



**АДМИНИСТРАЦИЯ  
ЗАКРЫТОГО АДМИНИСТРАТИВНО-ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ  
ГОРОД ЗАОЗЕРСК МУРМАНСКОЙ ОБЛАСТИ  
(АДМИНИСТРАЦИЯ ЗАТО ГОРОД ЗАОЗЕРСК)**

**ПО С Т А Н О В Л Е Н И Е**

*23 ноября 2020 года*

№ 758

**Об основных направлениях бюджетной политики  
ЗАТО город Заозерск Мурманской области  
на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов**

В целях составления проекта решения «О бюджете ЗАТО город Заозерск Мурманской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», руководствуясь положениями Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 15.01.2020, указом Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597, постановлением Правительства Мурманской области 11.11.2020 № 782-ПП «Об основных направлениях бюджетной политики Мурманской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», с учетом положений муниципальной программы «Эффективное управление муниципальными финансами ЗАТО город Заозерск Мурманской области на 2014-2022 годы», утвержденной постановлением Администрации ЗАТО город Заозерск от 15.10.2013 № 932, Перечень муниципальных программ ЗАТО город Заозерск Мурманской области на 2021 год, утвержденный постановлением Администрации ЗАТО город Заозерск от 18.11.2020 № 745,

**п о с т а н о в л я ю:**

1. Утвердить прилагаемые Основные направления бюджетной политики ЗАТО город Заозерск Мурманской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов (далее - Бюджетная политика).

2. Управлению экономики и финансов Администрации ЗАТО город Заозерск (Водонаева Е.В.) при составлении проекта решения о бюджете ЗАТО город Заозерск Мурманской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов учитывать положения, установленные Бюджетной политикой.

3. Главным распорядителям, получателям средств бюджета ЗАТО город Заозерск Мурманской области в своей деятельности руководствоваться Бюджетной политикой.

4. Признать постановление Администрации ЗАТО город Заозерск Мурманской области от 07.11.2019 № 608 «Об основных направлениях бюджетной политики ЗАТО город Заозерск Мурманской области на 2020 год и на

плановый период 2021 и 2022 годов» утратившими силу с 01.01.2021.

5. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

6. Муниципальному учреждению «Заозерский комитет по телерадиовещанию и печати» (Кучерявенко Д.Ю.) опубликовать настоящее постановление и утвержденную Бюджетную политику в газете «Западная Лица».

7. Муниципальному казенному учреждению «Центр обеспечения функционирования органов местного самоуправления и муниципальных учреждений ЗАТО город Заозерск» (Чухарева О.А.) разместить настоящее постановление и утвержденную Бюджетную политику на официальном сайте органов местного самоуправления ЗАТО город Заозерск в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

8. Настоящее постановление вступает в силу после официального опубликования.

Глава ЗАТО город Заозерск



И.А. Мазитов



УТВЕРЖДЕНЫ  
постановлением Администрации  
ЗАТО город Заозерск  
от 23 ноября 2020 № 758

**Основные направления бюджетной политики  
ЗАТО город Заозерск Мурманской области  
на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов**

При подготовке Основных направлений бюджетной политики ЗАТО город Заозерск Мурманской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов (далее – Основные направления бюджетной политики) учтены положения Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 15.01.2020, указов Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597, от 07.05.2018 № 204, от 21.07.2020 № 474 (далее – указы Президента Российской Федерации), постановлением Правительства Мурманской области 11.11.2020 № 782-ПП «Об основных направлениях бюджетной политики Мурманской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», Перечень муниципальных программ ЗАТО город Заозерск Мурманской области на 2021 год, утвержденный постановлением Администрации ЗАТО город Заозерск от 18.11.2020 № 745 (далее – муниципальные программы), иных документов стратегического планирования, а также ряд мер, предусмотренных Планом мероприятий по консолидации бюджетных средств ЗАТО город Заозерск Мурманской области в целях оздоровления муниципальных финансов на 2020-2024 годы, утвержденным постановлением Администрации ЗАТО город Заозерск от 30.03.2020 № 265, иных документов.

