

Ежегодный отчет Главы муниципального образования ЗАТО г. Заозерска Мурманской области

Уважаемые депутаты!

Сегодня, в соответствии со статьей 36 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», я представляю ежегодный отчет о результатах своей деятельности. Данная норма – новый этап развития местного самоуправления в Российской Федерации, законодательно она закреплена только в апреле 2009 года. В нашем городе она реализуется впервые.

Что же значимого произошло в жизни нашего города за прошедший год?

В марте 2010 прошли муниципальные выборы Главы муниципального образования и депутатов Совета депутатов ЗАТО г. Заозерска. И я, и каждый депутат, победивший в выборах, имели свои предвыборные программы. Программы разные, но все их объединяет одно – забота о нашем городе и его жителях. Поэтому считаю, что весь срок наших полномочий мы должны прилагать совместные усилия, чтобы реализовать наши обещания, оправдать надежды избирателей, а также активнее привлекать население к участию в местном самоуправлении.

Мы завершили первый год работы, и полагаю, стоит напомнить о структуре и полномочиях представительного органа муниципального образования ЗАТО г. Заозерск.

Совет депутатов ЗАТО города Заозерска четвертого созыва избран 14 марта 2010 года. В этот же день жителями города по итогам одного тура голосования был избран и Глава муниципального образования, который в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» является высшим должностным лицом муниципального образования, входящим в состав Совета депутатов и исполняющим полномочия его председателя.

В состав Совета депутатов избрано 15 депутатов (установленная Уставом ЗАТО г. Заозерска города численность депутатов Совета депутатов – 15 человек).

Из депутатов Совета депутатов 12 человек имеют высшее образование, 3 - среднее специальное. 7 человек являются членами партии «Единая Россия», 2 человека - ЛДПР. Отмечу, что за отчетный период 2 депутата вышли из партии «Единая Россия».

В состав Совета избрано: работников образования - 3, работников здравоохранения - 2, военнослужащих - 2, пенсионеров Министерства обороны - 1, руководителей предприятий и учреждений города - 4, работников предприятий МО - 2. Среди депутатов 4 женщины. К сожалению, в нынешний состав Совета депутатов не прошли предприниматели города.

Из состава Совета депутатов ЗАТО г. Заозерска третьего созыва в состав нового Совета избрано 3 человека, а депутат Сокур М.Н. была избрана жителями нашего города в третий раз.

Возраст депутатов от 36 до 55 лет.

На освобожденной основе в Совете депутатов осуществляют полномочия: Глава муниципального образования и заместитель Председателя Совета депутатов. Для выработки единой позиции по рассматриваемым вопросам в составе Совета депутатов была сформирована фракция политической партии «Единая Россия».

Основной формой работы Совета депутатов являются его заседания. На свое первое заседание Совет депутатов четвертого созыва собрался 6 апреля 2010 года. Первые заседания Совета депутатов – это формирование внутренней структуры. Были сформированы постоянные комиссии Совета депутатов по финансово-экономической и хозяйственной деятельности, по нормативной правовой работе, по социальной политике и защите прав граждан, избран заместитель Председателя Совета депутатов, проведена реорганизация аппарата Совета депутатов, разработан и принят Регламент Совета депутатов.

Далее депутатам предстояло назначить грамотного управленца – Главу администрации ЗАТО г. Заозерска, который бы возглавил исполнительно-распорядительный орган местного самоуправления и, руководствуясь своими полномочиями, воплощал бы в жизнь их предвыборные обещания. Что и было осуществлено Советом депутатов: 14 мая 2010 года, рассмотрев

представленные конкурсной комиссией кандидатуры на замещение должности Главы администрации, Совет депутатов своим Решением № 03-2573 назначил на высшую должность муниципальной службы ЗАТО г. Заозерска «Глава администрации» Ротаря Валерия Феодоровича.

Всего за 2010 год Советом депутатов ЗАТО г. Заозерска четвертого созыва было проведено 17 заседаний, при этом рассмотрено 129 вопросов, что в среднем составляет порядка восьми рассмотренных вопросов на одном заседании Совета депутатов. В 2011 году за период январь-май было проведено 7 заседаний и рассмотрено 73 вопроса, что уже составляет около 11 вопросов, рассмотренных на одном заседании. Как говорится, количество переходит в качество.

Основная направленность рассматриваемых Советом депутатов вопросов – социальная. Так в 2010 и за январь-апрель 2011 года, были рассмотрены и приняты решения по следующим вопросам:

«Об установлении на территории ЗАТО г. Заозерска ставки налога на имущество физических лиц»;

«О земельном налоге»;

«О предоставлении питания отдельным категориям обучающихся муниципальных средних общеобразовательных учреждений в 2011 году»;

«Об оплате за содержание детей в муниципальных дошкольных общеобразовательных учреждениях отдельными категориями граждан в 2011 году»;

«Об утверждении Перечня должностей и количества штатных единиц общеобразовательных учреждений, финансируемых за счет средств местного бюджета в 2011 году»;

«Об утверждении перечня муниципальных услуг (функций)»;

Об установлении на территории ЗАТО г. Заозерска льготы по налогу на имущество физических лиц;

Положение «О порядке проведения аттестации и присвоения классных чинов муниципальным служащим ЗАТО г. Заозерска»

