

УТВЕРЖДЕНА
постановлением Администрации
ЗАТО города Заозерска
от _____ № _____

Муниципальная программа
ЗАТО города Заозерска
Мурманской области
«Эффективное управление муниципальными финансами
ЗАТО города Заозерска Мурманской области»
на 2014-2020 годы

Ответственный исполнитель муниципальной программы –
Управление экономики и финансов Администрации ЗАТО г. Заозерска

Ответственный исполнитель
муниципальной программы

«__»_____ 20__ г.

Подпись

Ф.И.О.

СОГЛАСОВАНО:

Исполняющий обязанности
Главы администрации
ЗАТО города Заозерска

«__»_____ 20__ г.

Подпись

Ф.И.О.

Управление экономики и финансов
Администрации ЗАТО г. Заозерска

«__»_____ 20__ г.

Подпись

Ф.И.О.

Паспорт
муниципальной программы ЗАТО города Заозерска Мурманской области
"Эффективное управление муниципальными финансами ЗАТО города Заозерска
Мурманской области" на 2014 - 2020 годы

(наименование муниципальной программы)

Цели программы	Создание условий для эффективного, устойчивого и ответственного управления муниципальными финансами
Задачи программы	<ol style="list-style-type: none"> 1. Создание и совершенствование нормативно-методического обеспечения организации и исполнения бюджетного процесса. 2. Обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета муниципального образования ЗАТО города Заозерска. 3. Внедрение программно-целевых принципов организации деятельности; повышение качества предоставляемых муниципальных услуг. 4. Повышение качества предоставляемых муниципальных услуг. 5. Оптимизация функций муниципального управления и повышение эффективности их использования. 6. Развитие системы муниципального финансового контроля. 7. Формирование комплексной контрактной системы. 8. Развитие информационной системы управления муниципальными финансами.
Целевые показатели программы	<ol style="list-style-type: none"> 1. Отношение дефицита местного бюджета к общему годовому объему доходов (без учета безвозмездных поступлений) в отчетном финансовом году, % 2. Степень качества управления муниципальными финансами, присвоенная ЗАТО городу Заозерску Мурманской области Министерством финансов Мурманской области в отчетном финансовом году, группа 3. Доля расходов местного бюджета, формируемых в рамках программ (за исключением расходов, осуществляемых за счет субвенций), % 4. Доля просроченной кредиторской задолженности в расходах местного бюджета (за исключением расходов, осуществляемых за счет субвенций), %
Сроки и этапы реализации программы	01.01.2014 - 31.12.2020

<p>Финансовое обеспечение программы</p>	<p>Всего по муниципальной программе: <u>17361,8</u> тыс. рублей, в том числе: МБ: <u>17361,8</u> тыс. рублей, из них: 2014 год: <u>2760</u> тыс. рублей, 2015 год: <u>2756</u> тыс. рублей, 2016 год: <u>2618,2</u> тыс. рублей, 2017 год: <u>2487,3</u> тыс. рублей, 2018 год: <u>2362,9</u> тыс. рублей, 2019 год: <u>2244,8</u> тыс. рублей, 2020 год: <u>2132,6</u> тыс. рублей, ОБ: ____ тыс. рублей, из них: 2014 год: ____ тыс. рублей, 2015 год: ____ тыс. рублей, 2016 год: ____ тыс. рублей, 2017 год: ____ тыс. рублей, 2018 год: ____ тыс. рублей, 2019 год: ____ тыс. рублей, 2020 год: ____ тыс. рублей, ФБ: ____ тыс. рублей, из них: 2014 год: ____ тыс. рублей, 2015 год: ____ тыс. рублей, 2016 год: ____ тыс. рублей, 2017 год: ____ тыс. рублей, 2018 год: ____ тыс. рублей, 2019 год: ____ тыс. рублей, 2020 год: ____ тыс. рублей, ВБС: ____ тыс. рублей, из них: 2014 год: ____ тыс. рублей, 2015 год: ____ тыс. рублей, 2016 год: ____ тыс. рублей, 2017 год: ____ тыс. рублей, 2018 год: ____ тыс. рублей, 2019 год: ____ тыс. рублей, 2020 год: ____ тыс. рублей</p>
<p>Ожидаемые конечные результаты реализации программы</p>	<ol style="list-style-type: none"> 1. Создание стабильных финансовых условий для экономического роста, повышения уровня и качества жизни населения ЗАТО города Заозерска Мурманской области. 2. Сохранение степени качества управления муниципальными финансами не ниже достигнутого уровня. 3. Перевод большей части расходов местного бюджета на принципы программно - целевого планирования с последующей оценкой эффективности их использования. 4. Рост качества управления муниципальными финансами.
<p>Ответственный исполнитель программы</p>	<p>Управление экономики и финансов Администрации ЗАТО г. Заозерска</p>

1. Характеристика текущего состояния в сфере управления муниципальными финансами ЗАТО города Заозерска

В последние годы на федеральном и региональном уровнях принят ряд программно-концептуальных документов, определяющих направления реформ в сфере государственного и муниципального управления, а также важные решения по реализации административной и бюджетной реформы.

