета, согласно статье 184.2 Бюджетного кодекса РФ, бюджетные ассигнования полностью распределены по 18 муниципальным программам, на реализацию которых запланировано направить 544 224,2 тыс. рублей, или 97,6 % всех расходов бюджета.

В 2017 году в бюджете ЗАТО г. Заозерск доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации составляла 203 712,4

тыс. рублей и превышала 50 процентов объема собственных доходов местных бюджетов, которые составили 162 023,2 тыс. рублей.

3. Основные результаты проверки годовой бюджетной отчетности муниципального образования ЗАТО г. Заозерск.

3.1. Проверка годовой бюджетной отчетности ЗАТО г. Заозерск за 2017 год включала в себя анализ, сопоставление и оценку бюджетной отчетности и данных регистров бюджетного учета главных администраторов бюджетных средств, данных, подтверждающих исполнение решения представительного органа местного самоуправления о бюджете ЗАТО г. Заозерск на 2017 год и других материалов, предоставленных участниками бюджетного процесса в ЗАТО г. Заозерск.

Под годовым отчетом в целях экспертно-аналитического мероприятия понимаются показатели Отчета об исполнении бюджета ЗАТО г. Заозерск на 1 января 2018 года (форма 0503117) (далее – Отчет об исполнении бюджета за 2017 год).

Отчет об исполнении бюджета за 2017 год представлен для проверки в составе годовой бюджетной отчетности ЗАТО г. Заозерск.

3.2. Годовая бюджетная отчетность ЗАТО г. Заозерск по содержанию и составу соответствует требованиям статьи 264.1 Бюджетного кодекса РФ и требованиям Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов РФ от 28.12.2010 № 191н (с изменениями, далее – Инструкция от 28.12.2010 № 191н).

Годовая бюджетная отчетность ЗАТО г. Заозерск сформирована на основании бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств, что соответствует нормам статьи 264.2 Бюджетного кодекса РФ.

Годовая бюджетная отчетность ЗАТО г. Заозерск за 2017 год представлена в Министерство финансов Мурманской области в установленный срок (07.02.2018) путем передачи всех форм отчетности по телекоммуникационным каналам связи посредством ППО «Свод Smart - WEB».

3.3. В соответствии с требованиями Инструкции от 28.12.2010 № 191н Отчет об исполнении бюджета за 2017 год сформирован по разделам «Доходы», «Расходы» и «Источники финансирования дефицита бюджета», в отчет включены коды бюджетной классификации и сформированы промежуточные итоги по группировочным кодам бюджетной классификации в соответствии со структурой бюджетных назначений по доходам, расходам и источникам финансирования дефицита бюджета, утвержденных Решением о бюджете на 2017 год.

Выборочной проверкой показателей Отчета об исполнении бюджета за 2017 год, проведенной путем сверки контрольных соотношений между формами отчетности, сопоставления с данными регистров бюджетного учета, нарушений не установлено.

Данные разделов Отчета об исполнении бюджета за 2017 год сопоставимы со Сведениями об исполнении бюджета (форма 0503164), прилагаемыми к Пояснительной записке (форма 0503160).

3.3.1. Основные показатели утвержденных бюджетных назначений, отраженные в Отчете об исполнении бюджета за 2017 год.

Фактов недостоверности отражения показателей утвержденных бюджетных назначений в Отчете об исполнении бюджета за 2017 год в сравнении с показателями Решения о бюджете на 2017 год не выявлено.

Плановые бюджетные назначения по разделу «Доходы» отражены в объемах назначений, утвержденных Решением о бюджете на 2017 год, плановые бюджетные назначения по разделу «Расходы» отражены в объеме назначений, утвержденных сводной бюджетной росписью от 26.12.2017, что соответствует требованиям Инструкции от 28.12.2010 № 191н.

3.3.2. Основные показатели исполнения бюджета, отраженные в Отчете об исполнении бюджета за 2017 год.

Согласно данным Отчета об исполнении бюджета за 2017 год исполнение по доходам составило 567 001,3 тыс. рублей, или 102,1 % от утвержденного объема доходов бюджета, по расходам – 538 639,9 тыс. рублей или 96,6 % к утвержденному объему расходов бюджета.