Положение «О конкурсе на замещение вакантной должности муниципальной службы в ЗАТО г. Заозерске Мурманской области»;

Положение «О кадровом резерве для замещения вакантных должностей муниципальной службы органов местного самоуправления ЗАТО города Заозерска Мурманской области»;

Положение «О порядке назначения, выплаты и финансирования пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим должности муниципальной службы в ЗАТО г. Заозерске Мурманской области»;

Порядок ведения Реестра муниципальных служащих ЗАТО г. Заозерска Мурманской области;

внесены изменения в Положение «О порядке компенсации расходов на оплату стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска и обратно для лиц, работающих в организациях, финансируемых из бюджета ЗАТО г. Заозерска Мурманской области, расположенных в районах Крайнего Севера, и членов их семей»;

Депутатами обсуждались такие важные вопросы как:
о начале отопительного сезона в ЗАТО г. Заозерске;
об использовании транспорта МУП ДТХ для перевозки детей;
переселение граждан из ЗАТО г. Заозерска на новое место жительства;
вопросы медицинского обслуживания беременных женщин филиалом МСЧ №3 ФГУЗ ЦМСЧ № 120 Федерального медико-биологического агентства;

вопросы ликвидации и реорганизации ряда муниципальных учреждений ЗАТО г. Заозерска;

об организации транспортного обслуживания населения по маршруту регулярных перевозок ЗАТО г. Заозерск – губа Нерпичья – губа Б. Лопаткина;
вопросы профилактики наркомании и токсикомании;

Помимо решения вопросов общего характера, Совет депутатов старался помочь каждому жителю города, который обратился со своими проблемами в Совет депутатов. Не всегда решение данных вопросов было в компетенции Совета депутатов, но проблемы жителей города всегда находили, находят, и смею надеяться, будут находить отклик у депутатов Совета депутатов.

Я намеренно начал свой отчет именно с работы, осуществленной Советом депутатов за прошедший год. В силу норм Федеральных законов от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», от 14.07.1992 № 3298-1 «О закрытом административно-территориальном образовании» Глава муниципального образования закрытого административно-территориального образования, независимо от порядка выбора, являясь высшим должностным лицом, входит в состав представительного органа муниципального образования и исполняет полномочия его председателя.

Я не буду перечислять свои полномочия и полномочия Совета депутатов, они закреплены статьями 35 и 36 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного

самоуправления в Российской Федерации», статьями 27 и 37 Устава ЗАТО г. Заозерска. Хочу сказать лишь следующее, идя на выборы Главы муниципального образования ЗАТО г. Заозерска, я искренне верил: победив, опираясь на поддержку населения города в лице депутатов Совета депутатов, сформировав команду единомышленников из руководства распорядительно-исполнительного органа муниципального образования, желающих и умеющих работать, я поэтапно буду претворять в жизнь свои предвыборные обещания. И голоса, отданные избирателями, за мою кандидатуру, поверивших в меня и мои обещания, наглядно подтверждают, что жители нашего города устали от копившихся годами нерешаемых «больных» вопросов, от черствости и безразличия чиновников всех рангов, ждут и хотят перемен, направленных на решение их вопросов.

Теперь по существу отчета. Апрель, май 2010 года – это месяцы моего становления, вхождения в курс городских событий, определения и постановки первичных задач. Как я уже отмечал, была определена структура Совета депутатов, проведен конкурс на замещение должности Главы администрации. Являясь председателем конкурсной комиссии по проведению конкурса на замещение должности Главы администрации, я изначально определил приоритеты в работе комиссии: соблюдение законности и установленного Положением «О конкурсе на замещение должности Главы администрации ЗАТО г. Заозерска Мурманской области» порядка проведения конкурса. Все это в дальнейшем позволило выиграть судебные разбирательства, которые возбуждались по искам некоторых претендентов, участвовавших в конкурсе на замещение должности Главы Администрации.

В это же время мне пришлось принимать взвешенное решение по определению уровня платежей населения ЗАТО г. Заозерска за содержание и ремонт жилого помещения. Так, в соответствии с Соглашением «О мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета ЗАТО города Заозерска», заключаемым между министерством финансов Мурманской области и муниципальным образованием ЗАТО г. Заозерск, предусматривался переход на 100% оплату населением затрат на содержание и ремонт жилого помещения и платы за коммунальные услуги. Однако, ввиду малочисленности газифицированных домов и домов, оборудованных лифтами, и, соответственно, значительными затратами на содержание внутридомовых инженерных сетей газоснабжения и техническое обслуживание (содержание) лифтов, решением Совета депутатов ЗАТО г. Заозерска от 17.11.2009 № 94-

2469 был установлен следующий уровень платежей населения за техническое обслуживание (ремонт) лифтов и оплату услуг газоснабжения (в процентном соотношении от утвержденного экономически обоснованного тарифа):

- на техническое обслуживание и содержание лифтов, входящих в состав общего имущества муниципального жилищного фонда – 58%;

- на содержание внутридомовых инженерных сетей газоснабжения, входящих в состав общего имущества муниципального жилищного фонда – 90%;

- на газ сжиженный (без учета затрат на содержание внутридомовых инженерных сетей газоснабжения), реализуемый для коммунально-бытового потребления населением - 90%.

