

УТВЕРЖДЕНА  
Постановлением Администрации ЗАТО  
города Заозерска Мурманской области  
от \_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_

**Муниципальная программа ЗАТО города Заозерска  
Мурманской области  
«Развитие земельно-имущественных отношений»  
на 2014-2016 годы**

Ответственный исполнитель муниципальной программы – Управление  
муниципального имущества Администрации ЗАТО города Заозерска Мурманской  
области

СОГЛАСОВАНО:

И.о. Главы администрации  
ЗАТО города Заозерска Мурманской  
области

«\_\_\_» октября 2013 г.

\_\_\_\_\_

В.М. Урошлев

*подпись*

Заместитель Главы  
администрации ЗАТО города  
Заозерска – начальник Управления  
экономики и финансов  
Администрации ЗАТО города  
Заозерска

«\_\_\_» октября 2013 г.

\_\_\_\_\_

Н.И. Шириева

*подпись*

Ответственный исполнитель  
муниципальной программы

«\_\_\_» октября 2013 г.

\_\_\_\_\_

А.В. Бежан

*подпись*

## ПАСПОРТ

муниципальной программы ЗАТО города Заозерска Мурманской области  
«Развитие земельно-имущественных отношений на территории ЗАТО города  
Заозерска» на 2014 -2016 годы (далее – Программа)

Цели Программы	Создание полного и достоверного реестра казны муниципального образования ЗАТО города Заозерска. Создание условий для эффективного использования и вовлечения в хозяйственный оборот объектов недвижимости, свободных земельных участков, бесхозяйного имущества.				
Задачи Программы	Инвентаризация, паспортизация, регистрация и корректировка реестра муниципального имущества для создания условий эффективного использования. Использование муниципального недвижимого имущества в качестве источника доходов бюджета муниципального образования.				
Целевые показатели Программы		2014г. тыс.руб.	2015г. тыс.руб.	2016г. тыс.руб.	
	Доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена	1 160,0	1 160,0	1 160,0	
	Доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые разграничена	2 571,0	2 571,0	2 571,0	
	Доходы от сдачи в аренду имущества,	7 194,0	7 194,0	7 194,0	
	Доходы от реализации иного имущества, находящегося в собственности муниципального образования	90,0	110,0	110,0	
Сроки и этапы реализации Программы	2014 - 2016 годы				
Финансовое обеспечение Программы	Объем финансирования программы, тыс. рублей				
		Всего	2014 год	2015 год	2016 год
	Всего	2 735,00	1 045,00	1 545,00	145,00
	ОБ	0,00	0,00	0,00	0,00
	ФБ	0,00	0,00	0,00	0,00
	МБ	2 735,00	1 045,00	1 545,00	145,00
	ВБС	0,00	0,00	0,00	0,00
Объемы финансирования Программы носят прогнозный характер и подлежат ежегодному уточнению при формировании проекта бюджета ЗАТО города Заозерск на очередной год и плановый период.					

Ожидаемые конечные результаты реализации Программы	<ul style="list-style-type: none"> <li>– актуализирован Реестр муниципального имущества ЗАТО города Заозерска сведениями об объектах недвижимого имущества;</li> <li>– выявлено муниципальное имущество ЗАТО города Заозерска Мурманской области, не используемое для решения вопросов местного значения;</li> <li>– обеспечено выполнение Программы приватизации муниципального имущества;</li> <li>– обеспечена безвозмездная передача муниципального имущества в федеральную собственность и государственную собственность Мурманской области;</li> <li>– обеспечены сохранность, учет и эффективное использование имущества муниципальной казны ЗАТО города Заозерска Мурманской области.</li> <li>– сокращены расходы на содержание муниципального имущества.</li> </ul>
Ответственный исполнитель Программы	Управление муниципального имущества Администрации ЗАТО города Заозерска Мурманской области (далее – УМИ Администрации ЗАТО города Заозерска).