Бюджет ЗАТО г. Заозерск исполнен с профицитом в сумме 28 361,4 тыс. рублей.

Основные параметры утвержденного и исполненного бюджета ЗАТО г. Заозерск за 2017 год представлены в Приложении к настоящему заключению.

Исполнение бюджета по доходам.

В части исполнения по доходам показатели подтверждены Отчетом по поступлениям и выбытиям по состоянию на 01.01.2018 (форма 0503151).

Исполнение доходной части бюджета ЗАТО г. Заозерск за 2017 год обеспечено на 32,2 % поступлениями налоговых и неналоговых платежей, которые составили 182 741,9 тыс. рублей и безвозмездными поступлениями в сумме 384 259,4 тыс. рублей (или 67,8 %).

Плановый показатель по объему собственных доходов исполнен в сумме 182 741,9 тыс. рублей, или на 112,8 %, в том числе:

- объем налоговых доходов составил 152 086,3 тыс. рублей и в основном обеспечен поступлением налога на доходы физических лиц (139 710,5 тыс. рублей);

- объем неналоговых доходов составил 30 655,6 тыс. рублей, из которых 18 091,2 тыс. рублей – доходы от использования муниципального имущества.

Собственные доходы местного бюджета по сравнению с 2016 годом (130 969,0 тыс. рублей) выросли на 51 772,9 тыс. рублей или на 39,5 %.

План по безвозмездным поступлениям исполнен на 97,7 % и составил 384 259,4 тыс. рублей, в том числе по дотациям – в полном объеме в сумме 203 712,4 тыс. рублей, по субсидиям – на 97,7 % в сумме 36 888,2 тыс. рублей, по субвенциям – на 97,0 % в сумме 147 206,0 тыс. рублей.

Доходная часть бюджета ЗАТО г. Заозерск на 27,8 % сформирована за счет дотаций, предоставляемых из федерального бюджета, и связанных с особым режимом безопасного функционирования закрытых административно-территориальных образований (157 611,0 тыс. рублей).

Исполнение бюджета по расходам.

Исполнение бюджета по расходам подтверждается консолидированными данными отчетов об исполнении бюджета за 2017 год Главных администраторов бюджетных средств, а также консолидированными данными отчетов о состоянии лицевых счетов получателей бюджетных средств по состоянию на 01 января 2018 года (форма 0531786).

Расходы бюджета составили 538 639,9 тыс. рублей, или на 96,6 % от утвержденных бюджетных назначений.

Из 12 разделов функциональной классификации расходов, предусмотренных Решением о бюджете на 2017 год, бюджетные ассигнования исполнены в полном объеме (на 99,0 % - 100 %) по разделам «Национальная оборона», «Физическая культура и спорт», «Средства массовой информации», «Обслуживание государственного и муниципального долга», «Культура, кинематография» и «Национальная экономика».

Наибольший объем неисполненных бюджетных ассигнований приходится на следующие разделы:

- «Образование» – не исполнены в объеме 8 992,3 тыс. рублей (исполнение составило 96,8 %);

- «Охрана окружающей среды» – не исполнены в объеме 851,0 тыс. рублей (исполнение составило 60,8 %) в результате экономии при проведении конкурсных процедур.

В 2017 году расходы на содержание органов местного самоуправления поселения составили 43 136,0 тыс. рублей, что не превышает установленный постановлением Правительства Мурманской области от 21.12.2016 № 646-ПП размер норматива для ЗАТО г. Заозерск на 2017 год, равный 45 577,0 тыс. рублей.

Источники финансирования дефицита бюджета.

Бюджет ЗАТО г. Заозерск в 2017 году исполнен с профицитом в сумме 28 361,4 тыс. рублей.

Муниципальный долг ЗАТО г. Заозерск по состоянию на 01.01.2018 составляет 22 740,0 тыс. рублей, и образован в связи с привлечением бюджетного кредита по кредитному договору от 15.11.2016 № 2-16/001, заключенному с Министерством финансов Мурманской области, сроки погашения кредита предусмотрены на 2018-2019 годы, сумма процентов за пользование кредитом составит 2 733,77 рублей.