Переход же на 100% уровень платежей населения ЗАТО г. Заозерска за содержание и ремонт жилого помещения, повлек бы за собой превышение предельных индексов платы за жилое помещение и затрат на содержание и ремонт жилья, установленных Правительством Мурманской области на 2010 год (118% для ЗАТО г. Заозерска). Предложения по поэтапному решению указанного вопроса были направлены мною Губернатору Мурманской области и в Министерство финансов Мурманской области. Считаю, что именно это позволило оставить без увеличения в 2010 году уровень платы за содержание и ремонт жилого помещения для населения, проживающего в газифицированных домах и домах, оборудованных лифтами.

Еще одной важной вехой в своей работе считаю свою борьбу за сохранение налоговых поступлений в бюджет ЗАТО г. Заозерска от налога на доходы физических лиц, налога, взимаемого в связи с упрощенной системой налогообложения, транспортного налога, которые в соответствии с изменениями, внесенными в Закон Мурманской области от 10.12.2007 N 916-01-ЗМО «О межбюджетных отношениях в Мурманской области» перераспределены в бюджет Мурманской области. А это 22 млн. рублей. Напомню, что речь шла о перераспределении налоговых поступлений в целях финансового обеспечения организации медицинской помощи населению Мурманской области за счет средств областного бюджета. 29.10.2011 мною было направлено обращение на имя Губернатора Мурманской области с предложением предусмотреть действенный механизм возврата из областного бюджета средств, ранее поступавших в доходы местных бюджетов, муниципальным образованиям, медицинское обслуживание населения в которых обеспечивается медицинскими учреждениями, финансируемыми за счет средств федерального бюджета. Хочу сказать, что обращение с такой

постановкой вопроса Главой муниципального образования было единственным. Меня отговаривали направлять его Губернатору Мурманской области, говорили, что все уже решено, но письмо было направлено и считаю, что локальная победа моим обращением достигнута: на проблему недофинансирования ЗАТО обратили внимание.

Как видно из обращений граждан в Совет депутатов и лично ко мне, одним из вопросов, оставшимся «наследством» от старого руководства города и требующего незамедлительного решения являлся вопрос доставки жителей нашего города к месту работы и службы в г. Большая Лопаткина и гб. Нерпичья. Как утверждало предыдущее руководство Администрации города, да, что говорить, утверждается отдельными должностными лицами Администрации и по сей день, данные маршруты экономически не выгодны. МУП ДТХ терпит убытки, а значит, самый простой и легкий способ решения данной проблемы – прекратить перевозки, мол, это проблема военных - пусть они ее и решают. Но мы с вами живем в военном гарнизоне, жизнь военнослужащих, членов их семей является неотъемлемой частью жизни нашего города. «Автобус должен быть», с этим я шел на выборы, и это были первые шаги моей работы. Для решения этой проблемы мною была поставлена задача Главе администрации ЗАТО г. Заозерска возобновить движение автобуса. С августа 2010 года транспортное обслуживание жителей нашего города возобновлено. Как решался этот вопрос в дальнейшем на протяжении 2010 и 2011 гг. вы знаете. Мы неоднократно на заседаниях Совета депутатов заслушивали по данному вопросу Главу администрации, руководителя МУП ДТХ, представителей профсоюзного комитета и простых жителей нашего города. Решением Совета депутатов от 25.01.2011 № 19-2694 «Об организации транспортного обслуживания населения по маршруту регулярных перевозок губа Нерпичья - г. Заозерск – губа Б. Лопаткина» Администрации города было предложено организовать работу по признанию социально значимыми указанные маршруты. Несмотря на принятое Советом депутатов Решение, на настоящее время документального подтверждения своей позиции, либо отчета о проделанной работе в Совет депутатов от Главы администрации ЗАТО г. Заозерска не поступило.

Для разрешения сложившейся ситуации, мною 12.04.2010 за № 247/07-12 направлено письмо министру транспорта и связи Мурманской области. 25.04.2011 получен ответ, в котором предложено органам местного самоуправления ЗАТО г. Заозерска незамедлительно реализовать требования Закона Мурманской области от 13.07.2009 № 1133-01-ЗМО «Об организации

транспортного обслуживания населения Мурманской области», провести конкурсные процедуры по определению перевозчика на указанные маршруты, перевозку пассажиров осуществлять только по тарифам установленным Правительством Мурманской области. Одновременно было сообщено, что при принятии на федеральном уровне решения о закупке автотранспортных средств в 2011 году, потребность ЗАТО г. Заозерска в новом автобусе будет учтена. Копия данного ответа направлена мною в Администрацию города, теперь необходимо реализовать на практике требования Министерства транспорта и связи Мурманской области. Вместо этого Главой администрации ЗАТО г. Заозерска принимается решение о приостановке автобусных перевозок с 01.06.2011 на летний период, ввиду их убыточности. Какую реакцию вызовет данное решение у жителей нашего города, думаю, догадаться не сложно. Хочу сказать, что я категорически против прекращения осуществляемых автобусных перевозок и нужно разобраться, кто от моего имени санкционировал приостановку движения автобусов на летний период.