### **1. Характеристика сферы реализации программы, описание основных проблем в указанной сфере и прогноз ее развития**

Повышение эффективности управления и распоряжения имуществом, находящимся в собственности ЗАТО города Заозерска (далее – муниципальная собственность), является важной стратегической целью проведения политики органов местного самоуправления ЗАТО города Заозерска в сфере имущественно – земельных отношений для обеспечения устойчивого социально – экономического развития муниципального образования.

По состоянию на 01.01.2013г. в реестре муниципального имущества ЗАТО города Заозерска содержатся сведения о 107 юридических лицах, в том числе 4 муниципальных унитарных предприятиях и 22 муниципальных учреждениях.

В реестре муниципального имущества содержатся сведения о 359 объектах недвижимости, за исключением земельных участков, в том числе о 223 объектах недвижимости, составляющих муниципальную казну.

В настоящее время выявлены 19 объектов, имеющих признаки бесхозных.

Конечным результатом осуществления приема в собственность муниципального образования ЗАТО города Заозерска бесхозного недвижимого имущества является проведение государственной регистрации права собственности муниципального образования на объект недвижимости на основании вступившего в силу решения суда и включение его в реестр муниципального имущества ЗАТО города Заозерска.

Включение объектов бесхозяйного недвижимого имущества в реестр муниципального имущества ЗАТО города Заозерска влечет принятие к учету основных средств, которыми являются данные объекты.

Первоначальной стоимостью основных средств при оприходовании признается текущая рыночная оценка на дату принятия основных средств к учету. Для выполнения требований приказов Минфина РФ от 30.03.2001 № 26н «Об утверждении Положения по бухгалтерскому учету «Учет основных средств» ПБУ 6/01», от 06.12.2010 № 162н «Об утверждении Плана счетов бюджетного учета и Инструкции по его применению» необходимо проведение независимой оценки бесхозяйного недвижимого имущества после проведения государственной регистрации права муниципальной собственности в соответствии со статьей 8 Федерального закона от 29.07.1998 № 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации».

Согласно статье 8 Федерального закона от 29.07.1998 № 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации» проведение оценки объектов является обязательным в случае вовлечения в сделку данных объектов, принадлежащих полностью или частично муниципальным образованиям.

В соответствии с Федеральными законами от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества», от 22.07.2008 № 159-ФЗ «Об особенностях отчуждения недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности субъектов Российской Федерации или в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» при приватизации муниципального имущества требуется проведение рыночной оценки объектов, подлежащих отчуждению.

В соответствии со статьей 215 Гражданского кодекса Российской Федерации все имущество, находящееся в муниципальной собственности, закреплено за муниципальными предприятиями и учреждениями на праве хозяйственного ведения и оперативного управления соответственно либо входит в состав муниципальной казны ЗАТО города Заозерска.

Учитывая, что обязанность по изготовлению технической документации на объект недвижимости лежит на балансодержателе этого объекта, техническую документацию на объекты, закрепленные на праве хозяйственного ведения и оперативного управления, изготавливают муниципальные предприятия и учреждения соответственно.

Наличие технической документации (технические и кадастровые паспорта на объекты, справки об объектах недвижимости) необходимо для распоряжения имуществом (приватизация, закрепление за муниципальными предприятиями и учреждениями, передача в государственную собственность в связи с разграничением полномочий, передача по договорам безвозмездного пользования и аренды и т.д.), а также для обеспечения государственной регистрации прав.

Принимая во внимание, что паспортизация объектов недвижимости, необходимая для осуществления государственной регистрации прав, является высокобюджетным мероприятием, она производится по мере необходимости, т.е.

для реализации программ приватизации, при передаче в государственную собственность в связи с разграничением полномочий, при заключении договоров аренды и других сделок с муниципальными недвижимыми объектами.

Программные мероприятия направлены на решение конкретных задач по учету и эффективному использованию объектов недвижимого имущества.

В рамках настоящей Программы, обеспечивающей комплексное решение проблем учета и инвентаризации, запланирована первоочередная инвентаризация объектов инженерной инфраструктуры и внешнего благоустройства, как наиболее аварийно – опасных объектов. При этом планируется инвентаризация как объектов недвижимости, учитываемых в реестре муниципального имущества ЗАТО города Заозерска, так и объектов, подлежащих постановке на учет органом, осуществляющим государственную регистрацию прав на недвижимое имущество, в качестве бесхозных недвижимых вещей.