Размер муниципального долга не превышает ограничения, установленные пунктом 3 статьи 107 Бюджетного кодекса РФ и пунктом 3 Решения о бюджете на 2017 год.

В проверяемом периоде бюджетные кредиты и кредиты от кредитных организаций в 2017 году муниципальным образованием не привлекались.

3.4. Показатели Баланса исполнения бюджета (форма 0503120) соответствуют показателям по соответствующим строкам и графам Отчета о результатах деятельности (форма 0503121) и Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (форма 0503169).

Выборочно сопоставлены данные разделов «Доходы» и «Расходы» Отчета о финансовых результатах деятельности (форма 0503121) с данными показателей Справки по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (форма 0503110), расхождений не установлено.

Взаимозавязанные показатели Отчета о финансовых результатах деятельности (форма 0503121) соответствуют показателям Сведений о движении нефинансовых активов (форма 0503168).

Соотношение взаимозавязанных показателей по другим формам бюджетной отчетности в ходе междокументального контроля подтверждено протоколом проверки контрольных соотношений ППП «Свод Smart - WEB».

Пояснительная записка (форма 0503160) в целом сформирована с соблюдением структуры, установленной пунктами 11.2, 152 Инструкции от 28.12.2010 № 191н.

Согласно Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (форма 0503169) по состоянию на 01.01.2018 дебиторская задолженность городского округа составила 57 134,1 тыс. рублей (в том числе просроченная задолженность в сумме 44 769,8 тыс. рублей), что на 466,6 тыс. рублей больше, чем на начало 2017 года.

Просроченная дебиторская задолженность образована в результате неисполнения застройщиками контрактов на участие в долевом строительстве жилья для переселения граждан из ЗАТО г. Заозерск (2009 – 2010 годы). Взыскание задолженности осуществляется на основании принятых судебных решений.

Из суммы дебиторской задолженности 12 364,3 тыс. рублей расчеты по арендной плате за объекты собственности муниципального образования составляют 4 210,5 тыс. рублей, штрафные санкции, начисленные за невыполнение условий застройщиками контрактов на участие в долевом строительстве жилья для переселения граждан из ЗАТО г. Заозерск в сумме 7 153,2 тыс. рублей.

По состоянию на 01.01.2018 кредиторская задолженность в целом составила 5 268,2 тыс. рублей, что на 2 642,6 тыс. рублей меньше, чем на начало 2017 года, просроченная задолженность отсутствует.

По состоянию на 01.01.2018 остаток средств на едином счете бюджета муниципального образования составил 38 544,5 тыс. рублей, из которого остатки целевых средств бюджета 4 748,9 тыс. рублей, подлежащие возврату в областной бюджет в 2018 году.

Согласно Сведениям об исполнении мероприятий в рамках целевых программ (форма 0503166), прилагаемым к Пояснительной записке (форма 0503160) из 18 муниципальных программ:

- расходы по 9 муниципальным программам исполнены в полном объеме;

- по 6 муниципальным программам уровень исполнения по расходам составил более 90 %;

- расходы по муниципальной программе «Профилактика правонарушений и обеспечение общественной безопасности в ЗАТО г. Заозерске Мурманской области» не исполнены в полном объеме в связи с тем, что заявки на участие в аукционе на проведение мероприятий по внедрению и развитию АПК «Безопасный город» на территории ЗАТО г. Заозерск не подавались.

Сводные результаты мероприятий внутреннего и внешнего контроля отражены в таблицах № 5 и 7, прилагаемых к Пояснительной записке (форма 0503160).

В проверяемом периоде действовали порядки осуществления финансово-бюджетным отделом администрации ЗАТО г. Заозерск, главными распорядителями средств местного бюджета ЗАТО г. Заозерск, главными администраторами (администраторами) доходов местного бюджета ЗАТО город Заозерск, главными администраторами источников финансирования дефицита местного бюджета ЗАТО г. Заозерск, утвержденные постановлениями администрации ЗАТО г. Заозерск от 27.10.2016 № 626 и от 26.10.2017 № 600.

