

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ КОМИССИЯ ЗАКРЫТОГО АДМИНИСТРАТИВНО-ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ГОРОД ЗАОЗЕРСК МУРМАНСКОЙ ОБЛАСТИ

184310, г. Заозерск, Мурманской обл., пер. Школьный, д.1,
ИНН 5115000310, КПП 511501001, ОГРН 1175190004703, ОКПО 15701932

УТВЕРЖДАЮ

Исполняющий полномочия председателя
КСК ЗАТО город Заозерск инспектор
Л.С. Городько
«25» Апрель 2019 год

ОТЧЕТ

о результатах контрольного мероприятия

«Проверка законности и результативности использования бюджетных средств, выделенных с 2015 по 2018 гг. на выплату ежемесячной процентной надбавки к должностному окладу муниципальных служащих за работу со сведениями, составляющими государственную тайну, Главе администрации ЗАТО город Заозерск, Первому заместителю Главы администрации ЗАТО Заозерск за 2015 год».

г. Заозерск

«25» Апрель 2019 года

Основанием для проведения контрольного мероприятия: пункт 2.1. плана работы Контрольно-счетной комиссии ЗАТО г. Заозерск на 2019 год, утвержденный распоряжением председателя Контрольно-счетной комиссии ЗАТО г. Заозерск от 21.12.2018 № 02-01/37 (в редакции распоряжений Исполняющего полномочия председателя Контрольно-счетной комиссии ЗАТО г. Заозерск инспектора от 01.03.2019 № 02-01/5, от 07.03.2019 № 02-01/6, от 25.03.2019 № 02-01/7).

Предмет контрольного мероприятия: проверка законности и результативности использования бюджетных средств, выделенных с 2015 по 2018 гг. на выплату ежемесячной процентной надбавки к должностному окладу муниципальных служащих за работу со сведениями, составляющими государственную тайну, Главе администрации ЗАТО город Заозерск, Первому заместителю Главы администрации ЗАТО город Заозерск за 2015 год.

Объект контрольного мероприятия: Администрация Закрытого Административно- Территориального Образования город Заозерск Мурманской области.

Срок проведения основного этапа проведения контрольного мероприятия: с 15 апреля 2019 года по 19 апреля 2019 года.

Цель: Установить законность, результативность использования средств местного бюджета.

Вопрос 1: Проверка обоснованности и законности установления ежемесячных процентных надбавок к должностному окладу муниципальных служащих за работу со сведениями, составляющими государственную тайну Главе администрации ЗАТО город Заозерск, Первому заместителю Главы администрации ЗАТО город Заозерск за 2015 год.

Вопрос 2: Проверка обоснованности и законности начислений и выплат ежемесячных процентных надбавок к должностному окладу муниципальных служащих за работу со сведениями, составляющими государственную тайну Главе администрации ЗАТО город Заозерск, Первому заместителю Главы администрации ЗАТО город Заозерск за 2015 год.

Проверяемый период: 2015 год, 2016 год, 2017 год, 2018 год.

Краткая информация об объекте контрольного мероприятия:

Указом Президента РФ от 30.06.2000 № 1208 утверждены границы закрытого административно-территориального образования - города Заозерска Мурманской области.

Законом Мурманской области от 02.12.2004 № 530-01-ЗМО «О наделении статусом городского округа закрытых административно-территориальных образований Мурманской области» муниципальное образование ЗАТО город Заозерск с населенным пунктом город Заозерск (административный центр округа) наделено статусом городского округа.

Муниципальное образование ЗАТО город Заозерск (далее также - ЗАТО г. Заозерск, муниципальное образование, городской округ) 01.12.2006 включено в государственный реестр муниципальных образований Российской Федерации под регистрационным номером RU51337000.

В проверяемом периоде местное самоуправление муниципального образования осуществлялось на основании Устава городского округа (далее - Устав), принятого решением Совета депутатов муниципального образования от 12.05.2016 № 38-3422 и зарегистрированного Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Мурманской области 10.06.2016 с присвоенным государственным регистрационным номером RU513370002016001.

Уставом городского округа определена структура органов местного самоуправления, в которую входят:

- представительный орган - Совет депутатов муниципального образования (далее - Совет депутатов);
- Глава муниципального образования;
- исполнительно-распорядительный орган - Администрация муниципального образования (далее также - Администрация);
- контрольно-счетный орган муниципального образования - Контрольно-счетная комиссия ЗАТО город Заозерск.

Администрация городского округа является юридическим лицом, внесена в Единый государственный реестр юридических лиц за основным государственным регистрационным номером 1025100805091, состоит на налоговом учете в Межрайонной инспекции Федеральной налоговой службы России № 2 по Мурманской области, с присвоенным ИНН - 5115300144, КПП-511501001.

Юридический и почтовый адрес Администрации: 184310, Мурманская область, город Заозерск, переулок Школьный, дом 1.

В проверяемом периоде Главой Администрации ЗАТО город Заозерск являлись:

- Урошлев Валерий Михайлович (в настоящее время уволен);
- Луковицкая Евгения Васильевна – исполняла обязанности Главы администрации ЗАТО город Заозерск (в настоящее время заместитель Главы администрации - начальником Управления образования, культуры, спорта и молодежной политики Администрации ЗАТО город Заозерск.

В 2015 году Первым заместителем Главы администрации ЗАТО город Заозерск являлся:

- Урошлев Валерий Михайлович (в настоящее время уволен);
- Магомаев Евгений Магомедович (в настоящее время уволен).

На муниципальном уровне правовую основу бюджетного планирования, бюджетных правоотношений, статуса участников бюджетного процесса и межбюджетных взаимоотношений определяет Положение о бюджетном процессе в ЗАТО город Заозерск Мурманской области, утвержденное решением Совета депутатов от 04.10.2016 № 43-3462 (далее - Положение о бюджетном процессе).

Статьей 46 Устава и статьей 5 Положения о бюджетном процессе организация исполнения бюджета ЗАТО г. Заозерск отнесена к бюджетным полномочиям Администрации муниципального образования.

Администрации закрытого административно-территориального образования город Заозерск Мурманской области для осуществления деятельности по исполнению полномочий главного распорядителя (распорядителя) бюджетных средств, по исполнению бюджета, финансово-хозяйственной деятельности в Отделе № 7 Управления Федерального казначейства по Мурманской области (на едином счете в Отделении Мурманск г. Мурманск, БИК 044705001) открыты и действуют по настоящее время следующие лицевые счета:

1. Лицевой счет № **01493370020** - лицевой счет главного распорядителя (распорядителя) бюджетных средств, открыт 03.05.2011 на расчетном счете 40204810600000000008 (в 2019 году – 40204810640300007020) в Отделении Мурманск, г. Мурманск, БИК 044705001, вид валюты: российский рубль. Действует по настоящее время.

2. Лицевой счет № **03493370020** - лицевой счет получателя бюджетных средств, открыт 30.12.2008 на расчетном счете 40204810600000000008 (в 2019 году – 40204810640300007020) в Отделении Мурманск, г. Мурманск, БИК 044705001, вид валюты: российский рубль. Действует по настоящее время.

3. Лицевой счет № **04493370020** - лицевой счет администратора доходов бюджета, открыт 10.01.2009 на расчетном счете 40101810000000010005 (в 2019

году – 40101810040300017001) в Отделении Мурманск, г. Мурманск, БИК 044705001, вид валюты: российский рубль. Действует по настоящее время.

4. Лицевой счет № **05493370020** - лицевой счет для учета операций со средствами, поступающими во временное распоряжение получателя бюджетных средств, открыт 19.01.2011 на расчетном счете 40302810200003000116 в Отделении Мурманск, г. Мурманск, БИК 044705001, вид валюты: российский рубль. Действует по настоящее время.