Еще одна наболевшая проблема: вопрос переселения на новое место жительства и обеспечении жильем граждан, утративших производственную, служебную связь с предприятиями (объектами), расположенными на территории ЗАТО. Считаю, что основной причиной неразрешенности указанного вопроса является его недостаточное финансирование федеральным бюджетом. Так, федеральным бюджетом на 2010 год предусмотрено выделение ЗАТО г. Заозерску средств для приобретения жилья за пределами ЗАТО в размере 15 млн. руб., что позволит отселить из ЗАТО в 2010 году 10-15 семей, что явно недостаточно при существующей потребности отселения (на учете состоят 849 человек). Однако наряду с этим, причину недовольства жителей города органами местного самоуправления ЗАТО г. Заозерска в разрешении вопроса переселения вижу в несоответствии норм Положения о порядке обеспечения жильем граждан, переезжающих из ЗАТО города Заозерска на новое место жительства, утвержденного Постановлением Администрации ЗАТО г. Заозерска от 16.03.2007 N 159 (далее – Положение) нормам Закона РФ от 14.07.1992 N 3297-1 «О закрытом административно-территориальном образовании» и Постановления Правительства РФ от 11.01.2001 N 23 «Об обеспечении жильем граждан, переезжающих из закрытых административно-территориальных образований на новое место жительства, или выплате компенсаций этим гражданам». Отсюда и отсутствие прозрачной и жизнеспособной очереди среди граждан, имеющих право на переселение и вставших на учет в Администрации ЗАТО г. Заозерска, и

обстановка недоверия у жителей города к работе органов местного самоуправления ЗАТО г. Заозерска. Проанализировав обращения жителей нашего города, поступившие в 2010 году в адрес Совета депутатов и Главы муниципального образования ЗАТО г. Заозерска по вопросу переселения, я обратился к вам, уважаемые депутаты, чтобы сообща мы нашли методы решения создавшего положения в вопросе переселения граждан из ЗАТО. Рассмотрев мою инициативу, Совет депутатов своим решением от 28.09.2010 № 09-2624 поручил постоянной комиссии Совета депутатов по нормативной правовой работе (Сокур М.Н.) обобщить письменные обращения граждан по вопросу переселения за пределы ЗАТО, выработать предложения по внесению необходимых изменений в Положение «О порядке обеспечения жильем граждан, переезжающих из ЗАТО г. Заозерска на новое место жительства» и направить их в рабочую группу по разработке проекта нового Положения «О порядке обеспечения жильем граждан, переезжающих из ЗАТО г. Заозерска на новое место жительства». В апреле месяце 2011 представленный Администрацией города проект нового Положения «О порядке обеспечения жильем граждан, переезжающих из закрытого административно-территориального образования города Заозерска Мурманской области на новое место жительства» был вынесен на публичные слушания для его обсуждения жителями ЗАТО г. Заозерска. Проведенные Советом депутатов публичные слушания по указанному проекту нормативного акта выявили активную жизненную позицию жителей города в вопросе переселения из ЗАТО, но вместе с тем, в рассматриваемом документе было обнаружено значительное количество недоработок. Только лично мною, в рабочую группу по разработке проекта нового Положения «О порядке обеспечения жильем граждан, переезжающих из ЗАТО г. Заозерска на новое место жительства» был направлен документ, содержащий около 40 замечаний по обсуждаемому на публичных слушаниях проекту нормативного акта. Решением Совета депутатов ЗАТО от 26.04.2011 № 23-2754 на 06.06.2011 были назначены новые Публичные слушания по проекту Положения «О порядке обеспечения жильем граждан, переезжающих из закрытого административно-территориального образования города Заозерска Мурманской области на новое место жительства» с учетом замечаний и дополнений, предложенных в ходе Публичных слушаний в апреле месяце 2011 года. Однако из-за не предоставления в Совет депутатов Администрацией города доработанного проекта Положения дата проведения Публичных слушаний сорвана. Теперь их проведение придется переносить на июль-август, а это пора летних отпусков и, в связи с этим, отсутствие большого количества жителей нашего города,

обладающих активной жизненной позицией. Считаю, что решение данного вопроса органами местного самоуправления не должно осуществляться «из-под палки», должна быть слаженная, совместная и, самое главное, продуктивная работа.

Еще одним вопросом, который являлся одним из приоритетных в моей работе за прошедший год, был вопрос энергосбережения и повышения энергоэффективности в ЗАТО г. Заозерске. Как Вы знаете, Правительством Российской Федерации определено, что это направление является ключевым для модернизации экономики, социальной сферы в нашей стране. Решая эти задачи, в масштабах страны создаются контуры новой экономики, повышается конкурентоспособность отечественных товаров и услуг, создаются новые предприятия, новые отрасли, вносятся улучшения в экологическую ситуацию, качество жизни людей. Проект этот сложный и, надо признаться, сделали мы в ЗАТО г. Заозерске пока немного. Еще в июне месяце 2010 года в Правительстве Мурманской области состоялось расширенное заседание по вопросу разработки муниципальных программ по энергосбережению и повышению энергетической эффективности. Итогом этого заседания явилось указание Главам муниципальных образований Мурманской области в кратчайшее время разработать долгосрочные муниципальные программы по энергосбережению и повышению энергетической эффективности. Программа «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности ЗАТО г. Заозерск на 2010-2015 года и перспективу до 2020 года» была разработана лицензированной организацией и утверждена постановлением Администрации ЗАТО г. Заозерска от 14.10.2010 № 689. При разработке программы мною был поднят вопрос о включении в нее мероприятий по замене окон муниципального жилого фонда на энергоэффективные конструкции. Данные мероприятия были включены в программу. Считаю, что в наших суровых северных климатических условиях замена, либо утепление окон муниципального жилого фонда, который не видел капитального ремонта с момента постройки, позволит значительно сократить утечку тепла и, соответственно, снизить затраты на содержание жилого фонда.