В нарушение статьи 160.2-1 Бюджетного кодекса РФ внутренний финансовый аудит главными администраторами средств бюджета ЗАТО г. Заозерск не осуществлялся.

Главными распорядителями и получателями бюджетных средств перед составлением годовой бюджетной отчетности проведена годовая инвентаризация активов и обязательств, что соответствует статье 11 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» и пункту 7 Инструкции от 28.12.2010 № 191н. По результатам годовой инвентаризации выявлены не отраженные в бухгалтерском учете администрации ЗАТО г. Заозерск основные средства (мебель и оргтехника) в сумме 73,7 тыс. рублей.

4. Анализ бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств.

Во исполнение статей 158, 219.1, 221 Бюджетного кодекса РФ с соблюдением установленного порядка всеми главными распорядителями средств бюджета (ГРБС) утверждены:

- бюджетная роспись ГРБС на 2017 год, показатели которой соответствуют показателям сводной бюджетной росписи;
- лимиты бюджетных обязательств;
- бюджетные сметы расходов, показатели которых соответствуют лимитам бюджетных обязательств.

Показатели росписей расходов ГРБС и лимиты бюджетных обязательств на 2017 год своевременно доведены до подведомственных получателей бюджетных средств.

Годовая бюджетная отчетность всех главных администраторов бюджетных средств и получателей бюджетных средств в целом составлена в соответствии с требованиями Инструкции от 28.12.2010 № 191н на основании

данных регистров бюджетного учета, и предоставлена в администрацию муниципального образования с соблюдением установленных сроков.

Бюджетная отчетность представлена в сброшюрованном и пронумерованном виде без оглавления, что нарушает требования пункта 4 Инструкции от 28.12.2010 № 191н при предоставлении бюджетной отчетности на бумажном носителе.

В ходе экспертно-аналитического мероприятия проведены выборочные проверки бюджетной отчетности двух главных администраторов бюджетных средств – администрации ЗАТО г. Заозерск и Совета депутатов ЗАТО г. Заозерск, по результатам которых отмечены отдельные нарушения и недостатки в оформлении и формировании отчетов, предоставленных в составе Пояснительных записок (форма 0503160), в том числе:

- в нарушение пункта 161 Инструкции от 28.12.2010 № 191н в Сведениях о результатах деятельности (форма 0503162) не заполнены графы 2, 3, 4 и 6;

- в нарушение пункта 152 Инструкции от 28.12.2010 № 191н в разделе 2 не указана информация о мерах по повышению эффективности расходования бюджетных средств, о мерах по повышению квалификации и переподготовке специалистов, о ресурсах (численность работников, стоимость имущества, бюджетные расходы, объемы закупок и т.д.), используемых для достижения показателей результативности деятельности субъекта бюджетной отчетности, о техническом состоянии, эффективности использования, обеспеченности субъекта бюджетной отчетности и его структурных подразделений основными фондами;

- в нарушение пункта 162 Инструкции от 28.12.2010 № 191н заполнены показатели бюджетной росписи с учетом изменений, не содержащих отклонения по отношению к показателям, утвержденным на отчетный финансовый год решением о бюджете (без учета последующих изменений в решение о бюджете), а также указаны причины изменений без ссылки на правовые основания их внесения.

Кроме того анализ бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств показал следующее:

- Администрация ЗАТО г. Заозерск

В соответствии с Решением о бюджете на 2017 год администрация ЗАТО г. Заозерск является администратором доходов местного бюджета, главным распорядителем и получателем бюджетных средств, а также администратором источников финансирования дефицита бюджета, т.е. наделена бюджетными полномочиями, определенными в статьях 158, 160.1, 160.2 и 162 Бюджетного кодекса РФ.

В соответствии с требованиями пункта 7 Инструкции от 28.12.2010 № 191н годовая бюджетная отчетность администрации ЗАТО г. Заозерск с полномочиями главного распорядителя бюджетных средств составлена на основании годовой бюджетной отчетности шести подведомственных получателей бюджетных средств – администрации ЗАТО г. Заозерск, Управления экономического развития, жилищно-коммунального хозяйства и муниципального имущества администрации ЗАТО г. Заозерск, МКУ

«Аварийно-спасательная служба ЗАТО г. Заозерск», МКУ «Служба заказчика», МКУ «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг ЗАТО город Заозерск», МКУ «Управление городским хозяйством».