5. Лицевой счет № **08493370020** - лицевой счет администратора источников внутреннего финансирования дефицита бюджета, открыт 16.11.2016 на расчетном счете 40204810600000000008 (в 2019 году – 40204810640300007020) в Отделении Мурманск, г. Мурманск, БИК 044705001, вид валюты: российский рубль. Действует по настоящее время.

Депозитный счет, валютный счет в 2015 - 2018 годах и на текущую дату отсутствуют.

– Код главы по БК – 503

– Код участника бюджетного процесса по сводному реестру – 47337002

– Тип участника бюджетного процесса – орган местного самоуправления, главный распорядитель, распорядитель, получатель бюджетных средств, главный администратор, администратор доходов бюджета, главный администратор, администратор источников финансирования дефицита бюджета.

В период с 01.01.2015 по 31.12.2018 право подписи денежных и расчетных документов предоставлено следующим должностным лицам:

1. Право первой подписи:

- Первый заместитель Главы администрации Урошлев Валерий Михайлович – с 01.01.2015 по 24.02.2015;

- Глава администрации Урошлев Валерий Михайлович – с 25.02.2015 по 16.05.2018;

- Исполняющий обязанности Главы администрации Урошлев Валерий Михайлович – с 18.05.2018 по 03.07.2018;

- Исполняющий обязанности Главы администрации Луковицкая Евгения Васильевна – с 04.07.2018 по 11.03.2019;

- Заместитель Главы администрации – начальник Управления экономики и финансов Нистюк Наталья Васильевна – с 01.01.2015 по 31.12.2015;

- Первый заместитель Главы администрации Магомаев Евгений Магомедович – с 09.11.2015 по 31.12.2015;

- Первый заместитель Главы администрации – начальник Управления экономического развития, жилищно-коммунального хозяйства и муниципального имущества Администрации ЗАТО город Заозерск Магомаев Евгений Магомедович – с 01.01.2016 по 26.11.2017;

- Первый заместитель Главы администрации – начальник Управления экономического развития, жилищно-коммунального хозяйства и муниципального имущества Администрации ЗАТО город Заозерск Марьин Михаил Николаевич – с 27.11.2017 по 19.01.2018;

- Первый заместитель Главы администрации – начальник Управления экономического развития, жилищно-коммунального хозяйства и муниципального имущества Администрации ЗАТО город Заозерск Елисеев Константин Вячеславович – с 23.01.2018 по 26.04.2018.

2. Право второй подписи:

- Главный бухгалтер – Начальник отдела бухгалтерского учета и планирования Карелина Виктория Александровна – с 09.11.2015 по настоящее время;

- Заместитель главного бухгалтера Флорчук Галина Иосифовна – с 01.01.2015 по настоящее время;

- Ведущий экономист Пискунова Дарья Юрьевна – с 16.04.2015 по 08.11.2015. Ведение бухгалтерского учета Администрации ЗАТО город Заозерск осуществляется отделом бухгалтерского учета и планирования Муниципального казенного учреждения «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг ЗАТО город Заозерск» по соглашениям № 01 от 29.04.2011, № 17 от 16.03.2016.

Результаты контрольного мероприятия:

1. Проверка обоснованности и законности установления ежемесячных процентных надбавок к должностному окладу муниципальных служащих за работу со сведениями, составляющими государственную тайну Главе администрации ЗАТО город Заозерск за период с 2015 г. по 2018 г., Первому заместителю Главы администрации ЗАТО город Заозерск в 2015 году:

Согласно ст. 22 Федерального закона Российской Федерации от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации», оплата труда муниципального служащего производится в виде денежного содержания, которое состоит из должностного оклада муниципального служащего в соответствии с замещаемой им должностью муниципальной службы, а также из ежемесячных и иных дополнительных выплат, определяемых законом субъекта Российской Федерации.

В соответствии со статьей 22 Закона Мурманской области от 29.06.2007 года N 860-01-ЗМО «О муниципальной службе в Мурманской области», оплата труда муниципального служащего производится в виде денежного содержания, которое состоит из должностного оклада муниципального служащего в соответствии с замещаемой им должностью муниципальной службы, а также из ежемесячных и иных дополнительных выплат

В органах местного самоуправления ЗАТО г. Заозерск в проверяемый период вышеназванные нормы реализованы в Положении об оплате труда муниципальных служащих ЗАТО г. Заозерск Мурманской области:

➤ **2015 год** - Положение об оплате труда муниципальных служащих ЗАТО г. Заозерск Мурманской области, утвержденного решением Совета депутатов ЗАТО г. Заозерск от 25.12.2012 № 48-2996 (в ред. решения Совета депутатов ЗАТО город Заозерск от 29.10.2013), **пп. 4 пункта 14.1. раздела 14** Положения об оплате

труда предусмотрено формирование фонда оплаты труда муниципальных служащих сверх суммы средств, направляемых для выплаты должностных окладов, предусматриваются следующие средства для выплаты (**в расчете на календарный год**):

по высшим должностям муниципальной службы:

- ежемесячной процентной надбавки к должностному окладу за работу со сведениями, составляющими государственную тайну **в размере полутора должностных окладов**;

➤ **2016 – 2018 год** - Положение об оплате труда муниципальных служащих ЗАТО г. Заозерск Мурманской области, утвержденного решением Совета депутатов ЗАТО город Заозерск от 27.10.2015 № 25-3334 (в ред. решений Совета депутатов ЗАТО город Заозерск от 29.03.2016 N 36-3403, от 31.10.2017 N 64-3617, от 30.01.2018 N 72-3659 ред. 20.02.2018), пунктом **74** Положения об оплате труда предусмотрено формирование фонда оплаты труда муниципальных служащих в органах местного самоуправления ЗАТО город Заозерск (структурном подразделении органов местного самоуправления с правом юридического лица) сверх суммы средств, направляемых для выплаты должностных окладов, предусматриваются следующие средства для выплаты (**в расчете на календарный год**): по высшим должностям муниципальной службы:

- ежемесячной процентной надбавки к должностному окладу за работу со сведениями, составляющими государственную тайну **в размере шести должностных окладов**;

Финансовое обеспечение деятельности Администрации ЗАТО город Заозерск осуществляется за счет средств бюджета муниципального образования ЗАТО город Заозерск.

Должность Первого заместителя Главы администрации ЗАТО город Заозерск в проверяемый период с 01.01.2015 г. по 31.12.2015 г. находилась в структуре штатного расписания Администрации ЗАТО город Заозерск.

В ходе изучения истребованных документов и информация в рамках проводимого контрольного мероприятия в соответствии с пунктом 2 пп.2.1 плана работы Контрольно-счетной комиссии ЗАТО город Заозерск на 2019 год по объектам контрольного мероприятия установлено следующее:

1.1. Информация о должностном лице назначенным на должность Главы администрации ЗАТО город Заозерск в период с 2015 г. по 2018 г:

Таблица № 1

Должность	ФИО	Дата назначения на должность	Дата освобождения от должности
И.о. Главы администрации ЗАТО город Заозерск	Урошлев Валерий Михайлович	01.01.2015 г	24.02.2015 г
Глава администрации ЗАТО город Заозерск	Урошлев Валерий Михайлович	25.02.2015 г.	16.05.2018 г.

Заместитель Главы администрации по социальным вопросам - начальник Управления образования, культуры, спорта и молодежной политики.	Луковицкая Евгения Васильевна	04.07.2018 г.	исполняла обязанности Главы Администрации в проверяемом периоде – 2018 год.
--	----------------------------------	---------------	---

Исполнение обязанностей Главы администрации ЗАТО город Заозерск с 01.01.2015г. по 24.02.2015 г. – осуществлял Первый Заместитель Главы администрации – Урошлев В.М.