Одним из основных условий достижения стратегических целей социально-экономического развития муниципального образования ЗАТО города Заозерска является грамотное проведение финансовой, бюджетной, налоговой политики, направленной на обеспечение необходимого уровня доходов бюджета, мобилизацию дополнительных финансовых ресурсов в целях полного и своевременного исполнения расходных обязательств муниципального образования.

Бюджетно-финансовая система в ЗАТО городе Заозерске характеризуется низким уровнем автономности (данные приведены в таблице 1), развивается в условиях непрерывно меняющегося законодательства, что приводит к неустойчивости системы и невозможности осуществления достоверных среднесрочных и долгосрочных финансовых прогнозов. В течение года появляется необходимость неоднократно пересматривать и корректировать показатели бюджета города на текущий год.

Таблица 1

Основные показатели, характеризующие состояние Системы управления муниципальными финансами

N п./ п.	Наименование (описание показателей результатов)	2011 год	2012 год	2013 год – оценка
1.	Объем муниципального внутреннего долга по состоянию на конец отчетного периода, тыс. рублей	0	0	0
2.	Доля просроченной кредиторской задолженности по состоянию на конец отчетного периода в общем объеме расходов бюджета, %	0	0	0
3.	Уровень финансовой зависимости бюджета, % от доходов бюджета	65,74	67,95	69,85

Вместе с тем, в последние годы удавалось сохранять стабильность исполнения расходных обязательств при отсутствии муниципального долга и кредиторской задолженности.

Итоги реализации мероприятий, направленных на повышение эффективности бюджетных расходов ЗАТО города Заозерска, характеризуется следующими результатами:

1. В целях обеспечения устойчивого функционирования бюджетной системы муниципального образования ЗАТО города Заозерска в течение 2013 года реализовывалась долгосрочная муниципальная целевая программа «Повышение эффективности бюджетных расходов ЗАТО города Заозерска на 2013-2015 годы», утвержденная Постановлением Администрации ЗАТО города Заозерска от 12.09.2012 № 551.

В связи с внесением изменений в статью 179 Бюджетного Кодекса Российской Федерации начиная с бюджета 2014 года, органы местного самоуправления не вправе осуществлять реализацию долгосрочных целевых программ. Данные изменения привели к необходимости преобразования муниципальных программ путем включения мероприятий в формируемые муниципальные программы, либо переименования действующих долгосрочных целевых программ в муниципальные программы, что послужило предпосылкой изменения долгосрочной муниципальной целевой программы «Повышение эффективности бюджетных расходов ЗАТО города Заозерска на 2013-2015 годы».

2. Согласно рейтинга качества организации и осуществления бюджетного процесса в муниципальных образованиях Мурманской области, проводимого Министерством финансов Мурманской области, по итогам 2012 года ЗАТО город Заозерск занимает 3 позицию (рост на 10 пунктов по отношению к итогам 2011 года). Присвоена II степень качества организации и осуществления бюджетного процесса.

Бюджету ЗАТО города Заозерска выделены дополнительные финансовые средства из областного бюджета в форме субсидии на поддержку муниципальных образований Мурманской области, осуществляющих эффективное управление муниципальными финансами, в сумме 2843 тыс. рублей.

3. В рамках реализации бюджетной реформы и среднесрочных финансовых планов, утвержденных на федеральном и региональном уровнях, в муниципальном образовании ЗАТО города Заозерска внедрены и совершенствуются основные инструменты бюджетирования, ориентированного на результат: муниципальные целевые программы, обоснования бюджетных ассигнований, муниципальные задания, реестр расходных обязательств. На данном этапе проблемой является незначительная доля программных расходов бюджета в общем объеме расходов.

В 2013 году бюджетный процесс в ЗАТО городе Заозерске осуществляется с применением программно-целевых подходов и инструментов бюджетирования, ориентированного на результат, на основе муниципальных заданий.

В абсолютном выражении расходы в рамках муниципальных целевых программ по плану 2013 года на 29 409 тыс. руб. превышают исполнение 2012 года.

Доля расходов местного бюджета, запланированных в 2013 году в рамках целевых программ, в общем объеме расходов бюджета без учета целевых средств из вышестоящего бюджета, составила 11,74%, в 2012 году – 5,18%, прирост доли расходов в рамках муниципальных программ в расходах бюджета – 6,56%.

4. В целях формирования стимулов к повышению организации и осуществления бюджетного процесса проводится мониторинг качества финансового менеджмента, осуществляемого главными администраторами средств местного бюджета ЗАТО города Заозерска.