Контрольные соотношения между показателями форм бюджетной отчетности Баланса исполнения бюджета (ф. 0503130), Справки по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110) и Отчета о финансовых результатах деятельности (форма 0503121) соблюдены.

В соответствии с данными Отчета об исполнении бюджета (форма 0503127) кассовое исполнение по расходам составило 207 071,1 тыс. рублей или 95,8 % от показателей уточненной бюджетной росписи и подтверждается консолидированными данными по расходам подведомственных получателей (на основании Отчетов о состоянии лицевых счетов получателей бюджетных средств по состоянию на 1 января 2018 года (форма 0531786)).

В ходе экспертно-аналитического мероприятия внесены изменения в Отчет об исполнении бюджета (форма 0503127) и Отчет о бюджетных обязательствах (форма 0503128) администрации ЗАТО г. Заозерск и МКУ «Служба заказчика» в части устранения двух случаев ошибочного отражения расходов по кодам бюджетной классификации и целевым статьям (КБК 000 0502 1400321460 244 на сумму 565,1 тыс. рублей и КБК 000 0503 1400121430 244 на сумму 679,2 тыс. рублей), которые не повлияли на сгруппированные показатели отчетов администрации ЗАТО г. Заозерск и муниципального образования.

По данным Сведений о финансовых вложениях (форма 0503171) по состоянию на 01.01.2018 финансовые вложения администрации ЗАТО г. Заозерск в уставные фонды муниципальных предприятий составили 2 144,6 тыс. рублей, в том числе в уставной фонд МУП «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 83,8 тыс. рублей. Данное предприятие ликвидировано 30.12.2014 на основании определения арбитражного суда о завершении конкурсного производства от 19.11.2014 № А42-6875/2012, в результате оценка финансовых вложений администрации ЗАТО г. Заозерск фактически завышена.

• Совет депутатов ЗАТО г. Заозерск

Согласно Решению о бюджете на 2017 год Совет депутатов ЗАТО г. Заозерск является главным распорядителем бюджетных средств, т.е. наделен бюджетными полномочиями, предусмотренными статьями 158 и 162 Бюджетного кодекса РФ.

В соответствии с требованиями пункта 7 Инструкции от 28.12.2010 № 191н годовая бюджетная отчетность Совет депутатов ЗАТО г. Заозерск составлена на основании данных Главной книги и других регистров бюджетного учета.

Контрольные соотношения между показателями форм бюджетной отчетности Баланса исполнения бюджета (ф. 0503130), Справки по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110) и Отчета о финансовых результатах деятельности (форма 0503121) соблюдены.

В соответствии с данными Отчета об исполнении бюджета (форма 0503127) кассовые расходы Совета депутатов ЗАТО г. Заозерск составили 9 729,5 тыс. рублей (или 93,9 % от утвержденных бюджетных ассигнований), осуществлялись по разделу «Общегосударственные вопросы» и направлены на обеспечение функционирования представительного органа муниципального образования.

- Управление образования, культуры, спорта и молодежной политики администрации ЗАТО г. Заозерск

В соответствии с Решением о бюджете на 2017 год Управление образования, культуры, спорта и молодежной политики администрации ЗАТО г. Заозерск (далее – Управление образования) является администратором доходов местного бюджета, главным распорядителем и получателем бюджетных средств, т.е. наделено бюджетными полномочиями, предусмотренными статьями 158, 160.1 и 162 Бюджетного кодекса РФ.

Сводная годовая бюджетная отчетность Управления образования с полномочиями главного распорядителя бюджетных средств составлена на основании годовой бюджетной отчетности двух подведомственных получателей бюджетных средств – Управления образования и МКУ «Центр ресурсного и бухгалтерского обслуживания».