Решением Совета депутатов от 17.02.2015 г. № 11-3241 по результатам проведения конкурса на замещение должности Главы администрации ЗАТО город Заозерск был назначен Урошлев В.М. с которым был заключен контракт № 1 от 25.02.2015 г.

На основании служебной записки – ведущего специалиста по кадровому менеджменту организационно-правового отдела Администрации ЗАТО город Заозерск Кабиной Я.Н. – **Распоряжения о назначении Главы администрации ЗАТО город Заозерск в проверяемый период не издавались.**

Распоряжением Главы муниципального образования № 57/08-03 от 11.05.2018 г. – 16 мая 2018 года контракт № 1 от 25.02.2015 г. с Главой администрации ЗАТО город Заозерск – Урошлевым В.М. расторгнут.

В соответствии с Распоряжением Администрации от 4 июля 2018 г. № 79-р «Об исполнении обязанностей Главы администрации ЗАТО город Заозерск» заместитель Главы администрации ЗАТО город Заозерск по социальным вопросам начальник Управления образования, культуры, спорта и молодежной политики Луковицкой Е.В. приняла на себя исполнение обязанностей Главы администрации ЗАТО г. Заозерск с 04.07.2018 па срок не превышающий срок полномочий Совета депутатов ЗАТО город Заозерск.

1.2. Информация о должностном лице назначенным на должность Первого заместителя Главы Администрации ЗАТО город Заозерск в 2015 г:

Таблица № 2

Должность	ФИО	Дата назначения на должность	Дата освобождения от должности
Первый заместитель Главы Администрации ЗАТО город Заозерск	Урошлев Валерий Михайлович	17.05.2014 г.	24.02.2015 г.
Первый заместитель Главы Администрации ЗАТО город Заозерск	Магомаев Евгений Магомедович	02.07.2015 г.	31.12.2015 г.

1.3. В проверяемом периоде с 2015 г. по 2018 г.- Глава администрации ЗАТО город Заозерск допущен к работе на постоянной основе со сведениями, составляющими государственную тайну на основании:

Таблица № 3

Должность	ФИО	Основание	Форма допуска	Размер процентной надбавки
2015 год				
И.о.Главы администрации ЗАТО город Заозерск	Урошлев Валерий Михайлович	Распоряжение Администрации ЗАТО город. Заозерск № 06-К от 14.01.2015 г.	« СОВЕРШЕННО СЕКРЕТНО »	50
Глава администрации ЗАТО город Заозерск	Урошлев Валерий Михайлович	Распоряжение Администрации ЗАТО город. Заозерск № 06-К от 14.01.2015 г.	« СОВЕРШЕННО СЕКРЕТНО »	50
2016 год				
Глава администрации ЗАТО город Заозерск	Урошлев Валерий Михайлович	Распоряжение Администрации ЗАТО город. Заозерск № 27-К от 25.01.2016 г.	« СОВЕРШЕННО СЕКРЕТНО »	50
2017 год				
Глава администрации ЗАТО город Заозерск	Урошлев Валерий Михайлович	Распоряжение Администрации ЗАТО город. Заозерск № 9-К от 13.01.2017 г.	« СОВЕРШЕННО СЕКРЕТНО »	50
2018 год с 01.01.2018 г. по 16.05.2018 г.				
Глава администрации ЗАТО город Заозерск	Урошлев Валерий Михайлович	Распоряжение Администрации ЗАТО город. Заозерск № 2-К от 10.01.2018 г.	« СОВЕРШЕННО СЕКРЕТНО »	50
2018 год с 17.05.2018 г. по 31.12.2018 г.				
Заместитель Главы администрации по социальным вопросам начальник Управления ОКС и МП.	Луковицкая Евгения Васильевна	Распоряжение Администрации ЗАТО город. Заозерск № 201-К от 15.06.2018 г;	« СОВЕРШЕННО СЕКРЕТНО »	50

И.о. Главы Администрации ЗАТО город Заозерск - заместитель Главы администрации ЗАТО город Заозерск по социальным вопросам -начальник Управления образования, культуры, спорта и молодежной политики Луковицкая Е.В. в проверяемом периоде – 2018 году ежемесячную процентную надбавку к должностному окладу за работу со сведениями, составляющими государственную тайну -получала из средства местного бюджета, выделенных на оплату труда муниципальных служащих (работников) Управления образования, культуры,

спорта и молодежной политики Администрации ЗАТО город Заозерск. Контрольные мероприятия по данному факту, отражены в Акте проверки от 17.01.2019 г.

1.4. В 2015 году Первый заместитель Главы администрации ЗАТО город Заозерск допущен к работе на постоянной основе со сведениями, составляющими государственную тайну на основании:

Таблица № 4

Должность	ФИО	Основание	Форма допуска	Размер процентной надбавки
2015 год				
Первый заместитель Главы Администрации ЗАТО город Заозерск (осуществлял И.о. Главы администрации в период с 01.01.2015 по 24.02.2015)	Урошлев Валерий Михайлович	Распоряжение Администрации ЗАТО город. Заозерск № 06-К от 14.01.2015 г.	« СОВЕРШЕННО СЕКРЕТНО »	50
Первый заместитель Главы Администрации ЗАТО город Заозерск	Магомаев Евгений Магомедович	Распоряжение Администрации ЗАТО город. Заозерск № 266-К от 02.07.2015 г.	« СОВЕРШЕННО СЕКРЕТНО »	50

В связи с отсутствием допуска к работе с секретными документами у должностного лица Контрольно-счетной комиссии ЗАТО город Заозерск документы по прохождению процедуры оформления допуска должностного лица Главы администрации ЗАТО город Заозерск, Первого заместителя Главы администрации ЗАТО город Заозерск к государственной тайне в соответствии с Инструкцией о порядке допуска должностных лиц и граждан Российской Федерации к государственной тайне, утвержденной постановлением Правительства РФ от 06.02.2010 № 63 «Об утверждении Инструкции о порядке допуска должностных лиц и граждан Российской Федерации к государственной тайне», номенклатура должностей работников, подлежащих оформлению на допуск, перечень сведений, отнесенных к государственной тайне и за работу с которыми работники допущены к работе с секретными и совершенно секретными документами не запрашивались. В связи с этим проверить обоснованность установления ежемесячной надбавки к должностному окладу за работу со сведениями, составляющими государственную тайну невозможно.

Ежемесячная процентная надбавка к должностному окладу за работу со сведениями, составляющими государственную тайну, устанавливается работнику, допущенному к государственной тайне в соответствии с Законом Российской Федерации от 21.07.1993 № 5485-1 «О государственной тайне», постановлением

Правительства Российской Федерации от 06.02.2010 № 63 «Об утверждении Инструкции о порядке допуска должностных лиц и граждан Российской Федерации к государственной тайне» и в порядке, предусмотренном постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2006 № 573 «О предоставлении социальных гарантий гражданам, допущенным к государственной тайне на постоянной основе, и сотрудникам структурных подразделений по защите государственной тайны», Законом Мурманской области от 26.12.2006 № 826-01-ЗМО «О социальных гарантиях гражданам, допущенным к государственной тайне», а также Положением об оплате труда муниципальных служащих органов местного самоуправления ЗАТО город Заозерск, утвержденным решением Совета депутатов ЗАТО город Заозерск от 27.10.2015 № 25-3334 (в ред. решений Совета депутатов ЗАТО город Заозерск от 29.03.2016 N 36-3403, от 31.10.2017 N 64-3617, от 30.01.2018 N 72-3659 ред. 20.02.2018).

