



**АДМИНИСТРАЦИЯ
ЗАКРЫТОГО АДМИНИСТРАТИВНО-ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
ГОРОДА ЗАОЗЕРСКА МУРМАНСКОЙ ОБЛАСТИ
(АДМИНИСТРАЦИЯ ЗАТО ГОРОДА ЗАОЗЕРСКА)**

ПО С Т А Н О В Л Е Н И Е

31 августа 2015 года

611

**Об основных направлениях бюджетной политики
ЗАТО города Заозерска Мурманской области
на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов**

В целях составления проекта решения «О бюджете ЗАТО города Заозерска Мурманской области на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов», руководствуясь Бюджетным посланием Президента Российской Федерации Федеральному собранию Российской Федерации от 04.12.2014 г., указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 596-602, № 604 и № 606, от 01.06.2012 № 761, от 28.12.2012 № 1688, с учетом положений муниципальной программы «Эффективное управление муниципальными финансами ЗАТО города Заозерска Мурманской области» на 2014-2020 годы», утвержденной постановлением Администрации ЗАТО города Заозерска от 15.10.2013 № 932, муниципальных программ ЗАТО города Заозерска Мурманской области, постановлением Правительства Мурманской области от 20.08.2015 № 365-ПП/8 «Об основных направлениях бюджетной политики в Мурманской области на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов»,

постановляю:

1. Утвердить прилагаемые Основные направления бюджетной политики ЗАТО города Заозерска Мурманской области на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов (далее – Бюджетная политика).
2. Управлению экономики и финансов Администрации ЗАТО города Заозерска при составлении проекта решения о бюджете ЗАТО города Заозерска Мурманской области на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов учитывать положения, установленные Бюджетной политикой.
3. Главным распорядителям, получателям средств бюджета ЗАТО города Заозерска Мурманской области в своей деятельности руководствоваться Бюджетной политикой.
4. Признать утратившим силу постановление Администрации ЗАТО города Заозерска Мурманской области от 10.10.2014 № 679 «Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики в ЗАТО городе Заозерске Мурманской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов».

5. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.
6. Муниципальному учреждению «Заозерский комитет по телерадиовещанию и печати» (Гордова Е. Б.) опубликовать настоящее постановление в газете «Западная Лица».
7. Муниципальному казенному учреждению «Информационный Центр» (Шарамко О. В.) организовать размещение настоящего постановления в информационно-телекоммуникационной сети «интернет» на официальном сайте органов местного самоуправления ЗАТО города Заозерска.
8. Настоящее постановление вступает в силу после опубликования.

Глава администрации
ЗАТО города Заозерска



В. М. Урошлев

УТВЕРЖДЕНЫ
постановлением Администрации
ЗАТО города Заозерска
от « 31 » 08 2015 года № 611

Основные направления бюджетной политики ЗАТО города Заозерска Мурманской области на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов

При подготовке Основных направлений бюджетной политики ЗАТО города Заозерска (далее – Основные направления бюджетной политики) учтены положения Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 04.12.2014 года, указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 596-602, № 604 и № 606, от 1 июня 2012 № 761, от 28 декабря 2012 года № 1688 (далее - Указы Президента РФ), постановления Правительства Мурманской области от 20.08.2015 № 365-ПП/8 «Об основных направлениях бюджетной политики Мурманской области на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов», муниципальных программ ЗАТО города Заозерска (далее – муниципальные программы), иных документов стратегического планирования, а также ряд мер, предусмотренных Планом мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов и совершенствованию долговой политики ЗАТО города Заозерска, утвержденным постановлением Администрации ЗАТО города Заозерска от 30.12.2014 № 922.

I. Цели и задачи бюджетной политики на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов

Целью Основных направлений бюджетной политики является определение условий, принимаемых для составления проекта бюджета ЗАТО города Заозерска на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов (далее проект местного бюджета на 2016-2018 годы).

