

**Мониторинг оценки эффективности и  
результативности реализации комплексной программы  
социально-экономического развития ЗАТО город Заозерск (далее –  
КПР)  
за 2019 год**

В 2010 – 2014 годах на федеральном уровне были закреплены в нормативных правовых актах и начали применяться на практике основные методологические подходы к формированию государственных программ Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. Федеральным законом от 7 мая 2013 года № 104-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием бюджетного процесса» внесены изменения в статью 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, устанавливающие правовые основания для формирования бюджетов на основе государственных (муниципальных) программ.

Комплексная программа социально-экономического развития ЗАТО города Заозерска Мурманской области на 2015-2020 годы (далее – Программа КПР) была разработана в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Уставом ЗАТО город Заозерск Мурманской области, поручением Президента Российской Федерации от 17.02.2014 № ПР-335, поручением Председателя Правительства Российской Федерации от 21.02.2014 № ДМ-П-16-1257, поручением Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации от 08.04.2014 № РД-П16-2382, а также необходимостью определения приоритетных по социальной значимости стратегических направлений социально-экономического развития ЗАТО город Заозерск. КПР, утверждена решением Совета депутатов ЗАТО город Заозерск от 21.01.2015 №09-3231.

В соответствии с Соглашением от 19.04.2013 № 01-01-06/06-122 «Об эффективном использовании межбюджетных трансфертов, выделяемых из федерального бюджета бюджету Мурманской области для предоставления бюджету закрытого административно-территориального образования город Заозерск Мурманской области дотации на компенсацию дополнительных расходов и (или) потерь бюджетов закрытых административно-территориальных образований, связанных с особым режимом безопасного функционирования» (с учетом изменений, внесенных дополнительным соглашением от 20.02.2015 № 1) (далее – Соглашение) муниципальное образование ЗАТО город Заозерск обязано было осуществлять финансовое обеспечение Программы КПР в объеме не менее размера дотации, рассчитанной на компенсацию дополнительных расходов, связанных с развитием и поддержкой социальной и инженерной инфраструктуры на очередной финансовый год. В соответствии с п.п. 2.4.10. Соглашения была предусмотрена обязанность муниципального образования ЗАТО город Заозерск представлять в Министерство финансов Российской Федерации изменения в Программу КПР, согласованную с федеральным органом исполнительной власти, в ведении которого находятся организации и (или) объекты, по роду деятельности которых создано ЗАТО, до 01 октября 2019.

На основании Федеральных законов от 06.10.2003 № 131 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», от 28.06.2014 № 172 «О стратегическом планировании в Российской Федерации», Закона Российской Федерации от 14.07.1992 № 3297-1 «О закрытом административно-территориальном образовании» Администрацией ЗАТО город Заозерск 2018 году была разработана Стратегия социально-экономического развития ЗАТО город Заозерск Мурманской области до 2020 года и на период до 2025 года (далее – Стратегия), которая была утверждена решением Совета депутатов ЗАТО г. Заозерск от 25.12.2018 № 94-3809.

В соответствии с утверждением Стратегии выше указанное соглашение расторгнуто и подписано новое Соглашение от 13.03.2018 № 01-01-06/06-247 «о предоставлении и обеспечении эффективного использования межбюджетных трансфертов, выделяемых из федерального бюджета бюджету Мурманской области для предоставления бюджету закрытого административно-территориального образования город Заозерск Мурманской области дотации на компенсацию дополнительных расходов и (или) потерь бюджетов закрытых административно-территориальных образований, связанных с особым режимом безопасного функционирования» на основании которого в 2019 году и последующие годы выделяются дотации из федерального бюджета бюджету ЗАТО город Заозерск.

В связи с неактуальностью Программы КПП и на основании выше изложенного решение Совета депутатов ЗАТО город Заозерск 27.01.2015 № 09-3231 «Об утверждении Комплексной программы социально-экономического развития ЗАТО города Заозерска Мурманской области на 2015-2020 годы» считается утратившим силу на основании решения Совета депутатов от 29.10.2019 № 05-3911 «Об признании утратившими силу решений Совета депутатов ЗАТО город Заозерск».