1.5. В ходе изучения истребованных документов и информации в рамках проводимого контрольного мероприятия в соответствии с пунктом 2 пп.2.1 плана работы Контрольно-счетной комиссии ЗАТО город Заозерск на 2019 год по объектам контрольного мероприятия установлено следующее:

В соответствии с пунктом 6 статьи 41, Устава закрытого административно-территориального образования город Заозерск Мурманской области действующего в 2015 году (**на момент назначения на должность Главы администрации ЗАТО город Заозерск**), принятого решением Совета депутатов ЗАТО город Заозерск от 11 июня 2005 г. N 81-1396 (в ред. решений Совета депутатов ЗАТО город Заозерск от 30.05.2006 N 14-1595, от 26.12.2006 N 27-1746, от 30.01.2007 N 29-1787, от 15.05.2007 N 37-1895, от 18.04.2008 N 57-2104, от 17.03.2015 N 14-3254, от 09.06.2015 N 20-3295) **контракт с Главой администрации заключается Главой муниципального образования. Соответственно для Главы администрации ЗАТО город Заозерск нанимателем (работодателем) является Глава муниципального образования ЗАТО город Заозерск.**

Однако, в нарушение **подпункта 7.2 пункта 7** Положения «Об оплате труда муниципальных служащих ЗАТО города Заозерска» утвержденного решением Совета депутатов ЗАТО г. Заозерск от 25.12.2012 № 48-2996 (в ред. решения Совета депутатов ЗАТО город Заозерск от 29.10.2013), нарушения **пункта 33 Раздела 6** Положения «Об оплате труда муниципальных служащих ЗАТО города Заозерска» утвержденного решением Совета депутатов ЗАТО г. Заозерск от 27.10.2015 № 25-3344 (в ред. решений Совета депутатов ЗАТО город Заозерск от 29.03.2016 N 36-3403, от 31.10.2017 N 64-3617, от 30.01.2018 N 72-3659 (ред. 20.02.2018) в проверяемый период письменные **распоряжения** об установлении ежемесячной процентной надбавки к должностному окладу Главе Администрации ЗАТО город Заозерск, допущенного к работе со сведениями, составляющими государственную тайну **с 25.02.2015 г. по 09.01.2018 г.** издавал и подписывал **не работодатель** – Глава муниципального образования ЗАТО город Заозерск, а **сам Глава администрации ЗАТО город Заозерск Урошлев В.М.**, что **противоречит** Положению «Об оплате труда муниципальных служащих ЗАТО города Заозерска», пункту 3 Разъяснений «О порядке выплаты ежемесячных процентных надбавок гражданам, допущенным к государственной тайне на постоянной

основе, и сотрудникам структурных подразделений по защите государственной тайны», утвержденных Приказом Минздравсоцразвития России от 19.05.2011 N 408н.

2. Проверка обоснованности и законности начислений и выплат ежемесячных процентных надбавок к должностному окладу муниципальных служащих за работу со сведениями, составляющими государственную тайну Первого заместителя Главы администрации ЗАТО город Заозерск в 2015 году:

При проверке обоснованности и законности начислений и выплат **ежемесячной процентной надбавки к должностному окладу за работу со сведениями, составляющими государственную тайну** Первому заместителю Главы администрации ЗАТО город Заозерск отмечено следующее:

Должность Первого заместителя Главы администрации ЗАТО город Заозерск в проверяемый период с **01.01.2015 г. по 31.12.2015 г.** находилась в структуре штатного расписания Администрации ЗАТО город Заозерск.

➤ На 2015 год штатное расписание Администрации ЗАТО город Заозерск утверждено 29 декабря 2014 года - И.о. Главы администрации ЗАТО города Заозерск Урошлевым В.М.

Контрольно-счетной комиссией была осуществлена проверка соответствия размера **ежемесячной процентной надбавки к должностному окладу за работу со сведениями, составляющими государственную тайну** установленной в штатном расписании, в соответствии с требованиями действующих нормативных документов по муниципальной должности – Первый заместитель Главы администрации ЗАТО город Заозерск:

Таблица 5

Штатное Расписание Администрации ЗАТО город Заозерск утверждено распоряжением Главы администрации ЗАТО город Заозерск:	Период действия штатного расписания	Должность	Оклад	Процентная надбавка за работу со сведениями, составляющими государственную тайну (оклад x 1,5)/12	Отклонение от формирования фонда оплаты труда (+,-)
29 декабря 2014 г.	с 01.01.2015 по 31.12.2015	Первый заместитель Главы администрации	6373,00	796,63	нет

Отклонений – **не выявлено.**

Однако, при анализе расчетных листов Первого заместителя Главы администрации ЗАТО город Заозерск за 2015 год **выявлены расхождения**

между фактически выплаченной **ежемесячной процентной надбавки к должностному окладу за работу со сведениями, составляющими государственную тайну** и установленной ежемесячной выплатой в фонде оплаты труда, утвержденным штатным расписанием И.о. Главы администрации ЗАТО города Заозерск город на 2015 год, а именно:

2015 год

Таблица 6

Наименование выплаты	Месяц	Установленный фонд оплаты труда (руб.)	Фактически выплачено (руб.)	Отклонение от установленного фонда оплаты труда (+,-)
Процентная надбавка за работу со сведениями, составляющими государственную тайну	Январь	796,63	2 761,63	- 1 965,00
	Февраль	796,63	2 683,37	- 1886,74
	Март	796,63	0	+796,63
	Апрель	796,63	0	+796,63
	Май	796,63	0	+796,63
	Июнь	796,63	0	+796,63
	Июль	796,63	3 047,96	- 2 251,33
	Август	796,63	3 186,50	- 2389,87
	Сентябрь	796,63	3 186,50	- 2389,87
	Октябрь	796,63	3 186,50	- 2389,87
	Ноябрь	796,63	3 186,50	- 2389,87
	Декабрь	796,63	3 186,50	- 2389,87
Итого за 2015 год		9 559,56	24 425,46	- 14 865,90

В соответствии с действующим в 2015 году Положением об оплате труда муниципальных служащих ЗАТО г. Заозерск Мурманской области, утвержденного решением Совета депутатов ЗАТО г. Заозерск от 25.12.2012 № 48-2996 (в ред. решения Совета депутатов ЗАТО город Заозерск от 29.10.2013), **пп. 4 пункта 14.1. раздела 14** Положения об оплате труда предусмотрено формирование фонда оплаты труда муниципальных служащих сверх суммы средств, направляемых для выплаты должностных окладов, предусматриваются следующие средства для выплаты (в расчете на календарный год)- по высшим должностям муниципальной службы- ежемесячная процентная надбавка к должностному окладу за работу со сведениями, составляющими государственную тайну установлена **в размере полутора должностных окладов.**

За январь 2015 года начислено и выплачено **2 761,63** рублей, процент надбавки к должностному окладу за работу **со сведениями, составляющими государственную тайну** составил – **43,33.**

За февраль 2015 года начислена и выплачена надбавка к должностному окладу за работу со сведениями, составляющими государственную тайну, исходя из установленного должностного оклада пропорционально отработанному времени размер должностного оклада составил – 5 366,74 рублей x 50% = 2 683,37 рублей. Фактически в период с 02.07.2015 г. по 31.12.2015 г. начисление и выплата **ежемесячной процентной надбавки к должностному окладу за работу со сведениями, составляющими государственную тайну производилась из расчета установленного оклада 6 373,00 x 50% = 3 186,50 рублей в месяц, что не соответствует ежемесячной процентной надбавки к должностному окладу за работу со сведениями, составляющими государственную тайну указанной в штатном расписании.**