**1. Цели и задачи бюджетной политики на 2021 год  
и на плановый период 2022 и 2023 годов**

Целью Основных направлений бюджетной политики является определение условий, принимаемых для составления проекта бюджета ЗАТО город Заозерск на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов в (далее – проект бюджета на 2021-2023 годы), и подходов к его формированию.

Бюджетная политика на 2021-2023 годы в связи с ограниченностью финансовых ресурсов нацелена на оптимальную переориентацию имеющихся ограниченных бюджетных ресурсов путем сглаживания динамики номинального объема бюджетных расходов через их перераспределение с целью сохранения социальной и финансовой стабильности, создание условий для устойчивого социально-экономического развития ЗАТО город Заозерск.

Исходя из принципов ответственной бюджетной политики, для



поддержания сбалансированности бюджета при его формировании приоритетом для включения в бюджет будут являться действующие расходные обязательства. Будут приняты меры по непринятию новых расходных обязательств, сокращению неэффективных расходов, сохранению на безопасном уровне объема муниципального долга.

Ограничение темпов роста расходов в номинальном выражении при применении предусмотренных законодательством Российской Федерации подходов к индексации основных социальных выплат, включая оплату труда, потребует дополнительного сокращения иных направлений расходов местного бюджета.

Существенный резерв повышения эффективности бюджетных расходов лежит в области подготовки бюджетных решений, основанных на оценке эффективности бюджетных расходов на этапе планирования расходов.

Основными задачами ближайших лет по повышению эффективности бюджетных расходов станут:

- повышение эффективности и результативности инструментов программно-целевого управления и бюджетирования;
- создание условий для повышения качества предоставления государственных и муниципальных услуг;
- повышение эффективности процедур проведения муниципальных закупок;
- совершенствование процедур контроля;
- обеспечение широкого вовлечения граждан в обсуждение и принятие конкретных бюджетных решений, общественного контроля их эффективности и результативности.

Системный подход к повышению эффективности бюджетных расходов обеспечит сокращение в 2021-2023 годах отдельных видов расходов местного бюджета не менее чем на 5 процентов в реальном выражении за счет снижения неэффективных затрат.

Основными задачами Бюджетной политики являются:

- повышение качества управления муниципальными финансами и соблюдение надлежащей финансовой дисциплины всеми главными распорядителями и получателями бюджетных средств;
- усиление внутреннего муниципального финансового контроля за соблюдением бюджетного законодательства и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения;
- обеспечение эффективного расходования бюджетных средств, четкой увязки бюджетных расходов с установленными целями муниципальной политики;
- мобилизация внутренних источников путем проведения оценки эффективности бюджетных расходов, выявления резервов и их дальнейшее направление на социально-экономическое развитие муниципального образования;
- совершенствование социальной поддержки граждан на основе применения принципов адресности и нуждаемости;
- недопущение возникновения просроченной кредиторской задолженности по заработной плате и социальным выплатам;
- сохранение на безопасном уровне объема муниципального долга;



- обеспечение открытости и прозрачности информации об управлении общественными финансами, обеспечение широкого вовлечения населения муниципального образования в процедуры обсуждения и принятия конкретных бюджетных решений, общественного контроля их эффективности и результативности;

- развитие проектных принципов управления, которое позволит концентрировать управленческие усилия и бюджетные ассигнования на тех мероприятиях муниципальных программ, которые обеспечивают максимальный вклад в достижение ключевых приоритетов муниципальной политики в соответствующих отраслях;

- осуществление контроля в сфере закупок, направленного на недопущение проведения закупочных процедур при отсутствии объема финансового обеспечения закупки;

- минимизация и недопущение роста дебиторской задолженности по контрактам;

- построение системы открытости деятельности органов местного самоуправления, в том числе через открытость и прозрачность информации о бюджетных процедурах и финансовых потоках в бюджете.