Кроме того, на основе технической документации, полученной в результате реализации Программы, будут актуализированы сведения по объектам недвижимого имущества, учитываемым в реестре муниципального имущества ЗАТО города Заозерска, что повысит достоверность базы данных реестра.

В собственности ЗАТО города Заозерска находятся 134 земельных участка общей площадью 45,30 га, составляющих муниципальную казну.

Для оформления правоустанавливающих документов на земельные участки под объекты, находящиеся в муниципальной собственности, переданные муниципальным учреждениям в оперативное управление или безвозмездное пользование, необходимо выполнить кадастровые работы по земельным участкам, занятым муниципальными объектами. Также выполнение кадастровых работ необходимо для формирования земельного участка, на котором планируется строительство очистных сооружений.

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.12.2010 № 2378-р «Об утверждении концепции развития отрасли геодезии и картографии до 2020 года», Указом Президента Российской Федерации от 17.05.2007 № 638 «Об использовании глобальной навигационной спутниковой системы ГЛОНАСС в интересах социально-экономического развития Российской Федерации» на территории Российской Федерации осуществляется внедрение глобальной навигационной спутниковой системы ГЛОНАСС (система ГЛОНАСС). Одной из целей создания системы ГЛОНАСС является обеспечение высокоточного позиционирования в пространстве объектов кадастровых, проектно-изыскательских, геодезических работ. Однако в настоящее время точность измерений, производимых при использовании системы ГЛОНАСС, низка и не позволяет использовать результаты этих измерений при проведении вышеуказанных работ.

Для эффективного использования системы ГЛОНАСС необходимо создание на территории муниципального образования сети спутниковых референционных станций, функционирующих с использованием сигналов системы ГЛОНАСС/GPS. Это обеспечит формирование единого поля координатно-временной информации для устойчивого обеспечения пространственными

данными в режиме реального времени и позволит удешевить процесс координатной привязки объектов градостроительной деятельности и измерительную информацию в целях решения широкого комплекса не только топографо-геодезических и навигационных задач, но и административных задач управления территориями. Описанные мероприятия значительно уменьшит сроки и стоимость кадастровых, проектно-изыскательских, геодезических работ.

Первым этапом реализации данного мероприятия является проведение работ по подготовке к проектированию сети спутниковых референчных станций, функционирующих с использованием сигналов системы ГЛОНАСС/GPS и последующее ее внедрение на территории муниципального образования.

Формирование сбалансированного бюджета ЗАТО города Заозерска на очередной финансовый год делает значимой проблему повышения доходности местного бюджета за счет повышения эффективности управления и распоряжения муниципальной собственностью.

Совершенствование системы управления и распоряжения муниципальной собственностью, внедрение на практике эффективных экономических механизмов в сфере имущественно – земельных отношений возможно при условии согласованного по времени и объемам выделения финансовых средств из бюджета ЗАТО города Заозерска.

Переход на программно – целевой метод управления позволит:

- оптимизировать состав муниципального имущества, в том числе, закрепленного за муниципальными учреждениями и предприятиями на праве хозяйственного ведения и оперативного управления, изъять излишнее или используемое не по целевому назначению и вовлечь его в хозяйственный оборот;
- оптимизировать управление земельными ресурсами, находящимися на территории ЗАТО города Заозерска.

## **2. Приоритеты муниципальной политики в сфере реализации программы, цели, задачи программы, описание основных ожидаемых конечных результатов ведомственной программы, сроков ее реализации**

Поскольку земля является пространственным базисом развития экономики в целом в сфере земельных отношений в ближайший период и среднесрочной перспективе намечено повышение эффективности управления земельными ресурсами ЗАТО города Заозерска и рациональное их использование, за счет осуществления комплекса мероприятий организационного, правового, финансового и информационного характера.

Основной целью Программы является развитие имущественно – земельных отношений в ЗАТО городе Заозерске посредством создания условий для вовлечения в хозяйственный оборот объектов муниципального имущества, повышения эффективности управления и распоряжения муниципальным имуществом.