3. Проверка обоснованности и законности начислений и выплат ежемесячных процентных надбавок к должностному окладу муниципальных служащих за работу со сведениями, составляющими государственную тайну с 2015 г. по 2018 г.- Главе администрации ЗАТО город Заозерск:

3.1. Представленными бюджетными сметами в проверяемый период на расходы по фонду оплаты труда Главы администрации ЗАТО город Заозерск (муниципального служащего) предусмотрено:

Таблица 7

Период	КБК	Источник выплат	Сумма (руб.)
2015 год	503 0100 0104 9940101 121 211	средства бюджета ЗАТО город Заозерск	1 293 168,11
2016 год	503 0100 0104 9940101 121 211	средства бюджета ЗАТО город Заозерск	1 688 830,30
2017 год	503 0100 0104 9940101 121 211	средства бюджета ЗАТО город Заозерск	1 886 617,00
2018 год	503 0100 0104 9940101 121 211	средства бюджета ЗАТО город Заозерск	1 616 801,68

➤ На 2015 год штатное расписание Администрации ЗАТО город Заозерск утверждено 29 декабря 2014 года - И.о. Главы администрации ЗАТО города Заозерск Урошлевым В.М.

Контрольно-счетной комиссией была осуществлена проверка соответствия размера **ежемесячной процентной надбавки к должностному окладу за работу со сведениями, составляющими государственную тайну** установленной в штатном расписании, в соответствии с требованиями действующих нормативных документов по муниципальной должности - Глава администрации ЗАТО город Заозерск:

Таблица 8

Штатное Расписание Администрации ЗАТО город	Период действия штатного расписания	Должность	Оклад	Процентная надбавка за работу со сведениями, составляющими государственную тайну (оклад x 1,5)/12	Отклонение от формирования фонда оплаты труда (+,-)
---	-------------------------------------	-----------	-------	---	---

Заозерск утвер- ждено распоря- жением Главы админи- страции ЗАТО го- род За- озерск:					
29 де- кабря 2014 г.	с 01.01.2015 по 31.12.2015	Глава Админи- страции	7183,00	897,88	нет

Отклонений – не выявлено.

Однако, при анализе расчетных листков Главы администрации ЗАТО город Заозерск за 2015 год **выявлены расхождения** между фактически выплаченной **ежемесячной процентной надбавки к должностному окладу за работу со сведениями, составляющими государственную тайну** и установленной ежемесячной выплатой в фонде оплаты труда, утвержденным штатным расписанием И.о. Главы администрации ЗАТО города Заозерск город на 2015 год, а именно:

2015 год

Таблица 9

Наименование вы- платы	Месяц	Установленный фонд оплаты труда (руб.)	Фактически выплачено (руб.)	Отклонение от установлен- ного фонда оплаты труда (+,-)
Процентная надбавка за работу со сведениями, со- ставляющими госу- дарственную тайну	Январь	897,88	0,00	+897,88
	Февраль	897,88	567,08	+330,80
	Март	897,88	3 591,50	-2 693,62
	Апрель	897,88	2 775,25	-1 877,37
	Май	897,88	0	+ 897,88
	Июнь	897,88	3 591,50	-2 693,62
	Июль	897,88	3 591,50	-2 693,62
	Август	897,88	3 591,50	-2 693,62
	Сентябрь	897,88	3 591,50	-2 693,62
	Октябрь	897,88	3428,25	-2 530,37
	Ноябрь	897,88	3069,10	-2 171,22
	Декабрь	897,88	3 591,50	-2 693,62
Итого за 2015 год		10 774,56	31 388,68	- 20 614,12

В соответствии с действующим в 2015 году Положением об оплате труда муниципальных служащих ЗАТО г. Заозерск Мурманской области, утвержденного

решением Совета депутатов ЗАТО г. Заозерск от 25.12.2012 № 48-2996 (в ред. решения Совета депутатов ЗАТО город Заозерск от 29.10.2013), **пп. 4 пункта 14.1. раздела 14** Положения об оплате труда предусмотрено формирование фонда оплаты труда муниципальных служащих сверх суммы средств, направляемых для выплаты должностных окладов, предусматриваются следующие средства для выплаты (в расчете на календарный год)- по высшим должностям муниципальной службы- ежемесячная процентная надбавка к должностному окладу за работу со сведениями, составляющими государственную тайну установлена **в размере полутора должностных окладов.**

Фактически в период с 01.03.2015 г. по 31.12.2015 г. начисление и выплата **ежемесячной процентной надбавки к должностному окладу за работу со сведениями, составляющими государственную тайну** производилась из **расчета установленного оклада 7183,00 x 50% = 3591,50 рублей в месяц, что не соответствует ежемесячной процентной надбавки к должностному окладу за работу со сведениями, составляющими государственную тайну** указанной в штатном расписании.

- На 2016 год первоначально штатное расписание Администрации ЗАТО город Заозерск утверждено распоряжением Главы администрации ЗАТО города Заозерска № 36-р от 16 октября 2015 года.

В соответствии с решением Совета депутатов ЗАТО город Заозерск от 27.10.2015 № 25-3334 «О принятии Положения об оплате труда муниципальных служащих ЗАТО г. Заозерск Мурманской области» и признании утратившим силу с 01.01.2016 Положения "Об оплате труда муниципальных служащих ЗАТО город Заозерск", принятое решением Совета депутатов ЗАТО город Заозерск от 25.12.2012 N 48-2996 (в редакции от 29.10.2013 N 62-3106), утверждено новое штатное расписание Администрации ЗАТО город Заозерск распоряжением Главы администрации ЗАТО города Заозерска № 5-р от 13 января 2016 года.

В связи с изменением наименования должностей в организационном отделе и изменением наименования должности самостоятельного специалиста, распоряжением Главы администрации ЗАТО города Заозерска № 70-р от 17.11.2016 года внесены изменения в штатное расписание.

Контрольно-счетной комиссией была осуществлена проверка соответствия размера **ежемесячной процентной надбавки к должностному окладу за работу со сведениями, составляющими государственную тайну** установленной в штатном расписании, в соответствии с требованиями действующих нормативных документов по муниципальной должности - Глава администрации ЗАТО город Заозерск:

Таблица 10

Штатное Расписание Администрации ЗАТО город Заозерск утверждено	Период действия штатного расписания	Должность	Оклад	Процентная надбавка за работу со сведениями, составляющими государственную тайну (оклад x 6)/12	Отклонение от формирования фонда оплаты труда (+,-)

распоряжением Главы администрации ЗАТО город Заозерск:					
№ 36-р от 16 октября 2015 года	с 01.01.2016	Глава администрации	7183,00	897,88	нет
№ 5-р от 13 января 2016 года	с 01.01.2016	Глава администрации	7183,00	3 591,50	нет
№ 70-р от 17 ноября 2016 года	период не указан	Глава администрации	7183,00	3 591,50	нет

Отклонений – **не выявлено.**

Анализ расчетных листков Главы администрации ЗАТО город Заозерск за 2016 год выявил незначительное расхождения между фактически выплаченной ежемесячной процентной надбавки к должностному окладу за работу со сведениями, составляющими государственную тайну и установленной ежемесячной выплатой в фонде оплаты труда, утвержденным штатным расписанием Главой администрации ЗАТО города Заозерск город на 2016 год, а именно:

2016 год

Таблица 11

Наименование выплаты	Месяц	Установленный фонд оплаты труда (руб.)	Фактически выплачено (руб.)	Отклонение от установленного фонда оплаты труда (+,-)
Процентная надбавка за работу со сведениями, составляющими государственную тайну	Январь	3 591,50	3 591,50	0,00
	Февраль	3 591,50	3411,93	+179,57
	Март	3 591,50	3420,48	+171,02
	Апрель	3 591,50	3 591,50	0,00
	Май	3 591,50	3 591,50	0,00
	Июнь	3 591,50	3 591,50	0,00
	Июль	3 591,50	3 249,45	+342,05
	Август	3 591,50	3 435,35	+156,15
	Сентябрь	3 591,50	3 591,50	0,00
	Октябрь	3 591,50	3 591,50	0,00
	Ноябрь	3 591,50	2 394,34	+ 1 197,16
	Декабрь	3 591,50	3 591,50	0,00
Итого за 2016 год		43 098,00	41 052,05	+ 2045,95

- На 2017 год штатное расписание Администрации ЗАТО город Заозерск утверждено распоряжением Главы администрации ЗАТО города Заозерска № 74-р от 30 ноября 2016 года.

