



**АДМИНИСТРАЦИЯ  
ГОРОДСКОГО ОКРУГА ЗАКРЫТОЕ АДМИНИСТРАТИВНО-  
ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЕ  
ГОРОД ЗАОЗЕРСК МУРМАНСКОЙ ОБЛАСТИ  
(АДМИНИСТРАЦИЯ ЗАТО ГОРОД ЗАОЗЕРСК)**

**ПО С Т А Н О В Л Е Н И Е**

08 ноября 2024 года

№ 088

**Об основных направлениях бюджетной политики  
ЗАТО город Заозерск на 2025 год и  
на плановый период 2026 и 2027 годов**

В целях составления проекта решения «О бюджете ЗАТО город Заозерск на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов», руководствуясь положениями Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 29.02.2024, указами Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597, от 01.06.2012 № 761, от 07.05.2024 № 309, постановления Правительства Мурманской области от 31.10.2024 № 726-ПП «Об основных направлениях бюджетной политики Мурманской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов», с учетом муниципальных программ ЗАТО город Заозерск Мурманской области,

**постановляю:**

1. Утвердить прилагаемые основные направления бюджетной политики ЗАТО город Заозерск на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов (далее – Бюджетная политика).
2. Муниципальному казенному учреждению «Управление экономики и финансов ЗАТО город Заозерск» (Водонаева Е.В.) при составлении проекта решения о бюджете ЗАТО город Заозерск на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов учитывать положения, установленные утвержденной Бюджетной политикой.
3. Главным распорядителям, получателям средств бюджета ЗАТО город Заозерск в своей деятельности руководствоваться утвержденной Бюджетной политикой.
4. Признать постановление Администрации ЗАТО город Заозерск от 09.11.2023 № 715 «Об основных направлениях бюджетной политики ЗАТО город Заозерск на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» утратившим силу с 01.01.2025.
5. Муниципальному казенному учреждению «Центр обеспечения функционирования органов местного самоуправления и муниципальных

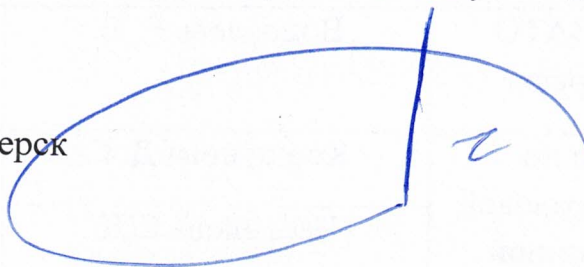
учреждений ЗАТО город Заозерск» (Чухарева О.А.) опубликовать настоящее постановление и утвержденную Бюджетную политику в сетевом издании «Официальный сайт органов местного самоуправления ЗАТО город Заозерск» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» <https://zatozaozersk.ru/>.

6. Муниципальному учреждению «Заозерский комитет по телерадиовещанию и печати» (Антонова О.А.) организовать размещение настоящего постановления и утвержденной Бюджетной политики в газете «Западная Лица».

7. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

8. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.

Глава ЗАТО город Заозерск



А.С. Пеньшин

УТВЕРЖДЕНЫ  
постановлением Администрации  
ЗАТО город Заозерск  
от \_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_

**Основные направления бюджетной политики  
ЗАТО город Заозерск на 2025 год и  
на плановый период 2026 и 2027 годов**

При подготовке основных направлений бюджетной политики ЗАТО город Заозерск на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов (далее – Бюджетная политика) учтены положения Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 29.02.2024, указов Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597, от 01.06.2012 № 761, от 07.05.2024 № 309 (далее – указы Президента Российской Федерации), Стратегии развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2035 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 26.10.2020 № 645, постановления Правительства Мурманской области 31.10.2024 № 726-ПП «Об основных направлениях бюджетной политики Мурманской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов», муниципальных программ ЗАТО город Заозерск, иных документов стратегического планирования, а также Плана мероприятий по консолидации бюджетных средств ЗАТО город Заозерск в целях оздоровления муниципальных финансов на 2024-2026 годы, утвержденного постановлением Администрации ЗАТО город Заозерск от 29.03.2024 № 212.

