



**АДМИНИСТРАЦИЯ
ЗАКРЫТОГО АДМИНИСТРАТИВНО-ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
ГОРОД ЗАОЗЕРСК МУРМАНСКОЙ ОБЛАСТИ
(АДМИНИСТРАЦИЯ ЗАТО ГОРОД ЗАОЗЕРСК)**

ПО С Т А Н О В Л Е Н И Е

03 января 2022 года

762

О проведении мероприятий по организации срочного захоронения трупов в условиях военного времени в ходе военных действий или вследствие этих действий, а также при крупномасштабных чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера на территории ЗАТО город Заозерск

В целях своевременного проведения мероприятий по срочному захоронению трупов людей и животных в военное время, в соответствии с Федеральными законами от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне», от 12.01.1996 № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле», от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», ГОСТ Р42.7.01-2021 «Гражданская оборона. Захоронение срочное трупов в военное и мирное время», утвержденным Приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 13.09.2021 Из 950-ст, руководствуясь Постановлением Правительства Российской Федерации от 26.11.2007 № 804 «Об утверждении Положения о гражданской обороне в Российской Федерации», на основании Устава ЗАТО город Заозерск,

постановляю:

1. Утвердить прилагаемые:

1.1. Положение о спасательной службе гражданской обороны ЗАТО город Заозерск по захоронению трупов в условиях военного времени в ходе военных действий или вследствие этих действий, а также при крупномасштабных чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера (далее – Положение о спасательной службе) согласно приложению № 1 к настоящему постановлению;

1.2. Структуру спасательной службы гражданской обороны ЗАТО город Заозерск по захоронению трупов в военное время (далее – Структура) согласно приложению № 2 к настоящему постановлению;

1.3. Табель оснащения формирований, предназначенных для захоронения трупов в военное время в ходе военных действий или вследствие этих действий, а также при крупномасштабных чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера (далее – Табель оснащения) согласно приложению № 3 к настоящему постановлению;

1.4. Положение по организации работ по срочному захоронению трупов в военное время в ходе военных действий или вследствие этих действий, а также при крупномасштабных чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера (далее – Положение по захоронению) согласно приложению № 4 к настоящему постановлению.

2. Управлению муниципального имущества и жилищно-коммунального хозяйства Администрации ЗАТО город Заозерск (Строило Е.Н.) определить возможное место для

проведения срочных захоронений с указанием площади участка и привязки к местности в соответствии с действующим законодательством.

3. Муниципальному казенному учреждению «Управление экономики и финансов ЗАТО город Заозерск» (Водонаева Е.В.) предусмотреть финансирование мероприятий, предусмотренных настоящим постановлением.

4. Муниципальному казенному учреждению «Центр обеспечения функционирования органов местного самоуправления и муниципальных учреждений ЗАТО город Заозерск» (Чухарева О.А.) опубликовать настоящее постановление с утвержденными приложениями в сетевом издании «Официальный сайт органов местного самоуправления ЗАТО город Заозерск» в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет» <https://zatozaozersk.ru/>.

5. Муниципальному учреждению «Заозерский комитет по телерадиовещанию и печати» (Кучерявенко Д.Ю.) организовать размещение настоящего постановления с утвержденными приложениями в газете «Западная Лица».

6. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на начальника муниципального казенного учреждения «Центр по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям ЗАТО город Заозерск» Тищенко С.В.

7. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.

Глава ЗАТО город Заозерск

А.С. Пеньшин

УТВЕРЖДЕНО
постановлением Администрации
ЗАТО город Заозерск
от 03.11.2022 № 462

Положение
о спасательной службе гражданской обороны ЗАТО город Заозерск по захоронению трупов в условиях военного времени в ходе военных действий или вследствие этих действий, а также при крупномасштабных чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера

1. Основанием создания спасательной службы гражданской обороны ЗАТО город Заозерск по захоронению трупов в условиях военного времени в ходе военных действий или вследствие этих действий, а также при крупномасштабных чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера (далее - служба по захоронению трупов), является Федеральный закон от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне».