Хочу отметить, что энергосбережение и повышение энергоэффективности - это не только точечное исполнение мероприятий, предусмотренных муниципальной программой, по остаточному принципу финансирования, но и неукоснительная ежедневная реализация на территории ЗАТО г. Заозерска норм Федеральных законов от 21.07.2007 № 185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» и от

23.11.2009 № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». Для решения указанных вопросов мною организовано тесное взаимодействие органов местного самоуправления ЗАТО г. Заозерска и отдела информационного обеспечения и пропаганды энергоснабжения и повышения энергоэффективности ГАУ «Агентство энергетической эффективности Мурманской области» при Министерстве энергетики и ЖКХ Мурманской области, создана в Совета депутатов рабочая группа для разработки нормативной базы в сфере энергоснабжения и повышения энергетической эффективности, а также я вышел с предложением по созданию в Совете депутатов постоянной комиссии по ЖКХ и благоустройству. Надеюсь на вашу поддержку в этом вопросе. Вместе с тем на сегодняшний день, я – высшее должностное лицо ЗАТО г. Заозерска, не могу получить достоверную информацию о реализации на территории ЗАТО г. Заозерска вышеназванных федеральных законов. На мои запросы, направленные в апреле-мае 2011 года в Администрацию города, ответов до настоящего времени не поступило. Что это: нежелание Администрации города работать, или просто ей нечего ответить? Еще раз повторяю, что решение вопроса энергосбережения и энергоэффективности отнесено Президентом РФ, Правительством РФ и Правительством Мурманской области к разряду ключевых и приоритетных. Его нужно решать и мы будем его решать.

Вопрос энергосбережения и энергоэффективности в муниципальном образовании тесным образом связан с бюджетом нашего города, поэтому в своем отчете хочу затронуть бюджетную тему. Как вы знаете, в соответствии с частью 10 статьи 35 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в исключительной компетенции представительного органа муниципального образования находится утверждение местного бюджета и отчета о его исполнении, а статьей 153 Бюджетного кодекса РФ представительный орган муниципального образования наделен полномочиями по осуществлению контроля за исполнением местного бюджета.

Одним из вопросов, который вызвал бурное и длительное обсуждение на первых заседаниях Совета депутатов явился вопрос утверждения отчета об исполнении бюджета ЗАТО г. Заозерска за 2009 год, представленного Администрацией города в мае 2010 года. Камнем преткновения явилось представление руководителя территориального Управления Федеральной службы финансово-бюджетного надзора в Мурманской области от 04.05.2010

№ 49-02-10-1/91/1138 «О ненадлежащем исполнении бюджетного процесса в ЗАТО г. Заозерске», в котором указывалось на факт нарушения бюджетного законодательства при закупке мебели при капитальном ремонте помещений для размещений МДОУ № 3 «Солнышко». Утверждение отчета переносилось с мая на июнь, затем на сентябрь и лишь в середине октября 2010 отчет об исполнении бюджета за 2009 год был утвержден Советом депутатов. При этом Администрации города было предложено проинформировать Совет депутатов о результатах рассмотрения дела Арбитражным судом по заявлению МУ «Служба заказчика» на представление территориального Управления Федеральной службы финансово-бюджетного надзора в Мурманской области от 04.05.2010 № 49-02-10-1/91/1138 «О ненадлежащем исполнении бюджетного процесса». Уже пришло время утверждать отчет об исполнении бюджета за 2010 год, а обещанного Администрацией города информирования как не было, так и нет. А это наша с вами обязанность контролировать исполнение местного бюджета. Хочу отметить: статьей 264.4 Бюджетного кодекса РФ определено, что годовой отчет об исполнении бюджета до его рассмотрения в представительном органе подлежит внешней проверке, которая включает в себя проверку бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств и подготовку заключения на годовой отчет об исполнении бюджета, причем эта проверка осуществляется органом муниципального финансового контроля или представительным органом муниципального образования в порядке, установленном муниципальным правовым актом представительного органа муниципального образования. Это норма закона и ее нужно исполнять! Что мы имеем в настоящее время в ЗАТО г. Заозерске? Статьей 45_1 Устава ЗАТО г. Заозерска определено наличие контрольно-счетной палаты ЗАТО г. Заозерска в структуре органов местного самоуправления. Именно она в соответствии с Бюджетным кодексом РФ должна осуществлять финансовый контроль за исполнением бюджета ЗАТО г. Заозерска, в том числе – осуществлять внешнюю проверку годового отчета об исполнении бюджета ЗАТО г. Заозерска. Казалось бы все определено: действуй в рамках бюджетного законодательства и Устава нашего города и осуществляй контроль за исполнением местного бюджета, но контрольный орган ЗАТО г. Заозерска до сих пор не создан, хотя изменения в Устав ЗАТО г. Заозерска, предусматривающие его создание в нашем городе, вступили в силу еще в марте 2010 года. И это наша с вами общая недоработка. Необходимо до формирования и утверждения бюджета ЗАТО г. Заозерска на очередной финансовый год разработать нормативный правовой акт, регламентирующий деятельность контрольного органа, определить структуру, количество и

наименование должностей в контрольном органе, предусмотреть его финансирование бюджетом ЗАТО г. Заозерска.

