



**АДМИНИСТРАЦИЯ
ЗАКРЫТОГО АДМИНИСТРАТИВНО-ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
ГОРОД ЗАОЗЕРСК МУРМАНСКОЙ ОБЛАСТИ
(АДМИНИСТРАЦИЯ ЗАТО ГОРОД ЗАОЗЕРСК)**

ПО С Т А Н О В Л Е Н И Е

7 ноября 2019 года

№ 608

**Об основных направлениях бюджетной политики
ЗАТО город Заозерск Мурманской области
на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов**

В целях составления проекта решения «О бюджете ЗАТО город Заозерск Мурманской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов», руководствуясь положениями Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 1 декабря 2016 года, указами Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 596-602, № 604 и № 606, от 01.06.2012 № 761, от 28.12.2012 № 1688, постановлением Правительства Мурманской области 28.10.2019 № 498-ПП «Об основных направлениях бюджетной политики Мурманской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов», с учетом положений муниципальной программы «Эффективное управление муниципальными финансами ЗАТО город Заозерск Мурманской области на 2014 - 2020 годы», утвержденной постановлением Администрации ЗАТО город Заозерск от 15.10.2013 № 932, муниципальных программ ЗАТО город Заозерск Мурманской области,

постановляю:

1. Утвердить прилагаемые Основные направления бюджетной политики ЗАТО город Заозерск Мурманской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов (далее - Бюджетная политика).
2. Управлению экономики и финансов Администрации ЗАТО город Заозерск (Водонаева Е.В.) при составлении проекта решения о бюджете ЗАТО город Заозерск Мурманской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов учитывать положения, установленные Бюджетной политикой.
3. Главным распорядителям, получателям средств бюджета ЗАТО город Заозерск Мурманской области в своей деятельности руководствоваться Бюджетной политикой.
4. Признать утратившими силу постановление Администрации ЗАТО город Заозерск Мурманской области от 06.11.2018 № 560 «Об основных направлениях бюджетной политики ЗАТО город Заозерск Мурманской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

5. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

6. Муниципальному учреждению «Заозерский комитет по телерадиовещанию и печати» (Кучерявенко Д.Ю.) опубликовать настоящее постановление и утвержденную Бюджетную политику в газете «Западная Лица».

7. Муниципальному казенному учреждению «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг ЗАТО город Заозерск» (Коновалова О.В.) разместить настоящее постановление и утвержденную Бюджетную политику на официальном сайте органов местного самоуправления ЗАТО город Заозерск в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

8. Настоящее постановление вступает в силу после официального опубликования.

И.о. Главы администрации
ЗАТО город Заозерск



И.А. Мазитов

УТВЕРЖДЕНЫ
постановлением Администрации
ЗАТО город Заозерск
от 07.11.2019 № 608

**Основные направления бюджетной политики
ЗАТО город Заозерск Мурманской области
на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов**

При подготовке Основных направлений бюджетной политики ЗАТО город Заозерск (далее – Основные направления бюджетной политики) учтены положения Послания Президента Российской Федерации от 01.12.2016, от 7.05.2012 № 596-602, № 604 и № 606, от 1.06.2012 № 761, от 28.12.2012 № 1688 (далее – указы Президента Российской Федерации), постановления Правительства Мурманской области 28.10.2019 № 498-ПП «Об основных направлениях бюджетной политики Мурманской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов», муниципальных программ ЗАТО город Заозерск (далее – муниципальные программы), иных документов стратегического планирования, а также ряд мер, предусмотренных Планом мероприятий по консолидации бюджетных средств ЗАТО город Заозерск Мурманской области в целях оздоровления муниципальных финансов на 2020-2022 годы, утвержденным постановлением Администрации ЗАТО город Заозерск от 06.11.2019 № 606, иных документов.

**1. Цели и задачи бюджетной политики на 2020 год
и на плановый период 2021 и 2022 годов**

Целью Основных направлений бюджетной политики является определение условий, принимаемых для составления проекта бюджета ЗАТО город Заозерск на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов в (далее – проект бюджета на 2020-2022 годы), и подходов к его формированию.

Бюджетная политика на 2020-2022 годы в связи с ограниченностью финансовых ресурсов нацелена на оптимальную переориентацию имеющихся ограниченных бюджетных ресурсов путем сглаживания динамики номинального объема бюджетных расходов через их перераспределение с целью сохранения социальной и финансовой стабильности, создание условий для устойчивого социально-экономического развития ЗАТО город Заозерск.

Исходя из принципов ответственной бюджетной политики, для поддержания сбалансированности бюджета при его формировании приоритетом для включения в бюджет будут являться действующие расходные обязательства. Будут приняты меры по непринятию новых расходных обязательств, сокращению неэффективных расходов, сохранению на безопасном уровне объема муниципального долга.

Ограничение темпов роста расходов в номинальном выражении при применении предусмотренных законодательством Российской Федерации подходов к индексации основных социальных выплат, включая оплату труда, потребует дополнительного сокращения иных направлений расходов местного бюджета.