Рейтинг главных администраторов средств местного бюджета ЗАТО города Заозерска сложился следующим образом (таблица 2):

Таблица 2

Рейтинг главных администраторов средств местного бюджета ЗАТО города Заозерска

№ п/п	ГРБС, имеющие подведомственные учреждения	Рейтинговая оценка 2012 год	ГРБС, имеющие подведомственные учреждения	Рейтинговая оценка на 01.07.2013
1	Управление муниципального имущества Администрации ЗАТО города Заозерска Мурманской области	4,1	Управление экономики и финансов Администрации ЗАТО г. Заозерска	3,2
2	Управление экономики и финансов Администрации ЗАТО г. Заозерска	3,9	Администрация ЗАТО города Заозерска	2,9
3	Управление образования Администрации ЗАТО г. Заозерска	3,9	Управление образования Администрации ЗАТО г. Заозерска	2,9
4	Совет депутатов закрытого административно-территориального образования города Заозерска Мурманской области	3,8	Совет депутатов закрытого административно - территориального образования города Заозерска Мурманской области	2,9
5	Администрация ЗАТО города Заозерска	3,5	Управление муниципального имущества Администрации ЗАТО города Заозерска Мурманской области	2,7

5. В целях повышения поступлений налоговых и неналоговых доходов в бюджет муниципального образования, сокращения недоимки по налогам и сборам и мобилизации дополнительных доходов, в ЗАТО городе Заозерске действует межведомственная комиссия при администрации.

6. Просроченная кредиторская задолженность местного бюджета на 01.01.2013 года отсутствует.

7. Муниципальный долг по состоянию на 01.01.2013 года отсутствует.

Несмотря на достигнутые положительные результаты, в сфере управления муниципальными финансами сохраняется ряд недостатков и нерешенных проблем:

– недостаточная увязка стратегического планирования с бюджетным планированием, отсутствие плановых результатов бюджетных расходов и мониторинга их достижения с точки зрения системы целеполагания бюджетных расходов;

- сложившаяся организационно-правовая структура бюджетной сети не способствует развитию конкуренции и устранению барьеров на пути привлечения инвестиций в целях оказания муниципальных услуг;

- наличие условий и стимулов для неоправданного увеличения бюджетных расходов, недостаточность условий для мотивации главных распорядителей бюджетных средств, а также бюджетных учреждений в повышении эффективности бюджетных расходов и своей деятельности в целом;

- потребность в совершенствовании методик оценки деятельности главных распорядителей бюджетных средств, в том числе оценки эффективности использования ими финансовых ресурсов;

- недостаточно увязанное с бюджетным процессом применение инструментов бюджетирования, ориентированного на результат;

- пробелы в системе муниципального финансового контроля за эффективностью использования бюджетных средств.

Необходимость безусловного выполнения действующих расходных обязательств в условиях сложившегося дефицита муниципального бюджета, ожидаемого сокращения объемов межбюджетных трансфертов из областного и федерального бюджетов, в рамках проводимой на федеральном уровне политики оптимизации межбюджетных отношений с субъектами Российской Федерации, внедрения принципов прозрачности и подотчетности использования бюджетных средств создали предпосылки для разработки муниципальной программы повышения эффективности управления муниципальными финансами ЗАТО города Заозерска.

Объективными факторами для разработки и реализации Программы являются:

- необходимость выполнения норм и требований законодательства Российской Федерации и нормативно-правовых актов Правительства Мурманской области, принятых в рамках проводимой в Российской Федерации бюджетной реформы;

- необходимость безусловного выполнения действующих расходных обязательств, реализации приоритетных национальных проектов, Указов Президента Российской Федерации и социально значимых целевых программ в условиях сложившегося дефицита бюджета муниципального образования ЗАТО города Заозерска;

- необходимость реализации мер по повышению доступности и качества оказываемых населению муниципальных услуг.

Муниципальная программа «Эффективное управление муниципальными финансами ЗАТО города Заозерска Мурманской области» на 2014 – 2020 годы (далее – муниципальная программа) ориентирована на повышение качества управления муниципальными финансами.

Мероприятия муниципальной программы направлены на обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета, повышение качества бюджетного процесса.

2. Приоритеты муниципальной политики в сфере управления муниципальными финансами, описание основных целей и задач, прогноз развития

Приоритеты муниципальной политики в сфере реализации муниципальной программы определены в следующих стратегических документах:

1. На федеральном уровне:

Бюджетное послание Президента Российской Федерации о бюджетной политике в 2013 - 2015 годах;

Бюджетное послание Президента Российской Федерации о бюджетной политике в 2014 - 2016 годах;

Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.11.2008 № 1662-р;

Концепция создания и развития государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет», утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 20.07.2011 № 1275-р;

Концепция межбюджетных отношений и организации бюджетного процесса в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях до 2013 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 08.08.2009 № 1123-р;

Государственная программа Российской Федерации «Создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами, повышения устойчивости бюджетов субъектов Российской Федерации», утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.03.2013 № 376-р;

Государственная программа Российской Федерации «Управление государственными финансами», утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 04.03.2013 № 293-р;

2. На региональном уровне:

Стратегия социально-экономического развития Мурманской области до 2020 года и на период до 2025 года, утвержденная постановлением Правительства Мурманской области от 26.08.2010 № 383-ПП;

Концепция бюджетного развития Мурманской области на 2013-2015 годы, утвержденная постановлением Правительства Мурманской области от 01.06.2012 № 256-ПП;

Государственная программа Мурманской области «Управление региональными финансами, создание условий для эффективного, устойчивого и ответственного управления муниципальными финансами», утвержденная постановлением Правительства Мурманской области от 30.09.2013 № 554-ПП.