В соответствии с данными Отчета об исполнении бюджета (форма 0503127) кассовое исполнение по расходам составило 320 455,3 тыс. рублей или 97,1 % от показателей уточненной бюджетной росписи, что подтверждается данными Отчетов о состоянии лицевых счетов получателей бюджетных средств № 03493370050 и № 03493D01430 по состоянию на 1 января 2018 года (форма 0531786).

Годовая отчетность Управления образования сформирована в составе форм, предусмотренных Инструкцией от 28.12.2010 № 191н, и предоставлена в администрацию ЗАТО г. Заозерск с соблюдением установленного срока.

- Контрольно-счетная комиссия ЗАТО г. Заозерск

В соответствии с Решением о бюджете на 2017 год Контрольно-счетная комиссия ЗАТО г. Заозерск (далее – КСК ЗАТО г. Заозерск) является администратором доходов местного бюджета, главным распорядителем и получателем бюджетных средств, т.е. наделена бюджетными полномочиями, предусмотренными статьями 158, 160.1 и 162 Бюджетного кодекса РФ.

В соответствии с требованиями пункта 7 Инструкции от 28.12.2010 № 191н годовая бюджетная отчетность КСК ЗАТО г. Заозерск составлена на основании данных Главной книги и других регистров бюджетного учета.

В соответствии с данными Отчета об исполнении бюджета (форма 0503127) кассовое исполнение по расходам (форма 0503127) составило 1 384,0 тыс. рублей или 94,8 % от показателей уточненной бюджетной росписи, что подтверждается данными Отчета о состоянии лицевого счета получателя бюджетных средств № 03493D01450 по состоянию на 1 января 2018 года.

Годовая отчетность КСК ЗАТО г. Заозерск сформирована в составе форм, предусмотренных Инструкцией от 28.12.2010 № 191н, и предоставлена в администрацию ЗАТО г. Заозерск с соблюдением установленного срока.

Выводы

1. Показатели годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования ЗАТО г. Заозерск за 2017 год подтверждены в ходе экспертно-аналитического мероприятия.

1.1. Доходы бюджета ЗАТО г. Заозерск исполнены в сумме 567 001,3 тыс. рублей, или на 102,1 % от утвержденных бюджетных назначений, расходы исполнены в сумме 538 639,9 тыс. рублей или на 96,6 % от утвержденных бюджетных назначений.

1.2. Бюджет ЗАТО г. Заозерск запланирован с дефицитом в сумме 2 571,9 тыс. рублей, исполнен с профицитом в сумме 28 361,4 тыс. рублей.

Размер дефицита при его утверждении (1,6 % от объема доходов местного бюджета без учета безвозмездных поступлений) не превышал ограничения, установленные пунктом 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса РФ.

1.3. Бюджет ЗАТО г. Заозерск исполнялся в условиях привлечения бюджетного кредита, муниципальный долг ЗАТО г. Заозерск по состоянию на 01.01.2017 и на 01.01.2018 составлял 22 740,0 тыс. рублей, в соответствии с условиями кредитного договора проценты за пользование кредитом в 2017 году не выплачивались.

Размер муниципального долга не превышает ограничения, установленные пунктом 3 статьи 107 Бюджетного кодекса РФ и пунктом 3 Решения о бюджете на 2017 год.

2. Годовая бюджетная отчетность муниципального образования ЗАТО г. Заозерск за 2017 год в целом соответствует требованиям бюджетного законодательства Российской Федерации.

В соответствии с нормами пункта 2 статьи 264.2 Бюджетного кодекса РФ годовая бюджетная отчетность муниципального образования составлена на основании годовой бюджетной отчетности главных администраторов (распорядителей) бюджетных средств, представлена в Министерство финансов Мурманской области с соблюдением установленного срока.

3. Нарушения и недостатки, выявленные в ходе экспертно-аналитического мероприятия, бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств, не повлияли на достоверность Отчета об исполнении бюджета муниципального образования ЗАТО г. Заозерск за 2017 год.