**1. Цели и задачи бюджетной политики на 2025 год  
и на плановый период 2026 и 2027 годов**

Целью разработки Бюджетной политики является определение условий, принимаемых для составления проекта бюджета ЗАТО город Заозерск на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов (далее – проект бюджета на 2025-2027 годы), и подходов к его формированию.

Бюджетная политика ЗАТО город Заозерск сохраняет преемственность в отношении определенных ранее приоритетов по обеспечению долгосрочной сбалансированности и финансовой стабильности бюджетной системы ЗАТО город Заозерск, созданию условий для социально-экономического развития муниципального образования.

Безусловным приоритетом Бюджетной политики остается выполнение задач, обозначенных в указах Президента Российской Федерации, в том числе по достижению национальных целей, а также реализация Плана мероприятий по ключевым направлениям развития Мурманской области «НА СЕВЕРЕ – ЖИТЬ».

Основными инструментами достижения целей бюджетной политики,

обеспечивающими повышение результативности и эффективности бюджетных расходов, ориентированность на достижение целей муниципальной политики, остаются муниципальные программы ЗАТО город Заозерск, включающие в себя проекты, реализуемые в рамках национальных и иных проектов.

Для поддержания сбалансированности и финансовой устойчивости, учитывая ограниченность бюджетных ресурсов наряду с предусмотренными законодательством подходами к индексации основных социальных выплат, включая оплату труда, приоритетом для включения в бюджет будут являться действующие расходные обязательства.

Будут приняты меры по непринятию новых расходных обязательств, сокращению неэффективных расходов, сохранению на безопасном уровне объема муниципального долга.

Основными задачами бюджетной политики на 2025-2027 годы являются:

- обеспечение роста налоговых и неналоговых доходов бюджета ЗАТО город Заозерск, в том числе за счет сохранения и развития налогооблагаемой базы, улучшения качества администрирования доходов;
- приоритизация расходов бюджета на реализацию национальных целей, определенных в указах Президента Российской Федерации;
- реализация мер по повышению эффективности использования бюджетных средств, в том числе путем выполнения мероприятий по оздоровлению муниципальных финансов;
- финансовое обеспечение принятых расходных обязательств с учетом проведения мероприятий по их оптимизации, сокращению неэффективных расходов;
- повышение качества управления муниципальными финансами и соблюдение надлежащей финансовой дисциплины всеми главными распорядителями и получателями бюджетных средств;
- повышение качества бюджетного процесса в ЗАТО город Заозерск, в том числе за счет проведения мониторинга финансового менеджмента;
- осуществление внутреннего муниципального финансового контроля в соответствии с утвержденными федеральными стандартами;
- совершенствование осуществления социальной поддержки граждан на основе применения принципов адресности и нуждаемости в рамках реализации переданных полномочий;
- мобилизация внутренних источников путем проведения оценки эффективности бюджетных расходов, выявления резервов и их дальнейшее направление на социально-экономическое развитие муниципального образования;
- развитие проектных принципов управления, которое позволит концентрировать управленческие усилия и бюджетные ассигнования на тех мероприятиях муниципальных программ, которые обеспечивают максимальный вклад в достижение ключевых приоритетов муниципальной политики в соответствующих отраслях;

- осуществление контроля в сфере закупок, направленного на недопущение проведения закупочных процедур при отсутствии объема финансового обеспечения закупки;
- минимизация и недопущение роста дебиторской задолженности по контрактам;
- осуществление контроля за состоянием кредиторской задолженности по бюджетным обязательствам;
- недопущение возникновения просроченной кредиторской задолженности по заработной плате и социальным выплатам;
- мониторинг динамики дебиторской задолженности по доходам;
- повышение качества претензионно-исковой работы в целях повышения эффективности управления дебиторской задолженности по доходам;
- сохранение на безопасном уровне объема муниципального долга, поддержание параметров дефицита местного бюджета в пределах установленных ограничений;
- реализация мер, направленных на обеспечение выполнения условий соглашений о привлечении бюджетных кредитов;
- обеспечение открытости и прозрачности информации об управлении общественными финансами, обеспечение широкого вовлечения населения муниципального образования в процедуры обсуждения и принятия конкретных бюджетных решений, общественного контроля их эффективности и результативности.