Еще одним действенным способом осуществления внешней проверки годового отчета об исполнении местного бюджета представительным органом муниципального образования может стать независимый аудит муниципальных предприятий и учреждений. Я вышел с соответствующей инициативой в Совет депутатов. Нормой закона нам предписано осуществлять внешнюю проверку годового отчета об исполнении местного бюджета, причем сделать это нужно сейчас, до утверждения годового отчета об исполнении бюджета ЗАТО г. Заозерска за 2010 год, давайте осуществим ее в 2011 путем проведения независимых аудиторских проверок. Пользуясь случаем, прошу вас, уважаемые депутаты, поддержать мою инициативу.

В контексте освещения данного вопроса хочу отдельно остановиться на вопросе финансирования бюджетом ЗАТО г. Заозерска муниципального учреждения «Заозерский комитет по телерадиовещанию и печати». В настоящее время данное учреждение является бюджетным учреждением-участником бюджетного процесса в ЗАТО г. Заозерска, финансируемым в 2011 году в сумме 91487,8 млн. руб. бюджетом ЗАТО г. Заозерска. При этом, в соответствии со статьей 144 Трудового кодекса РФ всем работникам Заозерского КТРП гарантирована заработная плата не ниже установленных Правительством Российской Федерации базовых окладов (базовых должностных окладов), базовых ставок заработной платы соответствующих профессиональных квалификационных групп. Данные гарантии заложены бюджетом ЗАТО г. Заозерска всем, еще раз подчеркиваю, всем без исключения работникам Заозерского КТРП. Вместе с тем, в соответствии с пунктом 7 части 1 статьи 17 Федерального Закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к полномочиям органов местного самоуправления по решению вопросов местного самоуправления относится лишь учреждение печатного средства массовой информации для опубликования муниципальных правовых актов. Ни радио, ни телевидение не могут финансироваться бюджетом нашего города, они должны научиться зарабатывать сами! Мною в декабре 2010 перед Советом депутатов инициирован вопрос о создании рабочей группы по разработке комплекса мероприятий по приведению в соответствие с действующим законодательством организационно-правовой формы МУ «Заозерский комитет по телерадиовещанию и печати». В феврале мы заслушали отчет данной рабочей группы, приняли информацию к сведению, и,

как говорится в известной поговорке, «а воз и ныне там». Считаю, что именно орган муниципального финансового контроля мог бы профессионально разобраться в целевом использовании бюджетных средств, выделенных Заозерскому КТРП. Хочу напомнить, уважаемые депутаты, что до марта 2002 тогда еще информцентр «Западная Лица» осуществлял свою деятельность как муниципальное предприятие, и только своим решением от 12.03.2002 № 8-839 Совет депутатов согласился с преобразованием его в муниципальное учреждение.

Финансовые средства, которые выделяются бюджетом ЗАТО на функционирование Заозерского КТРП, могли бы быть с успехом использованы на иные цели. Например, я еще осенью 2010 года поднимал вопрос перед Администрацией города о необходимости строительства пешеходной дорожки вдоль автомобильной дороги, ведущей к территории ОАО «123 Электрическая сеть». Люди вынуждены добираться до места своей работы по обочине автомобильной дороги, а это в условиях нашей северной зимы не безопасно. По предварительным расчетам, произведенным Администрацией города, для ее строительства необходимо около 3 млн.рублей. Мне было обещано, что при поступлении денежных средств в конце 2010 года, вопрос строительства пешеходной дорожки будет решен положительно. Деньги поступили, были профинансированы различные городские мероприятия, а обещания сделать пешеходную дорожку остались лишь обещаниями. Как справедливо заметил на заседании постоянной комиссии Совета депутатов ЗАТО г. Заозерска по финансово-экономической и хозяйственной деятельности ее председатель Аверин С.Н., вопрос строительства пешеходной дорожки, инициированный Главой муниципального образования, оказался единственным, на который не нашлось денежных средств при распределении Администрацией города 48 млн.руб., пришедших в город в конце 2010 года.

Коротко хочу остановиться на вопросе восстановления городского рынка. Как вы знаете, 12.04.2011 в Совет депутатов обратился житель нашего города Погребняк П.С. с ходатайством о приобретении здания городского рынка с дальнейшей его реконструкцией. Для принятия взвешенного решения, данное обращение было направлено мною в Администрацию города. 18.04.2011 был получен ответ, в котором Администрация города извещает, что ею 14.01.2011 единолично было принято решение о передаче здания крытого рынка в распоряжение МУП «Дорожно-транспортное хозяйство». Считаю недопустимым единоличное принятие решения администрацией города по

данному вопросу без учета мнения депутатов, делегированных жителями нашего города представлять их интересы. По тем же причинам, считаю недопустимым единоличное принятие Администрацией города решений о создании, реорганизации, ликвидации муниципальных предприятий и учреждений, как это произошло, например, с МУ «Информационно-методический центр» и МОУ ОШ № 287. В соответствии с пунктом 1 части 6.1. статьи 37 Федерального Закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Глава администрации подконтролен и подотчетен представительному органу муниципального образования, тем более, в нашем случае, представительному органу его назначившему. И я, как высшее должностное лицо муниципального образования, и вы, уважаемые депутаты, должны знать для чего, зачем и что делается в нашем городе!