3. На муниципальном уровне:

Постановление Администрации ЗАТО города Заозерска «Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики ЗАТО города Заозерска

Мурманской области на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» от 28.09.2013 № 714.

Целью муниципальной программы является создание условий для эффективного, устойчивого и ответственного управления муниципальными финансами.

Для достижения целей муниципальной программы следует обеспечить совершенствование механизмов, направленных на решение следующих задач:

1. Создание и совершенствование нормативно-методического обеспечения организации и исполнения бюджетного процесса.
2. Обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета муниципального образования ЗАТО города Заозерска.
3. Внедрение программно-целевых принципов организации деятельности органов местного самоуправления.
4. Повышение качества предоставляемых муниципальных услуг.
5. Оптимизация функций муниципального управления и повышение эффективности их обеспечения.
6. Развитие системы муниципального финансового контроля.
7. Развитие информационной системы управления муниципальными финансами.

Ожидаемые конечные результаты реализации муниципальной программы:

- создание стабильных финансовых условий для наращивания объема и качества муниципальных услуг;
- сохранение степени качества управления муниципальными финансами не ниже достигнутого уровня;
- перевод большей части расходов местного бюджета на принципы программно-целевого планирования с последующей оценкой эффективности;
- долгосрочная сбалансированность и устойчивость бюджета муниципального образования ЗАТО города Заозерска.

В рамках реализации мероприятий муниципальной программы к окончанию 2020 года предполагается достижение следующих результатов:

1. Отношение дефицита бюджета ЗАТО города Заозерска к общему годовому объему доходов без учета объема безвозмездных поступлений в отчетном финансовом году не превышает 15 %.
2. Поддержание надлежащей степени качества управления муниципальными финансами – не ниже 2 группы.
3. Снижение доли просроченной кредиторской задолженности в расходах местного бюджета (за исключением расходов, осуществляемых за счет субвенций) до 0,4 %.
4. Рост доли расходов местных бюджетов, формируемых в рамках муниципальных программ, до 75%.

3. Перечень показателей муниципальной программы

Для оценки достижения целей реализации программы муниципальная

программа имеет целевые показатели, характеризующие уровень ее развития:

1. Отношение дефицита местного бюджета к общему годовому объему доходов (без учета безвозмездных поступлений) в отчетном финансовом году.

2. Степень качества управления муниципальными финансами, присвоенная ЗАТО городу Заозерску Мурманской области Министерством финансов Мурманской области в отчетном финансовом году.

3. Доля расходов местного бюджета, формируемых в рамках муниципальных программ, %.

4. Доля просроченной кредиторской задолженности в расходах местного бюджета (за исключением расходов, осуществляемых за счет субвенций).

Динамика показателей муниципальной программы за 2011-2013 годы представлена в таблице 3:

Таблица 3

Динамика показателей муниципальной программы за 2011 – 2013 годы

Показатель, ед. изм.	2011 год	2012 год	2013 год
	факт	факт	прогноз
Отношение дефицита местного бюджета к общему годовому объему доходов (без учета безвозмездных поступлений) в отчетном финансовом году, %	18,18	6,70	16,66
Степень качества управления муниципальными финансами, присвоенная ЗАТО городу Заозерску Мурманской области Министерством финансов Мурманской области, группа	3	2	2
Доля расходов бюджета городского округа, формируемых в рамках программ, в общем объеме расходов бюджета городского округа, без учета субвенций на исполнение делегируемых полномочий, %	10,4	20,9	20,12
Доля просроченной кредиторской задолженности в расходах местного бюджета (за исключением расходов, осуществляемых за счет субвенций), %	0	0	0

Индикаторы показателей муниципальной программы на весь срок ее реализации приведены в *приложении № 1* к муниципальной программе.

5. Краткое описание программы

Решение поставленных задач Программы обеспечивается выполнением основных мероприятий.

Мероприятия Программы разработаны в целях повышения эффективности бюджетных расходов муниципального образования ЗАТО города Заозерска. Программа содержит конкретные мероприятия, взаимосвязанные по срокам, ресурсам, исполнителям и участникам, которые направлены на комплексную реализацию ее целей и представлены в *приложении № 2* к Программе.

Задача 1 «Создание и совершенствование нормативно-методического обеспечения организации и исполнения бюджетного процесса» включает следующие мероприятия:

- разработка бюджетной стратегии ЗАТО города Заозерска;
- формирование бюджета ЗАТО города Заозерска с учетом долгосрочного прогноза основных параметров социально-экономического развития муниципального образования;
- приведение в соответствие с федеральным и областным законодательством нормативных и правовых актов муниципального образования в сфере бюджетных правоотношений.