Одним из эффективно действующих инструментов программно-целевого метода являются муниципальные программы, так как позволяют сконцентрировать усилия для комплексного и системного решения среднесрочных и долгосрочных проблем экономической и социальной политики города, обеспечить прозрачность и обоснованность процесса выбора целей, выбрать наиболее эффективные пути достижения результатов.

Мониторинг оценки эффективности и результативности муниципальных программ ЗАТО город Заозерск подготовлен на основе отчетов о ходе реализации и оценке эффективности муниципальных программ за 2019 год, которые в свою очередь формируются на основании годовых отчетов, предоставленных ответственными исполнителями, в соответствии с постановлением Администрации ЗАТО города Заозерска от 16.09.2013 № 769 «Об утверждении Порядка и Методических указаний по разработке, реализации и оценке эффективности муниципальных программ ЗАТО города Заозерск Мурманской области».

Главная цель КПП ЗАТО города Заозерск на период до 2020 года была определена как последовательное решение задач по развитию качественной среды жизнеобеспечения как совокупности благоприятных условий для жизни военнослужащих, членов их семей, гражданского населения на территории ЗАТО города Заозерска Мурманской области.

Система мониторинга и оценки достижения целей и задач КПП проводится по итогам ее реализации за отчетный финансовый год и в целом после завершения реализации КПП.

Бюджет ЗАТО город Заозерск является дотационным, поскольку большую его часть составляют безвозмездные поступления из бюджетов других уровней. Это означает высокую зависимость местного бюджета от бюджетов других уровней.

Задачами политики, проводимой органами местного самоуправления в области доходов местного бюджета, в первую очередь, являются увеличение налогового потенциала и выявление резервов роста неналоговых поступлений, а также совершенствование межбюджетных отношений путем разумного снижения трансфертов от бюджетов высших уровней.

Методика проведения оценки результативности КПП заключается в сопоставлении фактических значений показателей достижения целей и решения задач КПП с их плановыми значениями и осуществляется на основании следующей формулы:

$$Дпз = \frac{(\Phi_1 / П_1 + \Phi_2 / П_2 + \dots + \Phi_k / П_k)}{k},$$

где

Дпз - степень достижения плановых значений показателей КПП, %;

к - количество показателей КПП;

Φ - фактические значения показателей КПП за рассматриваемый период;

П - планируемые значения достижения показателей КПП за рассматриваемый период.

В случае, когда уменьшение значения целевого показателя является положительной динамикой, показатели Φ и П в формуле меняются местами (например, П<sub>1</sub>/Φ<sub>1</sub>+П<sub>2</sub>/Φ<sub>2</sub>+...).

Для принятия решения о степени достижения целей и решения задач КПП используется следующая качественная шкала:

Численное значение показателя степени достижения целей и задач КПП (Дпз), в %	Качественная характеристика
95% ≤ Дпз	Достигнута
70% ≤ Дпз ≤ 95%	Частично достигнута
Дпз ≤ 45%	Не достигнута

Методика проведения оценки степени соответствия запланированному уровню затрат и эффективности использования бюджетных средств заключается в сопоставлении плановых и фактических объемов финансирования основных мероприятий КПП и осуществляется на основании следующей формулы:

$$Сзуз = \frac{\Phi_3}{П_3},$$

где

Сзуз - степень соответствия запланированному уровню затрат и эффективности использования бюджетных средств, %;

Фз - фактическое значение объема средств, использованных в отчетном периоде на реализацию КПП;

Пз - плановое значение объема расходов, направленных на реализацию КПП в отчетном периоде.