2. Служба по захоронению трупов представляет собой совокупность органов управления, сил и средств, предназначенных для организации и проведения комплекса мероприятий по захоронению трупов людей и животных в военное время, а также, в случае необходимости, при чрезвычайных ситуациях мирного времени.

Служба по захоронению трупов в своей деятельности руководствуется Конституцией РФ, Федеральными законами и иными нормативно-правовыми актами Российской Федерации, в том числе нормативными правовыми актами МЧС России, соответствующими нормативными правовыми актами Мурманской области и ЗАТО город Заозерск, настоящим Положением.

Основу службы по захоронению трупов составляют нештатные формирования по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне (далее - НФГО), предназначенные для захоронения трупов в военное время.

Служба по захоронению трупов осуществляет свою деятельность во взаимодействии с МЧС России и его территориальными органами, специально уполномоченными на решение задач в области гражданской обороны, с другими службами, а также с медицинскими службами Вооруженных Сил Российской Федерации и других войск в установленном порядке.

3. НФГО службы по захоронению трупов, создаваемые на базе специализированных ритуальных организаций, независимо от формы собственности, по решению соответствующих руководителей гражданской обороны, используются в ходе проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ при ведении военных конфликтов или вследствие этих конфликтов, как вспомогательные подразделения для выполнения противозидемических мероприятий.

4. Создание службы по захоронению трупов возложено на Администрацию ЗАТО город Заозерск, а организационно - методическое руководство осуществляют территориальные органы МЧС России.

5. Основными задачами службы по захоронению трупов являются:

- прогнозирование безвозвратных потерь среди населения при ведении военных действий, а также при чрезвычайных ситуациях мирного времени;
- планирование, организация и проведение мероприятий по захоронению трупов людей и животных в военное время, а также при чрезвычайных ситуациях мирного времени;
- создание и подготовка сил и средств службы к выполнению задач при проведении мероприятий гражданской обороны;
- создание и содержание запасов медицинских, санитарно-хозяйственных и других средств, предназначенных для НФГО службы по захоронению трупов;
- проведение мероприятий по идентификации, доставке к местам захоронения,

обеззараживанию и захоронению трупов.

6. Организация службы:

6.1. В муниципальном образовании служба по захоронению трупов создается по решению Администрации ЗАТО город Заозерск на базе специализированных ритуальных организаций, а НФГО в организациях - по решению руководителей этих организаций.

Создание и руководство службой по захоронению трупов возлагается на Администрацию ЗАТО город Заозерск и руководителей организаций.

6.2. В состав службы по захоронению трупов входят органы управления и НФГО.

6.3. Структура формирований ЗАТО город Заозерск по захоронению трупов в военное время в ходе военных действий или вследствие этих действий, а также при крупномасштабных чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера утверждается постановлением Администрации ЗАТО город Заозерск.

7. Финансирование службы по захоронению трупов осуществляется в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации на выполнение мероприятий по гражданской обороне.

УТВЕРЖДЕНА
постановлением Администрации
ЗАТО город Заозерск
от _____ № _____

СТРУКТУРА

формирований ЗАТО город Заозерск по захоронению трупов в военное время в ходе военных действий или вследствие этих действий, а также при крупномасштабных чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера

1. Орган управления:
 - Руководитель гражданской обороны ЗАТО город Заозерск;
 - Начальник муниципального казенного учреждения «Центр по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям ЗАТО город Заозерск» (далее - МКУ «Центр по ГО и ЧС ЗАТО город Заозерск»).
2. Группа проведения поиска, извлечения, сбора и опознания трупов:
 - Личный состав МКУ «Центр по ГО и ЧС ЗАТО город Заозерск»;
 - Муниципальное казенное учреждение «Управление городским хозяйством»;
 - Сотрудники ОМВД России по ЗАТО г. Заозерск.
3. Группа транспортировки трупов к местам погребения:
 - Личный состав МКУ «Центр по ГО и ЧС ЗАТО город Заозерск»;
 - Муниципальное казенное учреждение «Управление городским хозяйством».
4. Группа захоронения трупов (после судмедэкспертизы):
 - Муниципальное казенное учреждение «Управление городским хозяйством».
5. Группа дезактивации и дезинфекции:
 - Филиал МСЧ № 3 ФГБУЗ ЦМСЧ № 120 ФМБА России в ЗАТО город Заозерск;
 - Территориальный отдел Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Мурманской области в ЗАТО Североморск, ЗАТО Александровск, ЗАТО Островной, ЗАТО Заозерск.