Теперь остановлюсь на социальных аспектах своей деятельности. Приоритетным в своей деятельности считаю осуществление тесного взаимодействия с жителями нашего города. Одной из форм такого взаимодействия является осуществляемый мною личный прием граждан. За отчетный период более 60 человек пришли ко мне со своими личными проблемами. По их обращениям составлено и направлено более 50 запросов в различные инстанции. Проведенный анализ показал, что главным вопросом, волнующим большинство обратившихся, является вопрос отселения из ЗАТО. Этот вопрос освещался мною ранее в отчете, поэтому останавливаться на нем я более не буду.

Еще одним проблемным вопросом для жителей нашего города является устройство детей в муниципальные дошкольные образовательные учреждения. Количество мест в такие учреждения не охватывает всех детей, которых родители желают устроить в детские сады. Отсюда существование очередности и недовольство родителей, зачастую обоснованное. Хотелось бы отметить целеустремленность депутата Гриченко С.А. в стремлении решения данного вопроса. Его попытки урегулировать вопрос очередности в муниципальные дошкольные учреждения ЗАТО г. Заозерска на основании федерального законодательства зачастую не находят поддержки у Администрации города, хотя в силу пункта 8 части 1 статьи 44 Устава ЗАТО г. Заозерска, именно Администрация города отвечает за организацию предоставления общедоступного бесплатного дошкольного образования. Я целиком поддерживаю Сергея Анатольевича в его действиях. Порядок и открытость, если хотите, гласность, в вопросе обеспечения местами в

дошкольные образовательные учреждения необходимы. Ярким примером того, как любой из нас может повлиять на изменение заведенных правил является поддержанная мною депутатская инициатива Гриченко С.А., направленная руководителю региональной общественной приемной Председателя Партии В.В. Путина Крупадерову А.Д. Данной инициативой предлагается устранить ущемление прав отдельных категорий граждан, имеющих в силу федерального законодательства первоочередное право на предоставление мест в дошкольных образовательных учреждениях их детям. Так в силу норм Постановления Правительства Мурманской области от 23.07.2008 № 341-ПП «О первоочередном предоставлении детям сотрудников милиции мест в муниципальных учреждениях Мурманской области» детям сотрудников милиции места в дошкольных учреждениях Мурманской области предоставляются в двухмесячный срок с момента обращения, другим же льготным категориям например, детям-инвалидам и детям, один из родителей которых является инвалидом, такие временные рамки законодательством Мурманской области не устанавливаются. Результатом рассмотрения данной инициативы явилось письмо Министра образования и науки Мурманской области, содержащее заключение об отсутствии законных оснований для применения норм данного Постановления Правительства Мурманской области.

Важный вопрос был поднят коллективом филиала «Медико-санитарная часть №3» Федерального государственного учреждения здравоохранения «Центральная медико-санитарная часть № 120» Федерального медико-биологического агентства по вопросу применения норм статей 133 и 133.1 Трудового кодекса РФ к работникам федеральных учреждений здравоохранения, находящихся на территории Мурманской области. На основании данного обращения в октябре 2010 года мною было направлено письмо Губернатору Мурманской области, в котором приведены доводы о необходимости решения данного вопроса на федеральном уровне. Письмо было рассмотрено заместителем Губернатора Мурманской области Ведерниковым А.В., аргументы, изложенные в нем, признаны обоснованными, и для разрешения поставленного вопроса письмо направлено заместителю министра здравоохранения и социального развития Российской Федерации А.Л. Сафонову, курирующему вопросы социально-трудовых отношений.

Правда, должен признать, на сегодняшний день ответа от высокопоставленного чиновника так и не поступило.

Отдельно хочу остановиться на вопросах, волнующих жителей нашего города – бывших военнослужащих. Как вы знаете, в связи с реформированием в Вооруженных Силах РФ прошли значительные сокращения. Не обошли данные организационные мероприятия и воинские части Заозерского гарнизона. Наверное, это было неизбежно. Новое время диктует и новый облик Вооруженных Сил РФ. Но, зачастую, военнослужащих, отслуживших Родине не один год, увольняют, мало задумываясь о их дальнейшей судьбе. Так, в конце 2010, начале 2011 годов в воинских частях Заозерского гарнизона прошло значительное сокращение: военнослужащие были уволены, причем практически все они имеют на руках лишь извещение о распределении им жилья, но самого жилья по избранному месту жительства нет и когда оно будет никто не знает. Люди живут лишь обещаниями воинских начальников, вынуждены занимать служебные квартиры муниципального жилого фонда ЗАТО г. Заозерска, не имеют возможности ни трудоустроиться, ни выехать в избранное место жительства.