Для достижения поставленной цели определены следующие основные задачи Программы:

- постановка на учет объектов коммунального назначения и иных объектов, имеющих признаки бесхозных, расположенных на территории ЗАТО города Заозерска;
- обеспечение изготовления технической документации на объекты муниципальной недвижимости;
- выполнение кадастровых работ по земельным участкам в целях регистрации права собственности на земельные участки за муниципальным образованием ЗАТО города Заозерска;
- обеспечение повышения эффективности использования муниципального имущества.

Задачи Программы определяются ее конечной целью и заключаются в создании благоприятной среды, способствующей повышению эффективности управления и распоряжения муниципальным имуществом.

Срок реализации Программы обусловлен следующими факторами:

- масштабность, сложность и многообразие проблем распоряжения муниципальной собственностью и необходимостью их интеграции с целью разработки и осуществления комплекса программных мероприятий, взаимоувязанных по конкретным целям, срокам реализации и исполнителям, не позволяет достигнуть поставленной цели путем реализации краткосрочной целевой программы;
- комплексным подходом к стратегическому бюджетному планированию, основанному на долгосрочный период.

В итоге реализации Программы будут достигнуты следующие результаты:

- актуализирован Реестр муниципального имущества ЗАТО города Заозерска сведениями об объектах недвижимого имущества;
- выявлено муниципальное имущество ЗАТО города Заозерска, не используемое для решения вопросов местного значения;
- обеспечено выполнение Программы приватизации муниципального имущества;
- обеспечена безвозмездная передача муниципального имущества в федеральную собственность и государственную собственность Мурманской области;
- обеспечены сохранность, учет и эффективное использование имущества муниципальной казны ЗАТО города Заозерска;
- сокращены расходы на содержание муниципального имущества.

### 3.Перечень показателей Программы

Перечень показателей и их значений приведены в Таблице № 1

Таблица №1

№ п/п	Муниципальная программа, показатель	Ед. изм.	Значение показателя (индикатора)				Источник данных	Ответственный за выполнение показателя
			2013	2014	2015	2016		
			факт	план	план	план		
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Муниципальная программа ЗАТО города Заозерска Мурманской области «Развитие земельно-имущественных отношений на территории ЗАТО города Заозерска» на 2014 -2016 годы								
1	Показатели целей муниципальной программы ЗАТО города Заозерска Мурманской области «Развитие земельно-имущественных отношений на территории ЗАТО города Заозерска» на 2014 -2016 годы							
1.1	<u>Цель:</u> создание полного и достоверного реестра казны муниципального образования ЗАТО города Заозерска							
1.2.	<u>Задача:</u> инвентаризация, паспортизация, регистрация и корректировка реестра муниципального имущества для создания условий эффективного его использования							
1.3.	Количество объектов муниципальной собственности, прошедших государственную регистрацию	штук	20	19	5	5	Свидетельства о госрегистрации	УМИ Администрации ЗАТО города Заозерска
1.4.	Количество бесхозных объектов, прошедших государственную регистрацию	штук	3	19	5	5	Свидетельства о госрегистрации	УМИ Администрации ЗАТО города Заозерска
1.5.	<u>Цель:</u> создание условий для эффективного использования и вовлечения в хозяйственный оборот объектов недвижимости, свободных земельных участков, бесхозного имущества							



1.6.	<u>Задача:</u> использование муниципального недвижимого имущества в качестве источника доходов бюджета							
1.7.	Количество земельных участков, сформированных для проведения торгов (конкурсов, аукционов)	штук	1	1	1	1	Свидетельства о госрегистрации	УМИ Администрации ЗАТО города Заозерска
1.8.	Количество объектов недвижимости, сформированных для проведения торгов (конкурсов, аукционов)	штук	2	2	1	1	Свидетельства о госрегистрации	УМИ Администрации ЗАТО города Заозерска

#### **4.Информация об участии хозяйствующих субъектов, общественных, научных и иных организаций, а также государственных бюджетных фондов в реализации муниципальной программы**

В реализации Программы предусмотрено участие следующих хозяйствующих субъектов: Государственное унитарное предприятие технической инвентаризации, Управление Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Мурманской области, Филиал ФГБУ «ФКП Росреестра» по Мурманской области, сектор Архитектуры и градостроительства Администрации ЗАТО города Заозерска Мурманской области, заинтересованные физические и юридические лица.