УТВЕРЖДЕН
постановлением Администрации
ЗАТО город Заозерск
от _____ № _____

ТАБЕЛЬ

оснащения формирований, предназначенных для захоронения трупов в военное время в ходе военных действий или вследствие этих действий, а также при крупномасштабных чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера

1. Группа проведения поиска, извлечения, сбора и опознания трупов:
 - 1 грузовое транспортное средство с возможностью перевозки не менее 10 погибших за 1 рейс;
 - кран и другая техника;
 - 1 легковой автомобиль для перевозки личного состава формирования;
 - 1 носилки;
 - комплект дезинфицирующих средств (для личного состава формирования);
 - рабочая одежда, обувь, защитные перчатки - на каждого члена группы;
 - средства защиты органов дыхания от трупного запаха - на каждого члена группы;
 - переносная радиостанция - 1.
2. Группа транспортировки трупов к местам погребения и группа захоронения трупов:
 - 1 грузовое транспортное средство с возможностью перевозки не менее 10 погибших за 1 рейс;
 - 1 грузовой автомобиль, оборудованный для перевозки пассажиров;
 - 1 бульдозер;
 - шанцевый инструмент (ломы, лопаты) - 15;
 - переносная бензиновая электростанция - 1;
 - комплект дезинфицирующих средств (для личного состава формирования);
 - рабочая одежда, обувь, защитные перчатки - на каждого члена группы;
 - средства защиты органов дыхания от трупного запаха - на каждого члена группы;
 - переносная радиостанция - 1.

УТВЕРЖДЕНО
постановлением Администрации
ЗАТО город Заозерск
от _____ № _____

ПОЛОЖЕНИЕ

по организации работ по срочному захоронению трупов в военное время в ходе военных действий или вследствие этих действий, а также при крупномасштабных чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера

1. Общие положения

Основными мероприятиями по гражданской обороне, осуществляемыми в целях решения задачи, связанной со срочным захоронением трупов людей и животных в военное и мирное время, являются:

- заблаговременное определение мест возможных захоронений;
- создание, подготовка и поддержание в готовности сил и средств гражданской обороны для обеспечения мероприятий по срочному захоронению трупов, в том числе на базе специализированных ритуальных организаций;
- оборудование мест погребения (захоронения) тел (останков) погибших;
- организация работ по поиску тел, фиксированию мест их обнаружения, извлечению и первичной обработке погибших, опознанию и документированию, перевозке и захоронению погибших;
- организация санитарно-эпидемиологического надзора.

2. Срочное захоронение трупов в военное время

2.1. Срочное захоронение трупов в период военных действий и (или) природных и техногенных катастроф возлагается на соответствующие структурные подразделения Администрации ЗАТО город Заозерск и их силы: коммунально-технические (создание и обеспечение специальных команд для сбора погибших; сбор погибших и доставка их к местам проведения судебной медицинской экспертизы; доставка погибших к месту захоронения после судмедэкспертизы); санитарного надзора, санитарно-эпидемиологического контроля (организация и проведение судебной медицинской экспертизы; захоронение умерших от ран, болезней в медицинских учреждениях; создание санитарно-эпидемиологических групп для выявления и захоронения трупов в очаге особо опасных инфекций и проведение текущей и заключительной дезактивации в очаге особо опасной инфекции; транспорта, доставляющего трупы; осуществление контроля за полнотой и качеством проведения дезинфекции другими службами) и другие. Количество создаваемых для этих целей формирований зависит от характера ведения боевых действий и т.п. При необходимости могут привлекаться воинские подразделения и формирования общего назначения.