Бюджетная политика на 2016-2018 годы в связи с ограниченностью финансовых ресурсов нацелена на оптимальную переориентацию имеющихся ограниченных бюджетных ресурсов путем сглаживания динамики номинального объема бюджетных расходов через их перераспределение с целью сохранения социальной и финансовой стабильности, создания условий для устойчивого социально-экономического развития ЗАТО города Заозерска.

Исходя из принципов ответственной бюджетной политики, для поддержания сбалансированности бюджета при его формировании приоритетом для включения в бюджет будут являться действующие расходные обязательства. Будут приняты меры по непринятию новых расходных обязательств, сокращению неэффективных расходов.

Ограничение темпов роста расходов в номинальном выражении при применении предусмотренных законодательством Российской Федерации подходов к индексации основных социальных выплат, включая оплату труда, потребует дополнительного сокращения иных направлений расходов местного бюджета.

Существенный резерв повышения эффективности бюджетных расходов лежит в области подготовки бюджетных решений, основанных на оценке эффективности бюджетных расходов на этапе планирования расходов.

Основными задачами ближайших лет по повышению эффективности бюджетных расходов станут:

- повышение эффективности и результативности инструментов программно-целевого управления и бюджетирования;

- создание условий для повышения качества предоставления государственных и муниципальных услуг;
- повышение эффективности процедур проведения муниципальных закупок;
- совершенствование процедур контроля;
- обеспечение широкого вовлечения граждан в обсуждение и принятие конкретных бюджетных решений, общественного контроля их эффективности и результативности.

Системный подход к повышению эффективности бюджетных расходов обеспечит сокращение в 2016-2018 годах отдельных видов расходов местного бюджета не менее чем на 5 процентов в реальном выражении за счет снижения неэффективных затрат.

Основные задачи Бюджетной политики:

1. Совершенствование методологии разработки муниципальных программ, повышение эффективности их реализации.
2. Создание стимулов для более рационального и экономного использования бюджетных средств в рамках повышения эффективности оказания государственных и муниципальных услуг.

Данную задачу предполагается решить путем оптимизации структуры бюджетной сети за счет ликвидации или преобразования в иную организационно-правовую форму муниципальных учреждений, оказывающих услуги в интересах органов местного самоуправления, оказываемые в основном на платной основе, а также передать услуги (работы), не соответствующие профилю органа, осуществляющего функции и полномочия учредителя, профильному органу. Работы, себестоимость которых возможно определить на основе нормативных затрат, должны быть переквалифицированы в услуги, а работы, стоимость которых невозможно определить на основе нормативных затрат, должны быть переданы на рынок.

3. Продолжение совершенствования системы муниципальных закупок для нужд муниципального сектора экономики за счет формирования механизмов, гарантирующих надлежащее качество закупок, с учетом жизненного цикла продукции, а также обоснованность цен контрактов, планирование и мониторинг их исполнения, использование неформальных критериев в процессе проведения торгов.

4. Развитие внутреннего муниципального финансового контроля. При организации деятельности органов муниципального финансового контроля акцент должен быть смещен с контроля над финансовыми потоками к контролю за результатами их использования.

Реализация полномочия по контролю за полнотой и достоверностью отчетности о реализации муниципальных программ должна обеспечить получение оценки результатов программно-ориентированного бюджетирования в целом и на уровне каждой программы. Такой подход позволит в полной мере основываться на данных представленной отчетности при принятии управленческих решений.

5. Одной из главных задач экономической и бюджетной политики настоящего периода является обеспечение опережающего по сравнению с ростом зарплат в экономике темпов роста производительности труда.

6. Формирование целостной системы управления инвестициями, построенной на проектных подходах, а не на пообъектных принципах.

Сохранение в составе инвестиционных расходов приоритета финансирования работ с высокой степенью готовности, а также работ, выполнение которых осуществляется на условиях софинансирования за счет средств бюджетов других уровней, внебюджетных средств, повышение эффективности использования расходов за счет перехода на современные принципы осуществления бюджетных инвестиций.