Важным документом муниципальной политики в бюджетно-финансовой сфере, разработка которого предусматривается в рамках мероприятия, является Бюджетная стратегия ЗАТО города Заозерска. Данный документ будет содержать:

- основные параметры бюджета ЗАТО города Заозерска Мурманской области;
- основные положения бюджетной, долговой и налоговой политики в долгосрочном периоде;
- предельные объемы («потолки») расходов на реализацию муниципальных программ;
- условия и параметры, характеризующие риски для бюджета ЗАТО города Заозерска Мурманской области, формирование и обоснование мер по их предотвращению (минимизации).

Мероприятия **Задачи 2** «Обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета»:

- соблюдение предельного дефицита местного бюджета;
- осуществление контроля за своевременным погашением долговых обязательств;
- организация и обеспечение исполнения местного бюджета, формирование бюджетной отчетности и сводной бухгалтерской отчетности бюджетных учреждений;
- мониторинг исполнения местного бюджета ЗАТО города Заозерска.

Обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета муниципального образования ЗАТО города Заозерска является первоочередным условием достижения целей и решения задач Программы. Проведение предсказуемой и преемственной бюджетной политики будет служить важнейшей

предпосылкой для обеспечения стабильности и соответствовать долгосрочным целям социально-экономического развития города и повышения качества жизни его населения. Обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджетной системы предлагается реализовать с учетом следующих принципов:

- использование для целей бюджетного планирования консервативного макроэкономического прогноза;
- формирование бюджета муниципального образования ЗАТО города Заозерска в увязке со стратегией социально-экономического развития;
- разработка и внедрение механизма корректировки в ходе исполнения бюджета экономических показателей, утвержденных в прогнозе социально-экономического развития ЗАТО города Заозерска, как основы для принятия решений о возможности корректировки доходной части бюджета;
- оптимизация числа налоговых льгот и, в случае их применения, регулярная оценка их социально-экономической эффективности для принятия решений об их дальнейшем использовании;
- совершенствование организации и методологии формирования местного бюджета, прогнозирования его кассового исполнения с установлением ответственности главных администраторов доходов и главных распорядителей бюджетных средств за качество и соблюдение бюджетных процедур;
- внедрение практики проведения регулярной оценки в течение финансового года ожидаемого исполнения доходной части бюджета с целью анализа и оценки рисков неисполнения действующих бюджетных обязательств;
- принятие новых расходных обязательств только при наличии четкой оценки необходимых для их исполнения бюджетных ассигнований на весь период их исполнения с учетом сроков и механизмов их реализации;
- организация бюджетного процесса исходя из принципа безусловного исполнения действующих расходных обязательств;
- недопущение роста кредиторской задолженности;
- недопущение необоснованного роста долговой нагрузки на бюджет.

Задача 3 «Внедрение программно-целевых принципов организации деятельности органов местного самоуправления» включает следующие мероприятия:

- организация разработки проектов муниципальных программ на 2014 и последующие годы;
- реализация действующих муниципальных программ;
- проведение мониторинга и контроля за реализацией муниципальных программ, предоставление отчета об их реализации;
- формирование системы стратегического бюджетного планирования и прогнозирования с учетом перехода к «программному» бюджету.

В качестве одного из инструментов повышения эффективности бюджетных расходов, как составной части эффективности деятельности органов местного самоуправления муниципального образования ЗАТО города Заозерска, предусматривается дальнейшее развитие программно-целевого принципа организации их деятельности. Программно-целевые методы бюджетного

планирования на территории муниципального образования реализуются путем принятия муниципальных программ. По мере развития программно-целевого принципа организации деятельности главных распорядителей бюджетных средств возрастет необходимость расширения их ответственности и полномочий при реализации соответствующих муниципальных целевых программ, уточнения структуры и полномочий главных распорядителей бюджетных средств по отдельным программам. Для внедрения программно-целевого принципа деятельности органов местного самоуправления необходимо осуществить ряд мероприятий:

- проведение анализа утвержденных порядков разработки, утверждения, реализации и оценки эффективности муниципальных программ, при необходимости внесение в них изменений и дополнений;
- проведение оценки эффективности реализации программ, финансируемых из местного бюджета;
- сокращение расходов местного бюджета на финансирование программ, не соответствующих приоритетам социально-экономического развития муниципального образования, и с низким уровнем эффективности;
- повышение доли расходов местного бюджета, реализуемых программно-целевым методом, и обеспечение перехода к 2015 году к «программной» структуре бюджета;
- решение вопроса о необходимости внесения изменений в правовые акты муниципального образования ЗАТО города Заозерска, положение о докладах о результатах и основных направлениях деятельности субъектов бюджетного планирования, как инструмента управления на уровне главных распорядителей бюджетных средств.