## 2. Основные положения, принятые за основу при формировании прогноза доходов бюджета ЗАТО город Заозерск на 2021-2023 годы

Прогноз доходов бюджета ЗАТО город Заозерск на 2021-2023 годы основан на «базовом» варианте прогноза социально-экономического развития Мурманской области и ЗАТО город Заозерск на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов с учетом влияния на экономическую активность распространения новой коронавирусной инфекции.

Прогноз доходов сформирован с учетом изменений в налоговом и бюджетном законодательстве Российской Федерации.

При формировании прогноза доходов местного бюджета учитываются:

- индексация налоговых ставок по подакцизным видам товаров;
- предоставленная в соответствии с решениями, принятыми в 2020 году, налоговой и имущественной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства в период действия ограничительных противоэпидемиологических мероприятий и в целях последующего восстановления предпринимательской активности, а также возможное продление ряда данных решений на 2021 год;

- реализация на территории ЗАТО город Заозерск специального налогового режима «Налог на профессиональных доход».

## 3. Основные подходы к формированию расходов бюджета ЗАТО город Заозерск на 2021-2023 годы

Бюджетная политика ЗАТО город Заозерск на 2021-2023 годы в части расходов направлена на сохранение преемственности определенных ранее



приоритетов и их достижение и базируется на принципе обеспечения сбалансированности бюджета с учетом текущей экономической ситуации и прогнозируемого уровня инфляции на 2021-2023 годы.

С учетом положений бюджетного законодательства общий объем расходов местного бюджета ЗАТО город Заозерск определяется, исходя из соблюдения следующих положений:

- объем дефицита бюджета ЗАТО город Заозерск, объем муниципального долга, сформированы с учетом соблюдения условий Дополнительных соглашений к соглашениям о предоставлении бюджету ЗАТО город Заозерск из областного бюджета бюджетного кредита для частичного покрытия дефицита бюджета ЗАТО город Заозерск, заключенных муниципальным образованием с Министерством финансов Мурманской области;

- установление и исполнение расходных обязательств в пределах полномочий, отнесенных к полномочиям органов местного самоуправления, и с учетом требований статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

- ограничение увеличения численности работников органов местного самоуправления, за исключением обстоятельств, связанных с наделением органов местного самоуправления новыми полномочиями и (или) перераспределением полномочий между органами власти Мурманской области и муниципальным образованием ЗАТО город Заозерск;

- реализация мер социальной поддержки населения ЗАТО город Заозерск с применением критериев адресности и нуждаемости, исключение финансирования дополнительных мер социальной поддержки федеральных и региональных льготников.

Предельные объемы бюджетных ассигнований бюджета ЗАТО город Заозерск на реализацию муниципальных программ и направлений деятельности, не входящих в муниципальные программы, на 2021-2023 годы сформированы на основе следующих основных подходов:

1. В качестве «базовых» объемов приняты бюджетные ассигнования, утвержденные решением Совета депутатов ЗАТО город Заозерск Мурманской области от 05.12.2019 № 08-3929 «О бюджете ЗАТО город Заозерск Мурманской области на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» (в редакции решения Совета депутатов ЗАТО г. Заозерск от 27.10.2020 № 20-4034).

2. Объемы бюджетных ассигнований на 2021-2023 годов сформированы с учетом:

- уточнения объема принятых обязательств с учетом прекращающихся расходных обязательств ограниченного срока действия и изменения контингента получателей;

- изменения бюджетных ассигнований на социальные и прочие выплаты гражданам в сфере жилищно-коммунального хозяйства, а также на межбюджетные трансферты, направленные на социальные и прочие выплаты гражданам в сфере жилищно-коммунального хозяйства с учетом индексации, проведенной в 2020 году, изменения численности и применения критериев адресности и нуждаемости получателей, а также с учетом индексации указанных расходов с 01.06.2021 на 4 %, с 01.06.2022 на 4 %, с 01.06.2023 на 4 %.