4. Данные бюджетной отчетности муниципального образования ЗАТО г. Заозерск указывают, что в 2017 году в муниципальном образовании:

- обеспечено сбалансированное исполнение бюджета;
- собственные доходы местного бюджета по сравнению с 2016 годом выросли на 51 772,9 тыс. рублей или на 39,5 % (с 130 969,0 тыс. рублей в 2016 году до 182 741,9 тыс. рублей в 2017 году), что обеспечено ростом налоговых доходов, которые в 2017 году исполнены на 118,7 % (152 086,3 тыс. рублей);
- бюджет имеет программную структуру расходов, по 15 из 18 муниципальных программ обеспечен высокий уровень исполнения (на 90 и более процентов);
- из общей суммы дебиторской задолженности муниципального образования (57 134,1 тыс. рублей) задолженность в сумме 51 923,0 тыс. рублей

образована в результате неисполнения застройщиками контрактов на участие в долевом строительстве жилья для переселения граждан из ЗАТО г. Заозерск в 2009 – 2010 годы, из которой просроченная задолженность составляет 44 769,8 тыс. рублей или 78,4 % от общей суммы дебиторской задолженности, взыскание задолженности осуществляется на основании принятых судебных решений. Дебиторскую задолженность в сумме 4 210,5 тыс. рублей составляют расчеты по арендной плате за объекты собственности муниципального образования;

– кредиторская задолженность в течение 2017 года уменьшилась на 2 642,6 тыс. рублей, или на 33,4 % и составила 5 268,2 тыс. рублей;

– по состоянию на 01.01.2018 остаток средств на едином счете бюджета муниципального образования составил 38 544,5 тыс. рублей, из которого остатки целевых средств бюджета 4 748,9 тыс. рублей, подлежащие возврату в областной бюджет в 2018 году;

– в нарушение статьи 160.2-1 Бюджетного кодекса РФ внутренний финансовый аудит главными администраторами средств бюджета ЗАТО г. Заозерск не осуществлялся;

– по итогам инвентаризации активов и обязательств, проведенной в декабре 2017 года администрацией ЗАТО г. Заозерск, выявлены не отраженные в бухгалтерском учете основные средства в сумме 73,7 тыс. рублей.

Предложения

1. Рекомендовать Совету депутатов муниципального образования ЗАТО г. Заозерск учесть настоящее заключение при рассмотрении и утверждении годового отчета об исполнении бюджета за 2017 год.

2. Направить в администрацию ЗАТО г. Заозерск информационное письмо, в котором обратить внимание на недостатки, допущенные при составлении бюджетной отчетности главными администраторами бюджетных средств, а также предложить рассмотреть вопрос о возможности списания финансовых вложений администрации ЗАТО г. Заозерск в уставной фонд ликвидированного муниципального предприятия..

3. Заключение направить в Мурманскую областную Думу, в Министерство финансов Мурманской области, в администрацию муниципального образования ЗАТО г. Заозерск, в Совет депутатов муниципального образования ЗАТО г. Заозерск, Контрольно-счетную комиссию ЗАТО г. Заозерск.

Приложение: на 1 листе.

Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Мурманской области



Н. В. Климова

Основные показатели формирования и исполнения бюджета
муниципального образования ЗАТО г. Заозерск за 2017 год

(тыс. рублей)