Задача 4 «Повышение качества предоставляемых муниципальных услуг» включает следующие мероприятия:

- утверждение расчетно-нормативных затрат на оказание муниципальной услуги (выполнение работ);
- утверждение и доведение до муниципальных учреждений муниципальных заданий и бюджетных ассигнований на их обеспечение;
- проведение мониторинга и контроля за исполнением муниципальных заданий на предоставление муниципальных услуг.

Планируется повышение качества государственных и муниципальных услуг проводить по следующим основным направлениям:

- регламентация и стандартизация предоставления государственных и муниципальных услуг;
- предоставление государственных и муниципальных услуг в электронном виде;
- предоставление муниципальных услуг по принципу «одного окна», в соответствии с которым органы, предоставляющие муниципальные услуги, не вправе требовать от заявителей сведений, которые могут быть получены из других органов власти посредством межведомственного информационного взаимодействия.

К мероприятиям **задачи 5** «Оптимизация функций муниципального управления и повышения эффективности их обеспечения» относятся:

- организация системы внутреннего мониторинга финансового управления ГРБС;
- оценка деятельности муниципальных унитарных предприятий и целесообразности сохранения их в муниципальной собственности;
- оптимизация численности муниципальных служащих и работников, занимающих должности, не являющиеся должностями муниципальной службы;
- повышение уровня технической оснащённости и программной обеспеченности, приобретение, сопровождение, обслуживание и обновление информационно-справочных систем;
- повышение уровня профессиональной подготовки муниципальных служащих и соответствующих работников муниципальных учреждений;
- проведение ежегодной оценки показателей, характеризующих качество финансового управления ГРБС;
- автоматизация бюджетного планирования;
- реализация государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами "Электронный бюджет".

Основными направлениями повышения эффективности деятельности органов местного самоуправления в ЗАТО городе Заозерске (выполнения возложенных на них функций) должны стать противодействие коррупции и снижение административных барьеров, совершенствование контрольно-надзорной деятельности, сокращение дублирования функций и полномочий исполнительной власти органов местного самоуправления, передача функций исполнительных органов местного самоуправления, не отнесенных к основному виду деятельности, специализированным организациям, или размещение муниципальных заказов на соответствующие услуги (аутсорсинг), формирование открытости деятельности органов местного самоуправления, в том числе обеспечение перехода на оказание услуг по осуществлению юридически значимых действий в электронной форме.

Основные меры по оптимизации функций муниципального управления и повышения эффективности их обеспечения:

- реализация органами местного самоуправления ведомственных планов повышения эффективности бюджетных расходов в сферах их ведения;
- определение перечней и значений ключевых показателей эффективности деятельности главных распорядителей бюджетных средств;
- мониторинг достижения значений ключевых показателей эффективности управленческой деятельности Администрации ЗАТО города Заозерска и главных распорядителей бюджетных средств;
- интеграция процессов прогнозирования, планирования и исполнения бюджета в рамках единого комплекса информационных систем.

Задача 6 «Развитие системы муниципального финансового контроля» включает мероприятия:

– размещение информационных материалов о результатах финансового контроля;

– осуществление проверок состояния финансового контроля у ГРБС.

Мероприятие предполагает комплекс мер по осуществлению контроля и надзора в финансово-бюджетной сфере, направленных на соблюдение экономической обоснованности использования финансовых средств, соблюдение финансовой дисциплины и увеличение экономии бюджетных средств, вследствие сокращения неэффективных расходов местного бюджета.

Переход к планированию программного бюджета и внедрение новых форм финансового обеспечения муниципальных услуг требуют комплексного реформирования системы муниципального финансового контроля. Совершенствование системы муниципального финансового контроля требует более четкого разграничения полномочий между Управлением экономики и финансов Администрации ЗАТО г. Заозерска и главными распорядителями бюджетных средств.

Управление экономики и финансов Администрации ЗАТО г. Заозерска обладает полномочиями по проведению внутреннего финансового контроля за операциями с бюджетными средствами и средствами от приносящей доход деятельности, проведение проверок по выявлению и пресечению представления неполной или недостоверной отчетности о непосредственных результатах использования бюджетных ассигнований, а также проведение проверок состояния бюджетного учета и его соответствия требованиям законодательства. Главные распорядители должны осуществлять внутренний контроль, направленный на соблюдение стандартов и процедур организации своей деятельности, включая составление и исполнение бюджета, ведение бюджетного учета, составление бюджетной отчетности, соблюдение административных регламентов, а также подготовку и организацию осуществления мер, направленных на повышение результативности (эффективности и экономности) использования бюджетных средств, а также по осуществлению внутреннего финансового контроля применительно к подведомственным учреждениям.

В ходе реализации Программы следует организовать координацию развития и методологического обеспечения системы внутреннего финансового контроля, направленной на соблюдение всех процедур организации своей деятельности, включая составление и исполнение бюджета, соблюдение административных регламентов, осуществление мер, направленных на повышение эффективности бюджетных расходов. Стимулами к повышению качества муниципального финансового контроля должны стать разработанные критерии его эффективности и результативности, а также система оценки качества контрольной деятельности. Наряду с повышением требований к качеству муниципального финансового контроля необходимо усилить ответственность должностных лиц, допустивших финансовые нарушения, а особенно повторные нарушения.