- изменения бюджетных ассигнований на социальные и прочие выплаты гражданам, предусмотренные нормативными правовыми актами Мурманской области, с учетом индексации, проведенной в 2020 году, изменения численности и применения критериев адресности и нуждаемости получателей, а также с учетом индексации указанных выплат с 01.06.2021 на 4 %, с 01.06.2022 на 4 %, с 01.06.2023 на 4 %;

- индексация расходов на оплату коммунальных услуг (за исключением выплат населению) с 01.01.2021 - 4,0 %, с 01.01.2022 – 4,0 %;

- сохранения в 2021-2023 годах установленных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 целевых показателей повышения оплаты труда работников в сфере образования, культуры, с учетом допустимого отклонения уровня средней заработной платы соответствующей категории работников бюджетной сферы от целевого ориентира по итогам года не более 5 %;

- индексации фондов оплаты труда категорий работников бюджетной сферы, которые не попадают под действие Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597, от 1 июня 2012 года № 761, от 28 декабря 2012 года № 1688, с 01.10.2022 на 4 %, с 01.10.2023 на 4 %;

- увеличения бюджетных ассигнований на индексацию расходов на обеспечение бесплатным питанием в учреждениях образования (в том числе в сфере культуры) с 01.01.2021 на 4 %, с 01.01.2022 на 4 %, с 01.01.2023 на 4 %;

3. Отмена льготы для бюджетных и казенных муниципальных учреждений ЗАТО город Заозерск по налогу на имущество организаций.

4. Формирование объемов и структуры расходов бюджета ЗАТО город Заозерск на 2021 - 2023 годы будет проводиться с учетом следующих факторов:

4.1. Реализация указов Президента Российской Федерации с учетом использования внутренних ресурсов отраслей, полученных в результате реализации мер по оптимизации расходов и привлечения средств от приносящей доход деятельности.

4.2. Осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства, по которым предусмотрено софинансирования за счет средств бюджета ЗАТО город Заозерск.

4.3. Формирование бюджетных ассигнований на уплату налога на имущество организаций на основании положений главы 30 Налогового кодекса Российской Федерации.

4.4. В составе условно утверждаемых расходов на 2022-2023 годы предлагается учесть индексацию расходов на оплату труда и прочие расходы на исполнение действующих расходных обязательств, бюджетные ассигнования по которым зависят от макроэкономических показателей и могут быть уточнены при формировании проекта областного бюджета в следующем бюджетном цикле.

#### 4. Заключительные положения

Сформированный с учетом изложенных выше направлений бюджетной политики проект местного бюджета на 2021 - 2023 годы предполагает

направление в приоритетном порядке бюджетных ассигнований на реализацию задач, поставленных Президентом Российской Федерации Федеральному Собранию от 15.01.2020, мероприятий муниципальных программ.

Благодаря реализации комплексного подхода к обеспечению устойчивости бюджета долговая нагрузка на бюджет ЗАТО город Заозерск будет оставаться на безопасном уровне.

Кроме того, в целях эффективного использования расходов, связанных с обслуживанием внутреннего муниципального долга, и во избежание возникновения кассовых разрывов, будут привлекаться бюджетные кредиты и остатки временно свободных средств на счетах муниципальных бюджетных и казенных учреждений.

Реализация мер по повышению эффективности бюджетных расходов будет осуществляться как путем совершенствования системы муниципальных программ и проектных принципов управления, так и внедрением эффективных процедур планирования и исполнения бюджета.

Кроме того, должны быть реализованы меры по повышению качества предоставления государственных и муниципальных услуг, проведения процедур муниципальных закупок, осуществлению предварительного и последующего муниципального финансового контроля.

Условием эффективной реализации мер бюджетной политики в предстоящем периоде является обеспечение вовлечения граждан в процедуры обсуждения и принятия бюджетных решений, общественного контроля их эффективности и результативности.