Контрольно-счетной комиссией была осуществлена проверка соответствия размера **ежемесячной процентной надбавки к должностному окладу за работу со сведениями, составляющими государственную тайну** установленной в штатном расписании, в соответствии с требованиями действующих нормативных документов по муниципальной должности - Главе администрации ЗАТО город Заозерск:

Таблица 12

Штатное Расписание Администрации ЗАТО город Заозерск утверждено распоряжением Главы администрации ЗАТО город Заозерск:	Период действия штатного расписания	Должность	Оклад	Процентная надбавка за работу со сведениями, составляющими государственную тайну (оклад x 6)/12	Отклонение от формирования фонда оплаты труда (+,-)
№ 74-р от 30 ноября 2016 года	с 01.01.2017 по 31.12.2017	Глава администрации	7183,00	3 591,50	нет

Отклонений – **не выявлено.**

Анализ расчетных листков Главы администрации ЗАТО город Заозерск за 2017 год **выявил незначительное расхождение** между фактически выплаченной **ежемесячной процентной надбавки к должностному окладу за работу со сведениями, составляющими государственную тайну** и установленной ежемесячной выплатой в фонде оплаты труда, утвержденным штатным расписанием Главой администрации ЗАТО города Заозерск город на 2017 год, а именно:

2017 год

Таблица 13

Наименование выплаты	Месяц	Установленный фонд оплаты труда (руб.)	Фактически выплачено (руб.)	Отклонение от установленного фонда оплаты труда (+,-)
Процентная надбавка за работу со сведениями, составляющими государственную тайну	Январь	3 591,50	3 591,50	0,00
	Февраль	3 591,50	3 591,50	0,00
	Март	3 591,50	3 591,50	0,00
	Апрель	3 591,50	2 873,20	+ 718,30
	Май	3 591,50	3 591,50	0,00
	Июнь	3 591,50	2 736,39	+855,11
	Июль	3 591,50	171,03	+3 420,47
	Август	3 591,50	3 591,50	0,00
	Сентябрь	3 591,50	3 591,50	0,00

	Октябрь	3 591,50	3 591,50	0,00
	Ноябрь	3 591,50	3 078,43	+513,07
	Декабрь	3 591,50	3 420,48	+ 171,02
Итого за 2017 год		43 098,00	37 420,03	+ 5677,97

➤ На 2018 год штатное расписание Администрации ЗАТО город Заозерск утверждено распоряжением Главы администрации ЗАТО города Заозерска:

- с **01.02.2018** - № 65-р от 30 ноября 2017 года;
- с **01.01.2018** по **31.01.2018** - № 1-р от 09 января 2018 года;
- с **01.02.2018** по **31.12.2018** - № 7-р от 13 января 2018 года;
- с **01.02.2018** по **31.12.2018** - № 20-р от 08 февраля 2018 года (изменение окладов с 01.02.2018 г.);
- с **01.01.2018** по **31.01.2018** - № 20-р от 08 февраля 2018 года (изменение окладов с 01.01.2018 по 31.01.2018 г.);
- с **20.08.2018** по **31.12.2018**- № 93-р от 21 августа 2018 года (изменение наименования должности в отделе ФБО);
- с **25.09.2018** по **31.12.2018** - № 114-р от 25 сентября 2018 года (введение должности Первого заместителя Главы администрации);
- с **03.10.2018** по **31.12.2018** - № 147-р от 03 октября 2018 года (изменение наименования должности в отделе ФБО).

Контрольно-счетной комиссией была осуществлена проверка соответствия размера **ежемесячной процентной надбавки к должностному окладу за работу со сведениями, составляющими государственную тайну** установленной в штатном расписании, в соответствии с требованиями действующих нормативных документов по муниципальной должности - Глава Администрации ЗАТО город Заозерск:

Таблица 14

Штатное Расписание Администрации ЗАТО город Заозерск утверждено распоряжением Главы администрации ЗАТО город Заозерск:	Период действия штатного расписания	Должность	Оклад	Процентная надбавка за работу со сведениями, составляющими государственную тайну (оклад x 6)/12	Отклонение от формирования фонда оплаты труда (+,-)
№ 65-р от 30 ноября 2017 года	с 01.02.2018	Глава администрации	7183,00	3 591,50	нет
№ 1-р от 09 января 2018 года	с 01.01.2018 по 31.01.2018	Глава администрации	7183,00	3 591,50	нет
№ 7-р от 13 января 2018 года	с 01.02.2018 по 31.12.2018	Глава администрации	7183,00	3 591,50	нет
№ 20-р от 08 февраля 2018 года	с 01.02.2018 по 31.12.2018	Глава администрации	7 471,00	3 735,50	нет
№ 20-р от 08 февраля 2018 года	с 01.01.2018 по 31.01.2018	Глава администрации	7 471,00	3 735,50	нет

№ 93-р от 21 августа 2018 года	с 20.08.2018 по 31.12.2018	Глава администрации	7 471,00	3 735,50	нет
№ 114-р от 25 сентября 2018 года	с 25.09.2018 по 31.12.2018	Глава администрации	7 471,00	3 735,50	нет
№ 147-р от 03 октября 2018 года	с 03.10.2018 по 31.12.2018	Глава администрации	7 471,00	3 735,50	нет

Отклонений – не выявлено.

2018 год

Таблица 15

Наименование выплаты	Месяц	Установленный фонд оплаты труда (руб.)	Фактически выплачено (руб.)	Отклонение от установленного фонда оплаты труда (+,-)
Процентная надбавка за работу со сведениями, составляющими государственную тайну	Январь	3 591,50	0,00	+ 3591,50
	Февраль	3 591,50	0,00	+3591,50
	Март	3 591,50	0,00	+3 591,50
	Апрель	3 735,50	0,00	+ 3735,50
	Май	3 735,50	0,00	+ 3735,50
	Июнь	3 735,50	0,00	+ 3735,50
	Июль	3 735,50	0,00	+ 3735,50
	Август	3 735,50	0,00	+ 3735,50
	Сентябрь	3 735,50	0,00	+ 3735,50
	Октябрь	3 735,50	0,00	+ 3735,50
	Ноябрь	3 735,50	0,00	+ 3735,50
	Декабрь	3 735,50	0,00	+ 3735,50
Итого за 2018 год		44 394,00	0,00	+ 44394,00

Ежемесячная процентная надбавка к должностному окладу за работу со сведениями, составляющими государственную тайну установленной в штатном расписании, в соответствии с требованиями действующих нормативных документов по муниципальной должности - Глава администрации ЗАТО город Заозерск в 2018 год не выплачивалась.