## 2. Основные положения, принятые за основу при формировании прогноза доходов бюджета ЗАТО город Заозерск на 2025-2027 годы

Прогноз доходов бюджета ЗАТО город Заозерск на 2025-2027 годы основан на базовом варианте прогноза социально-экономического развития Мурманской области и ЗАТО город Заозерск на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов.

Прогноз доходов сформирован с учетом изменений в налоговом и бюджетном законодательстве Российской Федерации, принятых или планируемых к введению с 1 января 2025 года.

При формировании прогноза доходов местного бюджета были учтены:

- дифференцированные нормативы отчислений в местные бюджеты от налоговых доходов от акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, подлежащих зачислению в консолидированный бюджет Мурманской области, в целях формирования муниципальных дорожных фондов;
- индексация налоговых ставок по подакцизным видам товаров;
- предоставление налоговых преференций, направленных на стимулирование инвестиционной активности в муниципальном образовании, в

том числе резидентам Арктической зоны Российской Федерации;

- реализация на территории ЗАТО город Заозерск специального налогового режима «Налог на профессиональный доход»;

- применение сниженных налоговых ставок по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения;

- изменение кадастровой стоимости объектов недвижимого имущества на территории муниципального образования;

- продолжение работы по инвентаризации и оптимизации имущества муниципальной собственности, вовлечению в хозяйственный оборот неиспользуемых объектов недвижимости и земельных участков;

- установление на территории ЗАТО город Заозерск с 01.01.2025 местного налога – «Туристический налог», в соответствии с пунктом 4 статьи 15 Налогового кодекса Российской Федерации.

### 3. Основные подходы к формированию расходов бюджета ЗАТО город Заозерск на 2025-2027 годы

Бюджетная политика ЗАТО город Заозерск на 2025-2027 годы в части расходов направлена на сохранение преемственности целей и задач предыдущего планового периода и базируется на принципе обеспечения сбалансированности бюджета с учетом прогноза социально-экономического развития на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов по базовому варианту.

С учетом положений бюджетного законодательства, а также Соглашения, предусматривающего меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов муниципального образования ЗАТО город Заозерск, общий объем расходов местного бюджета ЗАТО город Заозерск предлагается определить исходя из соблюдения следующих положений:

- установление и исполнение расходных обязательств в пределах полномочий, отнесенных к полномочиям органов местного самоуправления, и с учетом требований статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

- соблюдение нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления, установленных Правительством Мурманской области;

- реализация в рамках переданных полномочий мер социальной поддержки населения ЗАТО город Заозерск с применением критериев адресности и нуждаемости, исключение финансирования дополнительных мер социальной поддержки федеральных и региональных льготников;

- формирование объема дефицита бюджета ЗАТО город Заозерск, объема муниципального долга с учетом соблюдения условий Дополнительных соглашений к соглашениям о предоставлении бюджету ЗАТО город Заозерск из областного бюджета бюджетного кредита для частичного покрытия дефицита бюджета ЗАТО город Заозерск, заключенных муниципальным образованием с Министерством финансов Мурманской области;

- использование в целях покрытия временных кассовых разрывов при исполнении местного бюджета практики привлечения остатков средств

муниципальных бюджетных и автономных учреждений ЗАТО город Заозерск, остатков средств, поступающих во временное распоряжение получателей средств местного бюджета, денежных средств участников казначейского сопровождения.