7. Одним из необходимых условий обеспечения эффективности муниципальных финансов является построение системы открытости деятельности органов местного самоуправления, в том числе через открытость и понятность информации о бюджетных процедурах и финансовых потоках в бюджете.

II. Основные направления, принятые за основу при формировании прогноза доходов бюджета ЗАТО города Заозерска на 2016-2018 годы

Прогноз доходов местного бюджета на 2016-2018 годы основан на сценарных условиях функционирования экономики Российской Федерации и Мурманской области, основных параметрах прогноза социально-экономического развития Мурманской области и ЗАТО города Заозерска на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов.

При формировании прогноза доходов местного бюджета учитываются:

- увеличение бюджетных ассигнований на индексацию расходов на оплату труда работников муниципальных учреждений с 1 октября 2016 года на прогнозный уровень инфляции 7 процентов;
- неиндексация расходов на оплату труда федеральных государственных и гражданских служащих и других категорий работников федеральных государственных органов, денежного довольствия военнослужащих и приравненных к ним лиц государственных гражданских служащих Мурманской области;
- индексация ставок акцизов на 2018 год на индекс потребительских цен, представленных в Основных параметрах прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2016 год и на плановый период 2017-2018 годов.

III. Основные подходы к формированию расходов бюджета ЗАТО города Заозерска на 2016-2018 годы

Исходя из обозначенных условий, бюджетная политика ЗАТО города Заозерска на 2016-2018 годы в части расходов направлена на сохранение преемственности определенных ранее приоритетов и их достижение и базируется на принципе обеспечения сбалансированности бюджета с учетом текущей экономической ситуации и прогнозируемого уровня инфляции на 2016-2018 годы.

С учетом положений бюджетного законодательства общий объем расходов местного бюджета определяется исходя из соблюдения следующих положений:

- объем дефицита бюджета не выше 10 процентов от суммы доходов местного бюджета без учета безвозмездных поступлений;
- объем долговых обязательств по кредитам от кредитных организаций в 2016 году – не более 70 процентов от суммы доходов без учета безвозмездных поступлений, в 2017 году – не более 60 процентов, в 2018 году – не более 50 процентов;
- установление и исполнение расходных обязательств в пределах полномочий, отнесенных к полномочиям органов местного самоуправления, и с учетом требований статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации;
- ограничение увеличения численности работников органов местного самоуправления, за исключением обстоятельств, связанных с наделением органов местного самоуправления новыми полномочиями и (или) перераспределением полномочий между органами власти Мурманской области и муниципальным образованием ЗАТО город Заозерск;
- отказ от индексации в 2016 году оплаты труда муниципальных служащих и рассмотрение вопроса индексации оплаты труда указанной категории в 2017 – 2018 годах в последующих бюджетных циклах за счет и в пределах условно утверждаемых расходов;
- реализация мер социальной поддержки населения ЗАТО города Заозерска с применением критериев адресности и нуждаемости, исключение финансирования дополнительных мер социальной поддержки федеральных и региональных льготников.

Предельные объемы бюджетных ассигнований местного бюджета на реализацию муниципальных программ и направлений деятельности, не входящих в муниципальные программы, на 2016-2018 годы сформированы на основе следующих основных подходов:

1. В качестве «базовых» объемов бюджетных ассигнований на 2016-2017 годы приняты бюджетные ассигнования, утвержденные решением Совета депутатов ЗАТО города Заозерска от 19.05.2015 № 18-3279 «О внесении изменений в Решение Совета депутатов ЗАТО города Заозерска от 19.12.2014 № 06-3209 «О бюджете ЗАТО города Заозерска на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов», «базовые» объемы 2018 года приняты равными «базовым» объемам 2017 года;

2. «Базовые» объемы 2016-2018 годов корректируются с учетом:

- уменьшения объемов бюджетных ассигнований по прекращающимся расходным обязательствам ограниченного срока действия, в том числе в связи с уменьшением контингента получателей;