#### **5.Сведения об объемах финансирования муниципальной программы**

Финансирование расходов, предусмотренных мероприятиями Программы, является расходным обязательством муниципального образования ЗАТО города Заозерска Мурманской области.

Расходное обязательство исполняется за счет собственных доходов и источников покрытия дефицита бюджета муниципального образования ЗАТО города Заозерска в пределах средств, предусмотренных в бюджете города (далее – местный бюджет) на очередной финансовый год и плановый период.

Средства областного бюджета выделяются в соответствии с Законом Мурманской области об областном бюджете на текущий финансовый год и перечисляются в виде субсидий в соответствии с Правилами, установленными постановлением Правительства Мурманской области. Вопросы обеспечения материальными и трудовыми ресурсами, необходимыми для выполнения Программы, решаются самостоятельно исполнителями соответствующих мероприятий.

Возможность привлечения дополнительных средств для финансирования мероприятий Программы будет учитываться как прогноз софинансирования на основе соглашений (договоров) между участниками финансового обеспечения Программы.

Структура и объем финансирования мероприятий Программы представлена в Таблице №2.

Таблица №2

№ п/п	Цели, задачи, мероприятия	Срок выполнения, год	Объем финансирования, тыс. рублей		
			Текущий финансовый год (факт) тыс. руб.	2014 год тыс. руб.	2015 год тыс. руб.
<u>Цель:</u> создание полного и достоверного реестра казны муниципального образования ЗАТО города Заозерска					
<u>Задача:</u> инвентаризация, паспортизация, регистрация и корректировка реестра муниципального имущества для создания условий эффективного его использования					

1.	Инвентаризация объектов недвижимости	8,00	155,00	40,00	40,00
2.	Межевание, постановка на кадастровый учет земельных участков	600,00	880,00	1 500,00	100,00
<u>Цель:</u> создание условий для эффективного использования и вовлечения в хозяйственный оборот объектов недвижимости, свободных земельных участков, бесхозяйного имущества					
<u>Задача:</u> использование муниципального недвижимого имущества в качестве источника доходов бюджета					
1.	Оценка муниципального имущества	22,50	10,00	5,00	5,00

Объемы финансирования Программы носят прогнозный характер и подлежат ежегодному уточнению в установленном порядке при формировании проекта местного бюджета на соответствующий финансовый год, с учетом возможностей местного бюджета, степени привлечения других источников финансирования, а также с учетом инфляции, изменений в ходе реализации мероприятий Программы и появления новых объектов (мероприятий Программы).

## 6. Описание механизмов управления рисками

Анализ рисков и управление рисками при реализации Программы осуществляет Ответственный исполнитель.

На реализацию Программы могут повлиять внешние риски, а именно:

- изменение Федерального и регионального законодательства;
- низкая активность покупателей объектов муниципального имущества может привести к тому, что оцененные объекты не будут приватизированы;
- заключение муниципального контракта с организацией, которая окажется неспособной исполнить обязательства по контракту;
- невыполнение в полном объеме принятых по Программе финансовых обязательств.

Внутренние риски напрямую зависят согласованной деятельности специалистов подразделений Администрации ЗАТО города Заозерска.

## 7. Методика оценки эффективности муниципальной программы

Оценка эффективности реализации Программы проводится в целом для обеспечения информацией о ходе и промежуточных результатах реализации Программы и основных ее мероприятий.

Методика проведения оценки результативности Программы заключается в сопоставлении фактических значений показателей достижения целей и решения

задач Программы с их плановыми значениями и осуществляется на основании следующей формулы:

$$\text{Дпз} = \frac{(\Phi_1 / \text{П}_1 + \Phi_2 / \text{П}_2 + \dots + \Phi_k / \text{П}_k)}{k} * 100 ,$$

где

Дпз – степень достижения плановых значений показателей муниципальной программы, %;

к – количество показателей муниципальной программы;

Φ – фактические значения показателей муниципальной программы за рассматриваемый период;

П – планируемые значения достижения показателей муниципальной программы за рассматриваемый период.