Данная проблема по моей личной инициативе была поднята перед депутатами Мурманской областной Думы. Мною было предложено обратиться к руководству страны для решения проблемы обеспечения жильем, уволенных военнослужащих. Инициатива была поддержана депутатами фракции «Справедливая Россия: Родина/Пенсионеры/Жизнь» в Мурманской областной Думе и лично руководителем регионального отделения Партии «Справедливая Россия» Макаревичем А.Г. Ими было подготовлено и направлено письмо по данному вопросу Президенту Российской Федерации Медведеву Д.А. И, может быть, именно наши совместные усилия помогли заговорить о данном вопросе на уровне первых лиц государства.

Еще один вопрос, связанный с обращениями военных пенсионеров в мой адрес – это вопрос о возможности получения страховой части трудовой пенсии мужчинами по достижении возраста 55 лет и женщинами по достижении возраста 50 лет, имеющими право на пенсию по выслуге лет или инвалидности, если они проходили военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы не менее 15 календарных лет в районах Крайнего Севера либо не менее 20 календарных лет в приравненных к ним местностях и имеют страховой стаж не менее 5 лет.

К сожалению, решение данного вопроса возможно лишь на федеральном уровне. Мною были подготовлены соответствующие предложения по внесению изменений в Федеральный закон от 17.12.2001 N 173-ФЗ «О трудовых пенсиях в Российской Федерации», которые, в случае их принятия, позволят решить данную проблему. Указанные предложения были направлены Председателю Ассоциации «Совета муниципальных образований Мурманской области» Волошину В.И. Одновременно я вышел с предложением в Совет депутатов ЗАТО г. Заозерска обратиться в Мурманскую областную Думу и инициировать перед Государственной Думой РФ внесение соответствующих изменений в федеральное законодательство. Решением Совета депутатов ЗАТО г. Заозерска от 26.04.2011 № 23-2758 моя инициатива была вами, уважаемые депутаты, поддержана и направлена в Мурманскую областную Думу. Дальнейшее решение данного вопроса не зависит от нас, но со своей стороны, я обещаю, что буду держать под наблюдением дальнейшее решение этой проблемы на федеральном уровне.

В заключение своего отчета хочу остановиться на проблемах, которые, на мой взгляд, мешают продуктивной и слаженной работе Совета депутатов ЗАТО г. Заозерска. Как я отмечал в начале своего отчета статьей 27 Устава ЗАТО г. Заозерска определены полномочия Совета депутатов ЗАТО г. Заозерска. Данной статьей к исключительной компетенции Совета депутатов отнесено принятие общеобязательных правил по предметам ведения муниципального образования, предусмотренных законодательством и настоящим Уставом. Данные правила устанавливаются нормативными правовыми актами Совета депутатов. Исходя из указанной нормы, Совет депутатов своим решением от 22.02.2011 № 20-2721 утвердил план работы Совета депутатов 4-го созыва ЗАТО г. Заозерск на 2011 год. Данный план разрабатывался председателями постоянных комиссий Совета депутатов, согласовывался с Администрацией города, утверждался постоянными комиссиями, а затем и Советом депутатов, но продуктивной и эффективной работы депутатов Совета депутатов по мероприятиям, утвержденным планом, нет. Встает вопрос: зачем инициировался и принимался годовой план работы Совета депутатов, если по нему никто не собирается работать? Аналогичная ситуация с исполнением отдельных решений Совета депутатов, постоянными комиссиями Совета депутатов.

Хотелось бы напомнить вам, уважаемые депутаты, что, в соответствии с частью 7 статьи 33 Устава ЗАТО г. Заозерска, депутаты Совета депутатов должны информировать избирателей о своей деятельности. Вам всем

предстоит это сделать, а оценивать эту деятельность будут уже жители нашего города.

Еще один проблемный вопрос в нашей работе - это исполнение норм Регламента Совета депутатов ЗАТО г. Заозерска. Регламент был первым нормативным документом, принятым Советом депутатов ЗАТО г. Заозерска. Мы с вами установили порядок работы Совета депутатов, его постоянных комиссий и сами же его нарушаем. Нормы Регламента должны соблюдаться всегда, здесь не должно быть логики двойных стандартов, тем более двойных стандартов, навязываемых кем-то извне для проталкивания «нужных» решений. Мы порой педантично требуем неукоснительного соблюдения норм Регламента, а порой закрываем глаза на все и вся. Вопрос соблюдения законности в работе представительного органа, контроля за ее соблюдением был поднят мною на заседании Координационного Совета представительных органов местного самоуправления и Совета муниципальных образований Мурманской области, состоявшегося 05.05.2011 в Мурманской областной Думе, где я выступил с докладом «О взаимодействии органов местного самоуправления и органов прокуратуры Мурманской области». Именно действенный контроль со стороны надзорных органов должен явиться эффективным инструментом соблюдения органами местного самоуправления законодательства РФ, муниципальных нормативных правовых актов.

В заключительной части своего отчета я остановился лишь на некоторых проблемных вопросах в работе Совета депутатов ЗАТО г. Заозерска. Надеюсь, уважаемые депутаты на ваше понимание их сути и на ваше желание совместными усилиями прийти к эффективной и продуктивной работе представительного органа нашего города, работе, конечной целью которой является забота о нашем городе и его жителях.

Благодарю за внимание!