Мероприятия в рамках задачи 7 «Формирование комплексной контрактной системы» предполагают комплекс мер, направленных на обеспечение муниципальных нужд ЗАТО города Заозерска Мурманской области с учетом

повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, методологическое сопровождение деятельности заказчиков, осуществляющих закупки для обеспечения муниципальных нужд ЗАТО города Заозерска Мурманской области, обеспечение гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращение коррупции и других злоупотреблений в сфере закупок товаров, работ, услуг.

С 01 января 2014 года развитие системы муниципальных закупок Мурманской области будет осуществляться в рамках Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Целями законопроекта являются существенное повышение качества обеспечения муниципальных нужд за счет реализации системного подхода к формированию, размещению и исполнению муниципальных контрактов, обеспечение прозрачности всего цикла закупок от планирования до приемки и анализа контрактных результатов, предотвращение коррупции и других злоупотреблений в сфере обеспечения муниципальных нужд.

Основными задачами является обеспечение реализации взаимосвязанных этапов прогнозирования, планирования и осуществления закупок, в том числе исполнение контрактов, а так же проведение мониторинга, контроля и аудита за соблюдением требований законодательства. В целом развитие контрактных отношений должно быть направлено на соблюдение принципов публичности, прозрачности, конкурентности и равных условий для участников размещения муниципального заказа.

Мероприятия задачи 8 «Развитие информационной системы управления муниципальными финансами» направлены на обеспечение прозрачности, открытости и подотчетности деятельности органов местного самоуправления, а также повышение качества финансового менеджмента организаций сектора муниципального управления, за счет формирования единого информационного пространства и применения информационных и телекоммуникационных технологий в сфере управления общественными финансами.

Безопасная и стабильная работа информационных систем, обслуживающих исполнение бюджетов, является неотъемлемой частью работы управления финансов по обеспечению исполнения расходных обязательств. Конечным результатом деятельности в рамках данного мероприятия должно являться обеспечение стабильной, бесперебойной работы информационных систем и обеспечение полной сохранности баз данных, закрытых ключей электронно-цифровой подписи, наличие централизованной антивирусной защиты. Наличие доступной, достоверной, актуальной и полной информации о состоянии общественных финансов является необходимым условием для обеспечения подотчетности и прозрачности деятельности исполнительных органов местного самоуправления.

Решение Совета депутатов ЗАТО города Заозерска об утверждении местного бюджета, годовой отчет об исполнении местного бюджета, ежеквартальные сведения о ходе исполнения местного бюджета, а так же о

численности муниципальных служащих ЗАТО города Заозерска и работников муниципальных учреждений ЗАТО города Заозерска с указанием фактических затрат на их содержание размещаются на официальном портале ЗАТО города Заозерска.

Конечным результатом деятельности по повышению качества и доступности бюджетной информации должен стать рост доверия общества к бюджетной политике.

Программа ориентирована на достижение следующих конечных результатов:

1. Создание стабильных финансовых условий для экономического роста и повышения уровня и качества жизни населения ЗАТО города Заозерска.

2. Сохранение качества управления муниципальными финансами не ниже достигнутого уровня.

3. Перевод большей части расходов местного бюджета на принципы программно-целевого планирования с последующей оценкой эффективности их использования.

4. Обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета

5. Сведения об объемах финансирования муниципальной программы

Объем и структура расходов местного бюджета, предусмотренных на финансовое обеспечение муниципальной программы на 2014 – 2020 годы сформированы путем уточнения «базовых» объемов бюджетных ассигнований на 2014 – 2015 годы, утвержденных решением Совета депутатов ЗАТО города Заозерска «О бюджете ЗАТО г. Заозерска на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов», а так же «базового» объема бюджетных ассигнований на 2016 – 2020 годы.

Объем бюджетных ассигнований на реализацию муниципальной программы составляет 17361,8 тыс. рублей, в том числе:

- за счет средств местного бюджета – 17361,8 тыс. руб.

Распределение бюджетных ассигнований по годам реализации муниципальной программы отражено *в приложении № 3*.

6. Описание механизмов управления рисками

Описание рисков муниципальной программы и механизмов управления ими представлено в таблице 2.