Существенный резерв повышения эффективности бюджетных расходов лежит в области подготовки бюджетных решений, основанных на оценке эффективности бюджетных расходов на этапе планирования расходов.

Основными задачами ближайших лет по повышению эффективности бюджетных расходов станут:

- повышение эффективности и результативности инструментов программно-целевого управления и бюджетирования;
- создание условий для повышения качества предоставления государственных и муниципальных услуг;
- повышение эффективности процедур проведения муниципальных закупок;
- совершенствование процедур контроля;
- обеспечение широкого вовлечения граждан в обсуждение и принятие конкретных бюджетных решений, общественного контроля их эффективности и результативности.

Системный подход к повышению эффективности бюджетных расходов обеспечит сокращение в 2020-2022 годах отдельных видов расходов местного бюджета не менее чем на 5 процентов в реальном выражении за счет снижения неэффективных затрат.

Основные задачи Бюджетной политики:

1. Совершенствование методологии разработки и оценки эффективности муниципальных программ, интеграция в структуру государственных программ приоритетных проектов. Полноценное внедрение и дальнейшее развитие проектных принципов управления позволит концентрировать управленческие усилия и бюджетные ассигнования на тех мероприятиях государственных программ, которые обеспечивают максимальный вклад в достижение ключевых приоритетов государственной политики в соответствующих отраслях.

2. Создание стимулов для более рационального и экономного использования бюджетных средств в рамках повышения эффективности оказания государственных и муниципальных услуг.

Данную задачу предполагается решить путем оптимизации структуры бюджетной сети за счет ликвидации или преобразования в иную организационно-правовую форму муниципальных учреждений, оказывающих услуги в интересах органов местного самоуправления, оказываемые в основном на платной основе, а также передать услуги (работы), не соответствующие профилю органа, осуществляющего функции и полномочия учредителя, профильному органу. Работы, себестоимость которых возможно определить на основе нормативных затрат, должны быть переквалифицированы в услуги, а работы, стоимость которых невозможно определить на основе нормативных затрат, должны быть переданы на рынок.

3. Дальнейшее совершенствование системы государственных и муниципальных закупок, в том числе путем интеграции бюджетного и закупочного процесса через нормирование закупок.

Ключевыми направлениями в этой сфере станут:

- осуществление контроля в сфере закупок, направленного на недопущение проведения закупочных процедур при отсутствии объема финансового обеспечения закупки;

- минимизация и недопущение роста дебиторской задолженности по контрактам;

- развитие информационного пространства в целях повышения открытости и прозрачности закупок.

4. Дальнейшее развитие внутреннего муниципального финансового контроля, смещение акцентов с последующего на предварительный контроль.

Своевременное и качественное исполнение бюджетных полномочий органами внутреннего муниципального финансового контроля.

Организация на системной и регулярной основе мониторинга деятельности подконтрольных организаций.

5. Формирование целостной системы управления инвестициями, построенной на проектных подходах, а не на пообъектных принципах.

Сохранение в составе инвестиционных расходов приоритета финансирования работ с высокой степенью готовности, а также работ, выполнение которых осуществляется на условиях софинансирования за счет средств бюджетов других уровней, внебюджетных средств, повышение эффективности использования расходов за счет перехода на современные принципы осуществления бюджетных инвестиций.

6. Одним из необходимых условий обеспечения эффективности муниципальных финансов является построение системы открытости деятельности органов местного самоуправления, в том числе через открытость и прозрачность информации о бюджетных процедурах и финансовых потоках в бюджете.

2. Основные направления, принятые за основу при формировании прогноза доходов бюджета ЗАТО город Заозерск на 2020-2022 годы

Прогноз доходов бюджета ЗАТО город Заозерск на 2020-2022 годы основан на «базовом» варианте сценарных условиях функционирования экономики Российской Федерации и Мурманской области, основных параметрах прогноза социально-экономического развития Мурманской области и ЗАТО город Заозерск на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов.

Прогноз доходов сформирован с учетом изменений в налоговом и бюджетном законодательстве Российской Федерации.

При формировании прогноза доходов местного бюджета учитываются:

- индексация ставок акцизов на индекс потребительских цен, представленных в Основных параметрах прогноза социально-экономического

развития Российской Федерации 2020-2022.

3. Основные подходы к формированию расходов бюджета ЗАТО город Заозерск на 2020-2022 годы

Исходя из обозначенных условий, бюджетная политика ЗАТО город Заозерск на 2020-2022 годы в части расходов направлена на сохранение преемственности определенных ранее приоритетов и их достижение и базируется на принципе обеспечения сбалансированности бюджета с учетом текущей экономической ситуации и прогнозируемого уровня инфляции на 2020-2022 годы.