2.2. Сбор погибших, доставка их к местам захоронения, оформление могил и кладбищ производятся специально назначенными группами. В распоряжение этих групп выделяются необходимые транспортные средства, инструменты, материалы, обмундирование подменного фонда и дезинфицирующие средства, необходимые для производства захоронения и оформления могил и кладбищ.

Захоронение осуществляется, как правило, не позднее чем через сутки после гибели.

3. Заблаговременное определение мест возможных захоронений

3.1. Общие сведения о местах и видах захоронения.

Решение о создании мест захоронения на территории ЗАТО город Заозерск принимается Администрацией ЗАТО город Заозерск.

Существуют следующие виды захоронений трупов или останков умерших путем предания: земле (захоронение в могилу); огню (кремация с последующим захоронением урны с прахом); воде.

Местами захоронения являются отведенные в соответствии с этическими, санитарными и экологическими требованиями участки земли для захоронения тел (останков) погибших (умерших), в том числе для захоронения урн с прахом погибших (умерших) (пеплом после сожжения тел (останков) погибших (умерших)).

3.2. Основные принципы выбора земельного участка для размещения места захоронения.

Выбор земельного участка для размещения места захоронения осуществляется в соответствии с правилами застройки города или иного поселения с учетом гидрогеологических характеристик, особенностей рельефа местности, состава грунтов, предельно допустимых экологических нагрузок на окружающую среду, а также в соответствии с санитарными правилами и нормами и должен обеспечивать неопределенно долгий срок существования места погребения.

Места захоронения должны размещаться на расстоянии не менее 300 м от границ селитебной территории.

Не разрешается проводить захоронения на территориях:

- первого и второго поясов зоны санитарной охраны источника водоснабжения.
- с выходами на поверхность закарстованных, сильнотрещиноватых пород и в местах выклинивания водоносных горизонтов;
- на берегах озер, рек и других поверхностных водных объектов, используемых населением для хозяйственно-бытовых нужд, купания и культурно-оздоровительных целей;
- со стоянием грунтовых вод более 2 м от поверхности земли при наиболее высоком их стоянии, а также на затапливаемых, подверженных оползням и обвалам заболоченных территориях.

Допускается выбор участка, отводимого под срочное захоронение трупов, с уровнем залегания грунтовых вод более 2 м при наиболее высоком уровне их залегания при условии создания сооружения с применением технологий укрепления грунтов по ГОСТ 30491-2012.

Создание новых мест захоронений, реконструкция действующих мест погребения возможны при наличии положительного заключения экологической и санитарно-гигиенической экспертизы.

3.3. Предоставление земельного участка для размещения места погребения осуществляется Администрацией ЗАТО город Заозерск в соответствии с земельным законодательством, а также проектной документацией, утвержденной в порядке, установленном законодательством Российской Федерации и законодательством Мурманской области.

Размер земельного участка для захоронения определяется с учетом количества жителей конкретного города или иного поселения, а также вместимости уже имеющихся кладбищ, но не может превышать 40 га.

4. Организация поиска, извлечения, сбора и опознания трупов погибших

4.1. Поиск тел (останков) погибших осуществляется силами группы проведения поиска, извлечения, сбора и опознания трупов в ходе проведения ими разведки, по данным опросов местного населения, заявлениям официальных органов и граждан, а также при разборке завалов, визуальном осмотре местности, помещений зданий и сооружений, включая подвальные.

В целях организованного и планомерного поиска погибших территория ЗАТО город

Заозерск, предприятий и организаций, прилегающей местности разбивается на последовательно обследуемые участки (зоны, сектора).

4.2. Места обнаружения тел (останков) погибших фиксируются начальником группы проведения поиска, извлечения, сбора и опознания трупов путем обзорной, узловой, детальной и опознавательной фотосъемки, составления схем расположения места обнаружения с привязкой к долговременным ориентирам на местности.