№	Показатели	Первоначальное решение о бюджете от 26.12.2016 № 49-3501	Уточненное решение о бюджете от 26.12.2017 № 71-3657	Учтенная сумма бюджетных ассигнований	Отчет об исполнении бюджета за 2017 год	Отклонение	Исполнение %
1	ДОХОДЫ, в том числе:	481 431,7	555 207,7	x	567 061,3	11 793,6	102,1%
1.1	Доходы местного бюджета	131 533,8	161 023,2	x	182 741,9	29 718,7	112,8%
		27,2%	19,1%	x	32,2%	175,7%	110,3%
1.1.1	Налоговые доходы:	112 958,8	128 125,4	x	152 086,3	23 960,9	118,7%
	налог на доходы физических лиц	98 992,9	115 228,3	x	139 710,3	24 482,3	121,2%
	налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ	4 016,7	3 447,9	x	3 387,6	-60,3	98,3%
	налоги на совокупный доход	8 088,1	8 088,1	x	7 843,8	-244,3	97,0%
	налоги на имущество	13,5	13,5	x	127,6	114,1	914,8%
	государственных пошлин	1 726,0	1 226,0	x	1 016,8	-209,2	82,9%
1.1.2	Неналоговые доходы:	18 575,0	33 897,8	x	30 655,6	-3 241,2	90,4%
	доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	12 212,0	20 778,8	x	18 091,2	-2 687,6	87,1%
	плата за прирост запасов природных ресурсов	1 235,0	74,0	x	67,2	-16,8	77,3%
	доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсаций затрат государства	132,0	8 843,4	x	8 858,1	14,7	100,2%
	доходы от продажи материальных и нематериальных активов	4 262,0	3 796,6	x	3 314,9	-481,1	87,3%
	штрафы, санкции, возмещение ущерба	734,0	405,0	x	323,0	-411,0	80,2%
	прочие неналоговые доходы	0,0	0,0	x	9,2	9,2	
1.2	Безвозмездные поступления	351 897,9	393 184,5	x	384 259,4	-8 925,1	97,7%
		72,8%	70,8%	x	67,8%	75,7%	95,8%
1.2.1	Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ	351 897,9	393 184,5	x	382 806,6	-5 377,9	98,6%
	дотации	203 258,6	203 712,4	x	203 712,4	0,0	100,0%
	субвенции	146 646,4	151 206,4	x	147 206,0	-4 000,4	97,0%
	субсидии	1 992,9	17 265,7	x	36 888,2	34 895,3	210,2%
	возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, полученных на целевые назначения, прошлых лет	0,0	0,0	x	1 547,7	1 547,7	
2	РАСХОДЫ, в том числе	489 133,5	557 779,6	557 779,6	538 639,9	-19 139,7	96,6%
Анализ показателей исполнения бюджета по функциональной структуре расходов							
	Общегосударственные вопросы	79 574,7	80 934,3	80 934,3	76 616,0	-4 318,3	94,6%
	Национальная оборона	852,7	584,7	584,7	584,7	0,0	100,0%
	Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	16 982,1	16 745,1	16 745,1	16 329,4	-415,7	97,5%
	Национальная экономика	6 740,3	30 663,1	30 663,1	30 606,6	-56,5	99,8%
	Жилищно-коммунальное хозяйство	81 119,1	92 121,5	92 121,5	88 281,2	-3 840,3	95,8%
	Охрана окружающей среды	1 570,0	2 170,0	2 170,0	1 319,0	-851,0	60,8%
	Образование	261 160,3	285 064,6	285 064,6	278 072,3	-6 992,3	97,5%
	Культура, культура физкультурно-спортивная	76 063,2	33 922,8	33 922,8	33 895,4	-27,4	99,9%
	Социальная политика	11 587,5	11 148,0	11 148,0	10 529,8	-618,2	94,4%
	Физическая культура и спорт	860,9	882,8	882,8	882,8	0,0	100,0%
	Средства массовой информации	3 000,0	3 500,0	3 500,0	3 500,0	0,0	100,0%
	Обслуживание государственного и муниципального долга	22,7	22,7	22,7	22,7	0,0	100,0%
Анализ показателей исполнения бюджета по ведомственной структуре расходов							
	Всего расходов	489 133,5	557 779,6	557 779,6	538 639,9	-19 139,7	96,6%
	Администрация ЗАТО г. Заозерск (503)	176 197,8	216 033,3	216 033,3	207 071,1	-8 962,2	95,8%
	Управление образования, культуры, спорта и молодежной политики администрации ЗАТО г. Заозерск (504)	301 118,3	329 908,8	329 908,8	320 455,3	-9 453,5	97,1%
	Совет депутатов ЗАТО г. Заозерск (506)	11 817,4	10 357,4	10 357,4	9 729,5	-627,9	93,9%
	Контрольно-счетная комиссия ЗАТО г. Заозерск (512)	0,0	1 460,0	1 460,0	1 384,0	-76,0	94,79%
3	ДЕФИЦИТ (-) ПРОФИЦИТ (+)	-6 701,8	-2 571,9	x	29 361,4	31 933,3	1047,2%
		-1,4%	-0,5%	x	6,5%	15,52%	