Для принятия решения о степени соответствия запланированному уровню затрат и эффективности использования средств на реализацию КПП используется следующая качественная шкала:

Численное значение показателя степени соответствия запланированному уровню затрат и эффективности использования средств на реализацию КПП (Сзуз), в %	Качественная характеристика
$95\% \leq \text{Сзуз}$	Соответствует
$50\% \leq \text{Сзуз} \leq 95\%$	Частично соответствует
$\text{Сзуз} \leq 50\%$	Не соответствует

Мероприятия КПП объединены в подпрограммы:

№	Наименование мероприятия	Степень соответствия запланированному уровню затрат и эффективности использования бюджетных средств, %;
1	Муниципальная программа "Развитие образования, культуры, спорта и молодежной политики в городе Заозерске. Основные направления деятельности на 2018-2022 годы"	Исполнено на 0,97
4	Муниципальная программа ЗАТО города Заозерска Мурманской области "Охрана окружающей среды" на 2014-2020 годы	Исполнено на 0,16
5	Муниципальная программа ЗАТО города Заозерска Мурманской области "Энергосбережение и повышение энергетической эффективности ЗАТО города Заозерска Мурманской области" на 2014-2020 годы	Исполнено на 0,95
6	Муниципальная программа ЗАТО города Заозерска Мурманской области "Развитие малого и среднего предпринимательства в ЗАТО городе Заозерске Мурманской области" на 2014-2020 годы	Исполнено на 0,00

7	Муниципальная программа ЗАТО города Заозерска Мурманской области "Эффективное управление муниципальными финансами ЗАТО города Заозерска Мурманской области" на 2014-2020 годы.	Исполнено на 0,85
8	Муниципальная программа ЗАТО города Заозерска Мурманской области "Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на территории муниципального образования ЗАТО города Заозерска Мурманской области" на 2014-2018 годы.	Исполнено на 0,0
9	Муниципальная программа ЗАТО города Заозерска Мурманской области "Капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории ЗАТО города Заозерска Мурманской области" на 2014-2020 годы.	Исполнено на 0,99
10	Муниципальная программа ЗАТО города Заозерска Мурманской области "Повышение информационной открытости деятельности органов местного самоуправления" на 2014-2020 годы.	Исполнено на 0,100
11	Муниципальная программа ЗАТО города Заозерска Мурманской области "Повышение безопасности дорожного движения и снижение дорожно-транспортного травматизма в ЗАТО городе Заозерске Мурманской области" на 2014-2020 годы	Исполнено на 0,97
12	Муниципальная программа ЗАТО города Заозерска Мурманской области "Эффективное муниципальное управление в ЗАТО городе Заозерске Мурманской области" на 2015-2020 годы	Исполнено на 0,99
13	Муниципальная программа ЗАТО города Заозерска Мурманской области "Социальная поддержка некоторых категорий граждан ЗАТО города Заозерска Мурманской области" на 2015-2020 годы	Исполнено на 0,95
14	Муниципальная программа ЗАТО города Заозерска Мурманской области "Обеспечение комфортной среды проживания населения ЗАТО	Исполнено на 0,97

	города Заозерска" на 2015-2020 годы	
15	Муниципальная программа ЗАТО города Заозерска Мурманской области «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на территории ЗАТО город Заозерск Мурманской области» на 2015 – 2020 годы	Исполнено на 0,99
16	Муниципальная программа ЗАТО города Заозерска Мурманской области "Профилактика правонарушений и обеспечение общественной безопасности в ЗАТО городе Заозерске Мурманской области" на 2014-2020 годы	Исполнено на 0,00
17	Муниципальная программа ЗАТО города Заозерска Мурманской области «Профилактика терроризма и экстремизма, а также минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма и экстремизма на территории ЗАТО город Заозерск Мурманской области на 2016-2020 годы»	Исполнено на 0,100
18	Муниципальная программа ЗАТО города Заозерска Мурманской области «Формирование современной городской среды ЗАТО город Заозерск Мурманской области на 2017, 2018 - 2022 годы»	Исполнено на 0,100

$(0,97+0,16+0,95+0,00+0,85+0,00+0,99+0,100+0,97+0,99+0,95+0,97+0,99+0,00+0,100+0,100)/16=0,74$

Степень соответствия запланированному уровню затрат и эффективности использования средств на реализацию КПП основных программных мероприятий составила 0,74.

Вывод:

Цели КПП в 2019 году достигнуты, задачи, определенные мероприятиями, выполнены. Исходя из того, что фактические значения целевых показателей КПП соответствуют их плановым значениям считаем целесообразным признать выполнение КПП удовлетворительным.

05.03.2019