В условиях направленности на сохранение устойчивости и сбалансированности бюджета с учетом недостаточности объема доходной базы местного бюджета и необходимости соблюдения условий соглашений, заключенных с Министерством финансов Российской Федерации, Министерством финансов Мурманской области, предельные объемы бюджетных ассигнований бюджета ЗАТО город Заозерск на реализацию муниципальных программ и направлений деятельности, не входящих в муниципальные программы, на 2025-2027 годы, сформированы на основе следующих основных подходов:

1. В качестве «базовых» объемов приняты бюджетные ассигнования, утвержденные решением Совета депутатов ЗАТО город Заозерск от 19.12.2023 № 69-4378 «О бюджете ЗАТО город Заозерск на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов».

2. Объемы бюджетных ассигнований на 2025-2027 годы сформированы с учетом:

- уточнения объема принятых обязательств, в том числе с учетом прекращающихся расходных обязательств ограниченного срока действия и изменения контингента получателей;

- поддержания достигнутых уровней заработной платы отдельных категорий работников, установленных указами Президента Российской Федерации;

- обеспечения расходов на повышение оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы в связи с увеличением минимального размера оплаты труда с 1 января 2025 года;

- обеспечения реализации Плана мероприятий по развитию жилищной, энергетической и социальной инфраструктуры закрытых административно-территориальных образований.

3. Формирование объемов и структуры расходов бюджета ЗАТО город Заозерск на 2025-2027 годы будет проводиться исходя из следующих факторов:

- реализации исполнения указов Президента Российской Федерации с учетом использования внутренних ресурсов отраслей, полученных в результате осуществления мер по оптимизации расходов, и привлечения учреждениями средств от приносящей доход деятельности;

- планирования бюджетных средств на обеспечение мероприятий, по которым предусмотрено софинансирование за счет средств областного бюджета;

- формирования бюджетных ассигнований на уплату налога на имущество организаций на основании положений главы 30 Налогового кодекса Российской Федерации;

- учета в составе условно утверждаемых расходов на 2025-2027 годы индексации расходов на оплату труда и прочих расходов на исполнение действующих расходных обязательств, бюджетные ассигнования по которым зависят от макроэкономических показателей и могут быть уточнены при

формировании проекта местного бюджета в следующем бюджетном цикле.

#### 4. Заключительные положения

Проект местного бюджета на 2025-2027, сформированный с учетом изложенных выше положений Бюджетной политики, позволит обеспечить создание условий для достижения национальных целей развития, а также целей и задач муниципальных программ ЗАТО город Заозерск.

Благодаря реализации комплексного подхода к обеспечению устойчивости бюджета долговая нагрузка и дефицит местного бюджета будут находиться на безопасном уровне.

Реализация мер по повышению эффективности бюджетных расходов будет осуществляться как путем совершенствования системы муниципальных программ и проектных принципов управления, так и внедрения эффективных процедур планирования и исполнения бюджета.

Для повышения качества управления муниципальными финансами и эффективности использования бюджетных средств планируется продолжение реализации Плана мероприятий по консолидации бюджетных средств ЗАТО город Заозерск в целях оздоровления муниципальных финансов, а также дальнейшее развитие системы муниципальных программ в рамках перехода на новую систему управления, соответствующую подходам и принципам системы управления государственными программами Российской Федерации, Мурманской области.

Кроме того, должны быть реализованы меры по повышению качества предоставления государственных и муниципальных услуг, проведения процедур муниципальных закупок, осуществлению предварительного и последующего муниципального финансового контроля.

В рамках обеспечения прозрачности местного бюджета и открытости бюджетного процесса будет продолжена реализация комплекса мер по повышению открытости, прозрачности и доступности информации о деятельности органов местного самоуправления ЗАТО город Заозерск в бюджетно-финансовой сфере, широкому вовлечению граждан в обсуждение и принятие конкретных бюджетных решений, осуществлению общественного контроля их эффективности и результативности.