Руководствуясь подразделом 5.3.1., 5.3.2., 5.3.3. раздела 5 Стандарта внешнего муниципального контроля «Общие правила проведения контрольного мероприятия», утвержденного распоряжением № 7/02-01 от 18.07.2017 Председателя КСК ЗАТО г. Заозерск в ходе проведения проверки получены доказательства о **необоснованности** и **незаконности** начислений и выплат ежемесячных процентных надбавок к должностному окладу муниципальных служащих за работу со сведениями, составляющими государственную тайну Главе администрации ЗАТО город Заозерск Урошлеву В.М. в качестве доказательств использованы:

- Копия Распоряжения Главы муниципального образования ЗАТО города Заозерска № 01/08-03 от 10.01.2018 «О временном отстранении Главы администрации ЗАТО город Заозерск Урошлева В.М. от работы со сведениями, составляющими государственную тайну».
- Копия Распоряжения Главы муниципального образования ЗАТО город Заозерск № 02/08-03 от 18.01.2018 О внесении изменений в Распоряжение Главы муниципального образования от 10.01.2018 г. № 01/08-03 «О временном отстранении Главы администрации ЗАТО город Заозерск Урошлева В.М. от работы со сведениями, составляющими государственную тайну».
- Копия Распоряжения Главы муниципального образования № 19/08-03 от 14.02.2018 О внесении изменений в Распоряжение Главы муниципального образования от 10.01.2018 г. № 01/08-03 «О временном отстранении Главы администрации ЗАТО город Заозерск Урошлева В.М. от работы со сведениями, составляющими государственную тайну».
- Копия Распоряжения Главы муниципального образования о прекращении (расторжении) контракта с работником (увольнении) Главы администрации ЗАТО город Заозерск Урошлева В.М. № 57/08-03 от 11.05.2018;
- Копия Распоряжения Главы муниципального образования о внесении дополнений в распоряжение Главы муниципального образования ЗАТО город Заозерск от 11.05.2018 щ№ 57/08-03 «О прекращении (расторжении) контракта с работником»;
- Копия решения Мурманского областного суда от 14 марта 2018 года- дело № 3-31/2018 г;
- Копия решения Верховного Суда РФ от 25 июня 2018 г. дело № 34-АПГ18-4с.
 На основании **информации** полученной из **копии распоряжения** Главы муниципального образования ЗАТО города Заозерска № 01/08-03 от 10.01.2018 «О временном отстранении Главы администрации ЗАТО город Заозерск Урошлева В.М. от работы со сведениями, составляющими государственную тайну», **копии распоряжения** Главы муниципального образования № 19/08-03 от 14.02.2018 О внесении изменений в Распоряжение Главы муниципального образования от 10.01.2018 г. № 01/08-03 «О временном отстранении Главы администрации ЗАТО город Заозерск Урошлева В.М. от работы со сведениями, составляющими государственную тайну» **установлено:**
- 12 декабря 2017 года в адрес Главы муниципального образования ЗАТО город Заозерск из органа безопасности был получен акт проверки УФСБ о проведении внеплановой проверки Администрации муниципального образования ЗАТО г. Заозерск и **возникновении обстоятельств, которые могут послужить основанием для прекращения допуска к государственной тайне Главы администрации ЗАТО город Заозерск Урошлева В.М.,**
- 10 января 2018 года Глава муниципального образования ЗАТО город Заозерск издает Распоряжение № 01/08-03 от 10.01.2018 (в ред. с изменениями Распоряжения № 02/08-03 от 18.01.2018, Распоряжения № 19/08-03 от 14.02.2018) «О временном отстранении Главы администрации ЗАТО город Заозерск Урошлева В.М. от работы со сведениями, составляющими государственную тайну».

На основании **информации** полученной из копии решения Мурманского областного суда от 14 марта 2018 года- дело № 3-31/2018 г; копии решения Верховного Суда РФ от 25 июня 2018 г. дело № 34-АПГ18-4с:

- Выше указанные Распоряжения Главы муниципального образования ЗАТО город Заозерск «О временном отстранении Главы администрации ЗАТО город Заозерск Урошлева В.М. от работы со сведениями, составляющими государственную тайну» **оспаривались** Главой администрации ЗАТО город Заозерск Урошлевым Валерием Михайловичем в Мурманском областном суде (дело № 3-31/2018 г.) – **в удовлетворении иска отказано**, в связи с чем была подана апелляционная жалоба в Верховный Суде РФ (дело № 34-АПГ18-4с)- **жалоба оставлена без удовлетворения**.
- В судебном решении от 14 марта 2018 года по делу № 3-31/2018 г Мурманский областной суд **указал на нарушение** подпункта «б» пункта 13 Инструкции о порядке допуска должностных лиц и граждан Российской Федерации к государственной тайне, утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 06 февраля 2010 года № 63, выразившемся в не оформлении в установленном порядке допуска Урошлеву В.М., к государственной тайне лицом назначившим его на должность Главы администрации ЗАТО город Заозерск, что так же **подтверждается апелляционным определением** от 25 июня 2018 г. Верховного Суда РФ – дело № 34-АПГ18-4с.

Таким образом, Глава администрации ЗАТО город Заозерск Урошлев В.М. **не имея допуска к государственной тайне на постоянной основе при исполнении должностных обязанностей Главы администрации ЗАТО город Заозерск**, ежемесячно в период с **25.02.2015 г. по 31.12.2017 г.** не имел законных оснований для получения надбавки за работу со сведениями, составляющими государственную тайну.

Проверкой установлено, что Урошлеву В.М. **безосновательно производились** начисления надбавки за работу со сведениями, составляющими государственную тайну в размере 50% от должностного оклада, с начислениями на надбавку районного коэффициента и процентной надбавки за работу в районах Крайнего Севера. Данные приведены **в таблице 16**.

Таблица 16

Наименование	25.02.2015-31.12.2015	01.01.2016-31.12.2016	01.01.2017-31.12.2017	Итого за период с 25.02.2015 по 31.12.2017 (руб.)
	КОСГУ 211 (заработная плата) (руб.)	КОСГУ 211 (заработная плата) (руб.)	КОСГУ 211 (заработная плата) (руб.)	
Ежемесячная надбавка к должностному окладу со сведениями, составляющими государственную тайну	72 193,96	94 419,72	86 066,07	252 679,75

Незаконно установленную ежемесячную надбавку к заработной плате ««за работу с документами, имеющими гриф «Совершенно Секретно» в размере 50%

должностного оклада, с начислением районного коэффициента и процентной надбавки за работу в районах Крайнего Севера, Урошлев В.М. ежемесячно с 25.02.2015 по 31.12.2017 получал в составе заработной платы, путем безналичного перечисления денежных средств в банк.

Размер начисленных и уплаченных отчислений в фонды на ежемесячную надбавку к должностному окладу со сведениями, составляющими государственную тайну Главе администрации ЗАТО город Заозерск, составил:

Таблица 17

Наименование	25.02.2015-31.12.2015	01.01.2016-31.12.2016	01.01.2017-31.12.2017	Итого за период с 25.02.2015 по 31.12.2017 (руб.)
	КОСГУ 213 (начисления на выплаты по оплате труда) (руб.)	КОСГУ 213 (начисления на выплаты по оплате труда) (руб.)	КОСГУ 213 (начисления на выплаты по оплате труда) (руб.)	
Отчисления в Фонды на ежемесячную надбавку к должностному окладу со сведениями, составляющими государственную тайну	11 045,68	21 901,91	18 633,07	51 580,66

Всего за период с 25.02.2015 по 31.12.2017 Глава администрации ЗАТО город Заозерск Урошлев В.М. **незаконно получил бюджетные средства** в качестве ежемесячной надбавки к заработной плате «за работу с документами, имеющими гриф «Совершенно Секретно» в размере 50% должностного оклада **в сумме 109 860 руб. 76 коп.**, с учетом начисленного на эту надбавку районного коэффициента и процентной надбавки за работу в районах Крайнего Севера **в размере 252 679 руб. 75 коп.**