В случае, когда уменьшение значения целевого показателя является положительной динамикой, показатели Φ и П в формуле меняются местами (например, П<sub>1</sub>/Φ<sub>1</sub>+П<sub>2</sub>/Φ<sub>2</sub>+...).

Для принятия решения о степени достижения целей и решения задач Программы используется следующая качественная шкала:

Численное значение показателя степени достижения целей и задач Программы (Дпз), в %	Качественная характеристика
95% ≤ Дпз	Достигнута
70% ≤ Дпз ≤ 95%	Частично достигнута
Дпз ≤ 45%	Не достигнута

Методика проведения оценки степени соответствия запланированному уровню затрат и эффективности использования бюджетных средств заключается в сопоставлении плановых и фактических объемов финансирования основных мероприятий Программы и осуществляется на основании следующей формулы:

$$\text{Сзуз} = \frac{\Phi_з}{\text{П}_з} * 100 ,$$

где

Сзуз – степень соответствия запланированному уровню затрат и эффективности использования бюджетных средств, %;

Φ<sub>з</sub> – фактическое значение объема средств, использованных в отчетном периоде на реализацию муниципальной программы;

П<sub>з</sub> – плановое значение объема расходов, направленных на реализацию муниципальной программы в отчетном периоде.

Для принятия решения о степени соответствия запланированному уровню затрат и эффективности использования средств на реализацию Программы используется следующая качественная шкала:

Численное значение показателя степени соответствия запланированному уровню затрат и эффективности использования средств на реализацию Программы (Сзуз), в %	Качественная характеристика
$95\% \leq \text{Сзуз}$	Соответствует
$50\% \leq \text{Сзуз} \leq 95\%$	Частично соответствует
$\text{Сзуз} \leq 50\%$	Не соответствует

Для оценки эффективности реализации Программы используются показатели эффективности, которые отражают:

- степень достижения целей и решения задач муниципальной программы в целом;
- степень соответствия запланированному уровню затрат и эффективности использования средств местного бюджета;
- полноту выполнения программных мероприятий.

Ответственный исполнитель Управления муниципального имущества Администрации ЗАТО города Заозерска ежегодно, до 1 марта года, следующего за отчетным годом направляет в Управление экономики и финансов Администрации ЗАТО города Заозерска годовой отчет о ходе реализации и оценку эффективности Программы согласно приложению №1. Отчет направляется также по итогам завершения реализации Программы.

В течение года также проводится текущий мониторинг, ориентированный на раннее предупреждение возникновения проблем и отклонений хода реализации муниципальной программы от запланированных показателей.

Ответственный исполнитель муниципальной программы, ежеквартально, до 20 числа месяца, следующего за отчетным кварталом, направляет в Управление экономики и финансов Администрации ЗАТО города Заозерска отчет о ходе реализации муниципальной программы.

К отчету по оценке эффективности и результативности реализации Программы должны прилагаться:

- 1) пояснительная записка, раскрывающую оценку эффективности реализации программы;
- 2) анализ объемов финансирования мероприятий Программы;
- 3) оценка эффективности реализации Программы.

Управление экономики и финансов Администрации ЗАТО города Заозерска осуществляет внутренний финансовый контроль за использованием бюджетных средств.

По результатам мониторинга эффективности реализации Программы производится уточнение и корректировка задач Программы и основных ее мероприятий.

## Информация о достижении значений показателей муниципальной программы, подпрограмм, задач подпрограмм

№ п/п	Муниципальная программа, подпрограмма, показатель	Ед. изм.	Значение показателя			В % к предыдущем у году	В % к плану	Причины отклонения от плана
			Год, предшествующий отчетному	Отчетный год				
				Факт	План			
	Муниципальная программа «_____»					Среднее значение	Среднее значени е	
	Показатели целей муниципальной программы							
	Наименование показателя 1 цели муниципальной программы							
	Наименование показателя 2 цели муниципальной программы							
	...							