С учетом положений бюджетного законодательства общий объем расходов местного бюджета ЗАТО город Заозерск определяется, исходя из соблюдения следующих положений:

- объем дефицита бюджета не выше 5 процентов от суммы доходов местного бюджета без учета безвозмездных поступлений;

- объем долговых обязательств в 2020 году – не более 70 процентов от суммы доходов без учета безвозмездных поступлений, в 2021 году – не более 60 процентов;

- установление и исполнение расходных обязательств в пределах полномочий, отнесенных к полномочиям органов местного самоуправления, и с учетом требований статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

- ограничение увеличения численности работников органов местного самоуправления, за исключением обстоятельств, связанных с наделением органов местного самоуправления новыми полномочиями и (или) перераспределением полномочий между органами власти Мурманской области и муниципальным образованием ЗАТО город Заозерск;

- отказ от индексации в 2020 году оплаты труда муниципальных служащих и работников муниципальных учреждений, рассмотрение вопроса индексации оплаты труда указанных категорий в 2020-2022 годах в последующих бюджетных циклах за счет и в пределах условно утверждаемых расходов;

- реализация мер социальной поддержки населения ЗАТО город Заозерск с применением критериев адресности и нуждаемости, исключение финансирования дополнительных мер социальной поддержки федеральных и региональных льготников.

Предельные объемы бюджетных ассигнований бюджета ЗАТО город Заозерск на реализацию муниципальных программ и направлений деятельности, не входящих в муниципальные программы, на 2020-2022 годы сформированы на основе следующих основных подходов:

1. В качестве «базовых» объемов бюджетных ассигнований на 2020-2022 годы приняты бюджетные ассигнования, утвержденные решением Совета депутатов ЗАТО город Заозерск Мурманской области от 11 декабря 2018 года № 92-3795 «О бюджете ЗАТО город Заозерск Мурманской области на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» (в редакции решения Совета депутатов ЗАТО г. Заозерск от 29.05.2019 № 107-3872).

2. «Базовые» объемы 2020-2022 годов корректируются с учетом:

- уменьшения объемов бюджетных ассигнований по прекращающимся расходным обязательствам ограниченного срока действия, в том числе в связи с уменьшением контингента получателей;

- уточнения объемов бюджетных ассигнований на оплату труда работников органов местного самоуправления, исходя из утвержденной штатной численности и нормативных правовых актов, устанавливающих порядок формирования фонда оплаты труда соответствующих категорий работников. Начисления на оплату труда рассчитываются с учетом достижения предельной величины базы для начисления страховых взносов;

- увеличения бюджетных ассигнований на социальные выплаты (за исключением бюджетных ассигнований на предоставление гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, мер социальной поддержки по оплате жилого помещения и (или) коммунальных услуг в виде ежемесячной жилищно-коммунальной (коммунальной) с 1 января на 4% ежегодно;

- увеличения бюджетных ассигнований на индексацию расходов на оплату коммунальных услуг на 4% ежегодно.

3. Отмена льготы для бюджетных и казенных муниципальных учреждений ЗАТО город Заозерск по налогу на имущество организаций.

4. Подготовка проекта местного бюджета на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов осуществляется с учетом необходимости обеспечения реализации Указов Президента Российской Федерации.

Одним из приоритетов в части исполнения социальных обязательств в предстоящий период остается финансовое обеспечение принятых решений по повышению оплаты труда специалистов в сфере образования и культуры, предусмотренного указом Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики».

5. Уточнение объема принятых обязательств с учетом прекращающихся расходных обязательств ограниченного срока действия и изменения контингента получателей.

В составе условно утверждаемых расходов на 2021-2022 годы предлагается учесть индексацию расходов на оплату труда и прочие расходы на исполнение действующих расходных обязательств, бюджетные ассигнования по которым зависят от макроэкономических показателей и могут быть уточнены при формировании проекта областного бюджета в следующем бюджетном цикле.

4. Заключительные положения

Сформированный с учетом изложенных выше направлений бюджетной политики проект бюджета ЗАТО город Заозерск на 2020-2022 годы предполагает реализацию комплексного подхода к обеспечению устойчивости бюджета, повышению гибкости бюджетных расходов и расширению границ бюджетного маневра. Долговая нагрузка на местный бюджет будет оставаться на безопасном уровне.

Источниками финансирования дефицита бюджета в рассматриваемом периоде будут являться изменения остатков на счетах по учету средств бюджета, прочие источники финансирования.

Реализация представленных в Основных направлениях бюджетной политики мер по повышению эффективности бюджетных расходов будет осуществляться как путем формирования более тесной взаимосвязи между результативностью и объемами бюджетных ассигнований, так и путем активного реформирования применяемых инструментов реализации бюджетной политики.

Кроме того, должны быть реализованы меры по повышению качества предоставления государственных и муниципальных услуг, проведения процедур муниципальных закупок, решению ключевых задач по поддержанию умеренной долговой нагрузки и осуществлению предварительного и последующего муниципального финансового контроля.

Условием эффективной реализации мер бюджетной политики в предстоящем периоде является обеспечение вовлечения граждан в процедуры обсуждения и принятия бюджетных решений, общественного контроля их эффективности и результативности.