4.3. Извлечение тел (останков) погибших из-под завалов зданий и сооружений, подвальных и других заглубленных помещений осуществляется после обнаружения их силами, привлекаемыми к ведению поисково-спасательных и других неотложных работ, разборке завалов, подготовке площадок нового строительства, к восстановлению и ремонту разрушенных (поврежденных) зданий и сооружений.

4.4. В случае подозрения в минировании тел (останков) погибших и прилегающей местности (зданий и сооружений), по команде соответствующего руководителя (начальника) работы останавливаются, выставляется оцепление, на место их обнаружения вызывается пиротехник. Работы возобновляются после доклада пиротехника начальнику МКУ «Центр по ГО и ЧС ЗАТО город Заозерск» о завершении разминирования.

4.5. Первичная обработка тел погибших в случае необходимости производится с целью обеспечения условий для их опознания и транспортировки к местам погребения (захоронения).

Опознание тел (останков) погибших производится с целью установления личности погибших граждан. Для установления личности граждан по телам (останкам) погибших начальник группы проведения поиска, извлечения, сбора и опознания трупов организует выполнение обзорной, узловой, детальной и опознавательной фотосъемки, а также, если позволяют условия, дактилоскопирование трупов.

4.6. Осмотр тел (останков) погибших, производится сотрудником правоохранительных органов, в присутствии специалиста - медицинского работника. При этом устанавливается пол, примерный возраст погибшего, описываются его телосложение, цвет волос, глаз, характерные приметы и места их расположения (татуировки, следы операций, повреждения, ампутирования, физические недостатки, состояние зубов и описание их протезирования, родимые пятна). Измеряется окружность головы, дается описание внешности по системе словесного портрета. При описании одежды указываются особые приметы, материал, цвет, характер рисунков, фасон, размер, фабричные метки, загрязнения и прочее. Собираются и описываются предметы, обнаруженные вблизи трупа и в его одежде (оружие, документы, клочки бумаги, ключи, проездные билеты, орудия производства и прочее), а также ценности и деньги. Личные вещи и ценности погибшего должны собираться в отдельный мешок. Если имеются сомнения относительно принадлежности того или иного предмета погибшему лицу, сотрудник правоохранительных органов указывает об этом в протоколе опознания. К мешку прикрепляется бирка, на которой указывается номер трупа. Мешок печатывается и хранится в специально отведенном месте для вещей погибших.

4.7. Для установления личности погибших, кроме документов, удостоверяющих личность, используются обнаруженные на месте письма, записные книжки, фотографии и другие материалы. В особых случаях, когда позволяет обстановка, установление личности может проводиться путем предъявления трупа к опознанию родственникам, соседям, сослуживцам и иным лицам по месту жительства и работы погибшего, которые могли знать его при жизни.

5. Транспортировка погибших (умерших) к местам погребений и кремации

5.1. Транспортировка и доставка погибших (умерших) к местам погребения осуществляется в кратчайшие сроки с подготовленных площадок от моргов и хранилищ трупов, с оформленными документами на погребение.

В морге врачом-патологоанатомом, в результате вскрытия, оформляется врачебное свидетельство о смерти.

5.2. Отдел ЗАГС Администрации ЗАТО город Заозерск на основании врачебного свидетельства о смерти выдает государственное (гербовое) свидетельство о смерти, которое является основанием для выдачи тела родственникам или сопровождающим труп к месту погребения, кремации.

5.3. Для перевозки погибших (умерших) к месту погребения, при необходимости, допускается использование автотранспорта, не перевозящего пищевое сырье и продукты питания. Отличительные знаки на транспортные средства, привлекаемые для перевозки трупов, выдаются военными комендатурами.

5.4. По окончании перевозки и захоронения погибших (умерших) транспорт должен в обязательном порядке пройти дезинфекцию дезинфицирующими средствами, разрешенными к применению в установленном порядке.

После дезинфекции проводится санитарно-эпидемиологический и дозиметрический контроль автотранспорта.