Всего за период с 25.02.2015 по 31.12.2017 по **незаконно полученным бюджетным средствам** - ежемесячной надбавки к заработной плате «за работу с документами, имеющими гриф «Совершенно Секретно» произведено отчислений в фонды в сумме **51 580 руб. 66 коп.**

Материальный ущерб, причиненный бюджету ЗАТО город Заозерск составил **304 260 рублей 41 копейку.**

Выводы:

Проведенной проверкой законности и результативности использования бюджетных средств, выделенных с 2015 по 2018 гг. на выплату ежемесячной процентной надбавки к должностному окладу муниципальных служащих за работу со сведениями, составляющими государственную тайну, Главе администрации ЗАТО город Заозерск, выявлены следующие нарушения действующего законодательства:

1. В соответствии с частями 2,3 статьи 2 Федерального закона от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» нанимателем для муниципального служащего является муниципальное образование, от имени которого полномочия нанимателя осуществляет представитель нанимателя

(работодатель). Представителем нанимателя (работодателя) может быть глава муниципального образования, руководитель органа местного самоуправления, председатель избирательной комиссии муниципального образования или иное лицо, уполномоченное исполнять обязанности представителя нанимателя (работодателя).

2. В силу части 6 статьи 37 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», приложения 4 к Закону Мурманской области от 29.06.2007 № 860-01-ЗМО «О муниципальной службе в Мурманской области» для главы местной администрации представителем нанимателя (работодателя) является глава муниципального образования.
3. В нарушение пункта 3 Разъяснений «О порядке выплаты ежемесячных процентных надбавок гражданам, допущенным к государственной тайне на постоянной основе, и сотрудникам структурных подразделений по защите государственной тайны», утвержденных Приказом Минздравсоцразвития России от 19.05.2011 N 408н, нарушение **подпункта 7.2 пункта 7 Положения «Об оплате труда муниципальных служащих ЗАТО города Заозерска»** утвержденного решением Совета депутатов ЗАТО г. Заозерск от 25.12.2012 № 48-2996 (с изменениями), нарушения **пункта 33 Раздела 6 Положения «Об оплате труда муниципальных служащих ЗАТО города Заозерска»** утвержденного решением Совета депутатов ЗАТО г. Заозерск от 27.10.2015 № 25-3344 выплата процентных надбавок за работу со сведениями, составляющими государственную тайну **в период с 25.02.2015 по 31.12.2017** Главе Администрации ЗАТО город Заозерск Урошлеву В.М. производилась **без письменного оформления распоряжения** его работодателя - Главы муниципального образования. Глава Администрации ЗАТО город Заозерск Урошлев В.М. устанавливал самому себе ежемесячную надбавку к заработной плате «за работу с документами, имеющими гриф «Совершенно Секретно» в размере 50% должностного оклада и **издавал соответствующие распорядительные акты Администрации.**
4. В нарушении подпункта «б» пункта 13 Инструкции о порядке допуска должностных лиц и граждан Российской Федерации к государственной тайне, утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 06 февраля 2010 года № 63, **выразившемся в не оформлении в установленном порядке допуска** Урошлеву В.М., к государственной тайне лицом назначившим его на должность Главы администрации ЗАТО город Заозерск, Урошлев В.М. **не имея допуска к государственной тайне на постоянной основе при исполнении должностных обязанностей Главы администрации ЗАТО город Заозерск, в период с 25.02.2015 г. по 31.12.2017 г. незаконно получал бюджетные средства** в качестве ежемесячной надбавки к заработной плате «за работу с документами, имеющими гриф «Совершенно Секретно» в размере 50% должностного оклада **в сумме 109 860 руб.76 коп.**, с учетом начисленного на эту надбавку районного коэффициента и процентной надбавки за работу в районах Крайнего Севера **в размере 252 679 руб. 75 коп., соответственно** за период с 25.02.2015 по 31.12.2017 по **незаконно полученным бюджетным средствам** - ежемесячной надбавки к заработной плате «за работу с документами, имеющими гриф «Совершенно Секретно» бухгалтерией в рамках «Соглашения о

бухгалтерском обслуживании» заключенного между МКУ «МФЦ ЗАТО город Заозерск» и Администрацией ЗАТО город Заозерск произведено отчислений в фонды в сумме **51 580 руб. 66 коп.**

5. Глава Администрации ЗАТО город Заозерск Урошлев В.М. **нарушил** п.1 ч.1 ст. 12 ФЗ РФ №25 «О муниципальной службе РФ» обязанность должностного лица исполнять законы РФ, субъектов РФ, Устав муниципального образования и иные нормативно-правовые акты, что повлекло причинение материального ущерба бюджету ЗАТО город Заозерск, на общую сумму **304 260 рублей 41 копейку.**

Предложения:

1. Отчет о результатах контрольного мероприятия направить в Совет депутатов ЗАТО город Заозерск, И.о. Главы администрации ЗАТО город Заозерск, в Прокуратуру Кольского района.

2. Направить И.о. Главы администрации ЗАТО город Заозерск предписание по устранению выявленных в ходе проверки нарушения законности и результативности использования бюджетных средств, выделенных с 2015 по 2018 гг. на выплату ежемесячной процентной надбавки к должностному окладу муниципальных служащих за работу со сведениями, составляющими государственную тайну, Главе администрации ЗАТО город Заозерск со следующими требованиями:

1) возместить в бюджет ЗАТО город Заозерск денежные средства в объеме, незаконно выплаченных и уплаченных бюджетных средств в сумме **304 260 рублей 41 копейку.**, в том числе:

– **252 679 руб. 75 коп.** - ежемесячной надбавки к заработной плате «за работу с документами, имеющими гриф «Совершенно Секретно» в размере 50% должностного оклада, с учетом начисленного на эту надбавку районного коэффициента и процентной надбавки за работу в районах Крайнего Севера по статье экономической классификации 211 «Заработная плата»;

– **51 580 руб. 66 коп** - Отчисления в Фонды на ежемесячную надбавку к должностному окладу со сведениями, составляющими государственную тайну по статье экономической классификации 213 «Начисления на оплату труда»;

– в целях недопущения дальнейших нарушений по выплате ежемесячной процентной надбавки к должностному окладу муниципальных служащих за работу со сведениями, составляющими государственную тайну ЗАТО город Заозерск строго руководствоваться требованиями федерального и регионального законодательства, нормативно-правовыми актами местного самоуправления.

3. Направить в правоохранительные органы информационное письмо с приложением копии акта проверки законности и результативности использования бюджетных средств, выделенных с 2015 по 2018 гг. на выплату ежемесячной процентной надбавки к должностному окладу муниципальных служащих за

работу со сведениями, составляющими государственную тайну, Главе администрации ЗАТО город Заозерск.

4. Главному бухгалтеру МКУ «МФЦ ЗАТО город Заозерск» при начислении надбавок к должностному окладу муниципальных служащих за работу со сведениями, составляющими государственную тайну руководствоваться пунктом 3 Разъяснений «О порядке выплаты ежемесячных процентных надбавок гражданам, допущенным к государственной тайне на постоянной основе, и сотрудникам структурных подразделений по защите государственной тайны», утвержденных Приказом Минздравсоцразвития России от 19.05.2011 N 408н ФЗ РФ, пунктом 33 Раздела 6 Положения «Об оплате труда муниципальных служащих ЗАТО города Заозерска» утвержденного РСД ЗАТО г. Заозерск от 27.10.2015 № 25-3344 и Распоряжением Главы муниципального образования.