Таблица 2

№ п/п	Вид риска	Определение факторов риска	Меры управления рисками
1	Финансовый (внешний)	Принятие решений по введению новых расходных обязательств, не обеспеченных финансовыми	Утверждение администрацией ЗАТО города Заозерска долгосрочной бюджетной

		ресурсами; Принятие новых нормативных актов федерального и регионального уровня, предусматривающих изменение баланса полномочий и (или) финансовых потоков между бюджетами разных уровней. Возникновение перечисленных рисков может повлечь увеличение объема муниципального долга и стоимости его обслуживания, и как следствие повлечет за собой увеличение дефицита местного бюджета.	стратегии, обеспечивающей соблюдение законодательно установленных бюджетных правил, а так же установление на долгосрочный период предельных расходов местного бюджета на реализацию муниципальных программ ЗАТО города Заозерска и их соблюдение при формировании проекта местного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период.
2	Правовой (внешний)	Изменение федерального и регионального законодательства в бюджетной и налоговой сферах	Оперативное реагирование на изменение федерального и регионального законодательства
3	Социальный («Человеческий фактор») (внутренний)	Некачественное и (или) несвоевременное исполнение мероприятий муниципальной программы	Применение санкций к руководителям исполнительных органов местного самоуправления ЗАТО города Заозерска с целью повышения ответственности и результативности деятельности органа власти

7. Методика оценки эффективности муниципальной программы

Оценка эффективности реализации Программы осуществляется в соответствии с Методикой проведения оценки эффективности реализации муниципальных программ, утвержденной правовым актом Администрации города.

Оценка эффективности реализации муниципальной программы проводится ежегодно в течение срока ее реализации и основана на оценке результативности муниципальной программы с учетом объема финансовых ресурсов, направленных на ее реализацию.

Оценка эффективности реализации муниципальной программы осуществляется путем:

1) сопоставления фактических (в сопоставимых условиях) и планируемых значений показателей достижения целей и реализации задач муниципальной программы (целевой параметр - 100%);

2) сопоставления фактических (в сопоставимых условиях) и планируемых объемов расходов местного бюджета на реализацию муниципальной программы и ее основных мероприятий (целевой параметр менее 100%);

4) оценки достижения пороговых значений целевых показателей муниципальной программы, установленных на весь срок реализации муниципальной программы (целевой параметр менее 100%).

Эффективность реализации муниципальной программы рассчитывается по следующей формуле:

$$E = 0,4 * F_1 + 0,3 * F_2 + 0,3 * F_4, \text{ где:}$$

$F_1 = \frac{\sum_{i=1}^n K}{n} * 100\%$ – степень достижения целевых показателей муниципальной программы, где:

K - степень достижения конкретного показателя муниципальной программы;

n - количество показателей муниципальной программы, причем

$$K = \begin{cases} \frac{Z_f}{Z_p} * 100\%, \text{ если желаемой тенденцией развития показателей является рост значений;} \\ \frac{Z_p}{Z_f} * 100\%, \text{ если желаемой тенденцией развития показателей является снижение значений,} \end{cases}$$

где:

Z_f - фактическое значение i-го показателя муниципальной программы;

Z_p - плановое значение i-го показателя муниципальной программы;

$F_2 = \frac{R_f}{R_p} * 100\%$ - степень освоения бюджетных ассигнований,

предусмотренных на реализацию муниципальной программы, где:

R_f - фактический объем бюджетных ассигнований, направленный на реализацию мероприятий муниципальной программы в соответствии с годовым отчетом об исполнении местного бюджета;

R_p - плановый объем бюджетных ассигнований, предусмотренный на реализацию муниципальной программы в соответствии со сводной бюджетной росписью местного бюджета ЗАТО города Заозерска Мурманской области на 31 декабря отчетного года.

$F_4 = \frac{G}{3} * 100\%$ - степень достижения пороговых значений целевых показателей муниципальной программы, где

G – количество целевых показателей муниципальной программы с установленными пороговыми значениями, значения которых в отчетном периоде не хуже пороговых.

Пороговые значения целевых показателей муниципальной программы:

№	Показатели	Пороговые значения по годам						
		2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
1	Отношение дефицита местного бюджета к общему годовому объему доходов местного бюджета без учета объема безвозмездных поступлений в отчетном финансовом году (превышение порогового значения влечет	15	15	15	15	15	15	15

№	Показатели	Пороговые значения по годам						
		2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
	нарушение ст. 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации), %							
2	Степень качества управления муниципальными финансами, присвоенная ЗАТО городу Заозерску Мурманской области Министерством финансов Мурманской области в отчетном финансовом году, группа	2	2	2	2	2	2	2
3	Доля просроченной кредиторской задолженности в расходах местного бюджета (за исключением расходов, осуществляемых за счет субвенций), %	0,4	0,4	0,4	0,4	0,4	0,4	0,4

В зависимости от результатов оценки эффективности реализации муниципальной программе присваивается уровень эффективности, обусловленный принадлежностью значения оценки к одному из следующих интервалов:

I. $100\% \leq E < 95\%$ - высокий уровень эффективности реализации муниципальной программы;

II. $95\% \leq E < 70\%$ - удовлетворительный уровень эффективности реализации муниципальной программы;

III. $E < 70\%$ - неудовлетворительный уровень эффективности реализации муниципальной программы.

Отчет о реализации муниципальной программы и оценка эффективности муниципальной программы предоставляются в Управление экономики и финансов администрации ЗАТО г. Заозерска в порядке и в сроки, установленные Администрацией ЗАТО города Заозерска.