6. Проведение массовых захоронений

6.1. Погребение (захоронение) тел (останков) погибших осуществляется в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации и с учётом национальных обычаев и традиций, на отведенных участках, имеющих санитарно-эпидемиологическое заключение, массовые захоронения осуществляется в гробах и без гробов (в патологоанатомических пакетах) силами ритуальной службы и группой захоронения трупов.

6.2. Размер братской могилы определяется из расчета $1,2 \text{ м}^2$ площади на одного умершего.

В одну братскую могилу можно захоронить до 100 трупов. Специальным решением административных органов, имеющих соответствующие полномочия, эта цифра может быть увеличена.

Количество гробов, глубина и количество уровней захоронения устанавливается в зависимости от местных климатических условий и высоты стояния грунтовых вод. При захоронении без гробов количество уровней может быть увеличено.

Расстояние между гробами по горизонтали должно быть не менее 0,5 м. и заполняется слоем земли с укладкой по верху хвороста и еловых веток.

При размещении гробов в несколько уровней, расстояние между ними по вертикали должно быть не менее 0,5 м. Гробы верхнего ряда размещаются над промежутками между гробами нижнего ряда.

Глубина при захоронении в два уровня должна быть не менее 2,5 м.

Дно могилы должно быть выше уровня грунтовых вод не менее чем на 0,5 м.

Толщина земли от верхнего ряда гробов до поверхности должна быть не менее 1 м.

Надмогильный холм устраивается высотой не менее 0,5 м.

Для ускорения минерализации трупов на дне братских могил устраиваются канавки и поглощающий колодец, а также закладывается вентиляционный канал от дна до верха могилы.

6.3. Захоронение погибших (умерших), имеющих высокий радиационный фон, допускается на специально отведенных участках кладбища, в соответствии с законодательством Российской Федерации по вопросам радиационной безопасности, глубина могилы должна быть достаточно большой, чтобы не допускать повышения уровня радиации.

6.4. При погребении больных, умерших вследствие тяжелых инфекционных заболеваний, обязательна их дезинфекция. Для этого труп заворачивается в ткань, пропитанную 5% раствором лизола или 10% раствором хлорной извести, засыпаемой на дно могилы слоем в 2-3 см.

6.5. Извлечение останков погибшего (умершего) из братской могилы возможно в случаях перезахоронения останков всех захороненных в братской могиле по решению администрации ЗАТО город Заозерск при наличии санитарно-эпидемиологического

заклучения.

Не рекомендуется проводить перезахоронение ранее одного года.

7. Особенности захоронения трупов животных

Биологическими отходами являются:

- трупы животных и птиц;
- абортированные и мертворожденные плоды;
- ветеринарные конфискаты (мясо, рыба, другая продукция животного происхождения), выявленные после ветеринарно-санитарной экспертизы на рынках, организациях торговли и других объектах;
- другие отходы, получаемые при переработке пищевого и непищевого сырья животного происхождения.

Обязанность по доставке биологических отходов для переработки или захоронения (сжигания) возлагается на владельца.

Биоотходы утилизируют путем переработки, обеззараживают в биотермических ямах, уничтожают сжиганием или в исключительных случаях производят захоронение в специально отведенных местах.

Места, отведенные для захоронения биоотходов (скотомогильники), должны иметь одну или несколько биотермических ям.

Биоотходы, зараженные или контаминированные возбудителями сибирской язвы, бешенства, чумы КРС, африканской чумы свиней, чумы птиц и т.д., сжигают на специально отведенных местах.

В исключительных случаях при массовой гибели животных от стихийных бедствий и невозможности их транспортировки для утилизации, сжигания или обеззараживания в биотермических ямах допускаются захоронения трупов в землю по решению Комитета по ветеринарии Мурманской области. Дальнейших захоронений в данном месте не проводят.

Запрещается сброс биоотходов в водоемы, рвы, болота. Категорически запрещается сброс биоотходов в мусорные контейнеры и вывоз их на свалки или полигоны для захоронения.