- уточнения объемов бюджетных ассигнований на оплату труда работников органов местного самоуправления исходя из утвержденной штатной численности и нормативных правовых актов, устанавливающих порядок формирования фонда оплаты труда соответствующих категорий работников. Начисления на оплату труда рассчитываются с учетом достижения предельной величины базы для начисления страховых взносов;

- увеличения бюджетных ассигнований на индексацию расходов на оплату труда работников муниципальных учреждений с 1 октября 2016 года на прогнозный уровень инфляции 7,0 процента;

- увеличения бюджетных ассигнований на проведение в 2016 году индексации размеров социальных выплат (за исключением реализации мер социальной поддержки по оплате жилого помещения и (или) коммунальных услуг и непосредственного предоставления субсидий гражданам на оплату жилого помещения и коммунальных услуг) на прогнозируемый на 2016 год индекс потребительских цен - 11,9 процента, индексацию с 1 января 2017 года на 4,5 процента и индексацию с 1 января 2018 года на 4,0 процента;

- увеличения бюджетных ассигнований на индексацию расходов на оплату коммунальных услуг в 2016 году на 10,4 процента к 2015 году, в 2017 году на 8,9 процента к 2016 году, в 2018 году на 7,6 процента в 2017 году;

- уменьшения объемов бюджетных ассигнований по отдельным видам расходов местного бюджета до уровня 2015 года и их снижения на 5 процентов (за исключением нормативно обусловленных и приравненных к ним расходов), включая расходы на закупку товаров, работ и услуг для муниципальных нужд и расходов на предоставление субсидий бюджетным и автономным учреждениям;

- сохранения объемов бюджетных ассигнований инвестиционного характера на уровне 2015 года.

3. Подготовка проекта местного бюджета на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов осуществляется с учетом необходимости обеспечения реализации указов Президента Российской Федерации.

Одним из приоритетов в части исполнения социальных обязательств в предстоящий период остается финансовое обеспечение принятых решений по повышению оплаты труда специалистов в сфере образования и культуры, предусмотренного указами Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики».

В связи с изменением социально-экономических условий исполнение социальных обязательств в части финансового обеспечения принятых решений по повышению оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы, предусмотренных указами Президента Российской Федерации, планируется осуществлять исходя из фактически сложившегося размера средней заработной платы по экономике региона в отчетном периоде с учетом анализа достижения установленных целевых показателей, уточнения динамики заработной платы в Мурманской области на основании прогноза социально-экономического развития, положенного в основу местного бюджета, с учетом оценок среднесрочных и долгосрочных последствий проводимой бюджетной политики, финансовых возможностей и с

использованием внутренних ресурсов отраслей, полученных в результате реализации мер по оптимизации расходов, и внебюджетных источников.

В составе условно утверждаемых расходов на 2017-2018 годы предлагается учесть индексацию расходов на оплату труда и прочие расходы на исполнение действующих расходных обязательств, бюджетные ассигнования по которым зависят от макроэкономических показателей и могут быть уточнены при формировании проекта областного бюджета в следующем бюджетном цикле.

IV. Заключительные положения

Сформированный на основе изложенных направлений бюджетной политики проект бюджета ЗАТО города Заозерска на 2016-2018 годы предполагает реализацию комплексного подхода к обеспечению устойчивости бюджета, повышению гибкости бюджетных расходов и расширению границ бюджетного маневра.

Реализация представленных в Основных направлениях бюджетной политики мер по повышению эффективности бюджетных расходов основана как на нахождении более тесных взаимосвязей между результативностью и объемами бюджетных ассигнований, так и на активное реформирование применяемых инструментов реализации бюджетной политики.

Необходима реализация мер по повышению качества предоставляемых государственных и муниципальных услуг, процедур проведения муниципальных закупок, решению ключевых задач по поддержанию умеренной долговой нагрузки и осуществлению предварительного и последующего муниципального финансового контроля.

Условием эффективной реализации мер бюджетной политики в предстоящем периоде является обеспечение вовлечения граждан в процедуры обсуждения и принятия бюджетных решений, общественного контроля их эффективности и результативности.