



АДМИНИСТРАЦИЯ
ЗАКРЫТОГО АДМИНИСТРАТИВНО-ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
ГОРОД ЗАОЗЕРСК МУРМАНСКОЙ ОБЛАСТИ
(АДМИНИСТРАЦИЯ ЗАТО ГОРОД ЗАОЗЕРСК)

ПО С Т А Н О В Л Е Н И Е

06 ноября 2018 года

№ 560

ОБ ОСНОВНЫХ НАПРАВЛЕНИЯХ
БЮДЖЕТНОЙ ПОЛИТИКИ
ЗАТО ГОРОД ЗАОЗЕРСК МУРМАНСКОЙ ОБЛАСТИ
НА 2019 ГОД И НА ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД
2020 И 2021 ГОДОВ

В целях составления проекта решения «О бюджете ЗАТО город Заозерск Мурманской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов», руководствуясь положениями Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 1 марта 2018 года, Указами Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 596-602, № 604 и № 606, от 01.06.2012 № 761, от 28.12.2012 № 1688, от 07.05.2018 № 204, постановлением Правительства Мурманской области от 15.10.2018 № 464-ПП «Об основных направлениях бюджетной политики Мурманской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов», с учетом положений муниципальной программы «Эффективное управление муниципальными финансами ЗАТО город Заозерск Мурманской области на 2014 - 2020 годы», утвержденной постановлением Администрации ЗАТО город Заозерск от 15.10.2013 № 932, муниципальных программ ЗАТО город Заозерск Мурманской области,

постановляю:

1. Утвердить прилагаемые Основные направления бюджетной политики ЗАТО город Заозерск Мурманской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов (далее - Бюджетная политика).
2. Финансово-бюджетному отделу Администрации ЗАТО город Заозерск (Водонаева Е.В.) при составлении проекта решения о бюджете ЗАТО город Заозерск Мурманской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов учитывать положения, установленные Бюджетной политикой.
3. Главным распорядителям, получателям средств бюджета ЗАТО город Заозерск Мурманской области в своей деятельности руководствоваться Бюджетной политикой.
4. Признать утратившими силу постановление Администрации ЗАТО город

Заозерск Мурманской области от 03.11.2017 № 623 «Об основных направлениях бюджетной политики ЗАТО город Заозерск Мурманской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов».

5. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

6. Муниципальному учреждению «Заозерский комитет по телерадиовещанию и печати» (Кучерявенко Д.Ю.) опубликовать настоящее постановление и утвержденную Бюджетную политику в газете «Западная Лица».

7. Муниципальному казенному учреждению «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг ЗАТО город Заозерск» (Коновалова О.В.) разместить настоящее постановление и утвержденную Бюджетную политику на официальном сайте органов местного самоуправления ЗАТО город Заозерск в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

8. Настоящее постановление вступает в силу после официального опубликования.

И.о.Главы администрации
ЗАТО город Заозерск



Е.В.Луковицкая

УТВЕРЖДЕНЫ
постановлением Администрации
ЗАТО город Заозерск
от 06.11.2018 № 560

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ БЮДЖЕТНОЙ ПОЛИТИКИ ЗАТО ГОРОД ЗАОЗЕРСК МУРМАНСКОЙ ОБЛАСТИ НА 2019 ГОД И НА ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2020 И 2021 ГОДОВ

При подготовке Основных направлений бюджетной политики ЗАТО город Заозерск (далее – Основные направления бюджетной политики) учтены положения Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 1 марта 2018 года, Указов Президента Российской Федерации от 7.05.2012 № 597, от 1.06.2012 № 761, от 28.12.2012 № 1688, от 07.05.2018 №204 (далее – Указы Президента Российской Федерации), постановления Правительства Мурманской области от 15.10.2018 № 464-ПП «Об основных направлениях бюджетной политики Мурманской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов», муниципальных программ ЗАТО город Заозерск (далее – муниципальные программы), иных документов стратегического планирования, а также ряд мер, предусмотренных Планом мероприятий по консолидации бюджетных средств ЗАТО город Заозерск Мурманской области в целях оздоровления муниципальных финансов на 2017-2019 годы, утвержденным постановлением Администрации ЗАТО город Заозерск от 08.08.2017 № 445.

I. Цели и задачи бюджетной политики на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов

Целью разработки Основных направлений бюджетной политики является определение условий и подходов к формированию проекта бюджета ЗАТО город Заозерск на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов (далее – проект бюджета ЗАТО город Заозерск на 2019-2021 годы).

Бюджетная политика на 2019-2021 годы в связи с ограниченностью финансовых ресурсов нацелена на оптимальную переориентацию имеющихся ограниченных бюджетных ресурсов путем сглаживания динамики номинального объема бюджетных расходов через их перераспределение с целью сохранения социальной и финансовой стабильности, создание условий для устойчивого социально-экономического развития ЗАТО город Заозерск.

Исходя из принципов ответственной бюджетной политики на 2019-2021 годы, для поддержания сбалансированности бюджета при его формировании приоритетом для включения в бюджет будут являться действующие расходные обязательства. Будут приняты меры по непринятию новых расходных обязательств, сокращению неэффективных расходов, сохранению на безопасном уровне объема муниципального долга.

Ограничение темпов роста расходов в номинальном выражении при применении предусмотренных законодательством Российской Федерации подходов к индексации основных социальных выплат, включая оплату труда, потребует дополнительного сокращения иных направлений расходов местного бюджета.

Существенный резерв повышения эффективности бюджетных расходов лежит в области подготовки бюджетных решений, основанных на оценке эффективности бюджетных расходов на этапе планирования расходов.

Основными задачами ближайших лет по повышению эффективности бюджетных расходов станут:

- повышение эффективности и результативности инструментов программно-целевого управления и бюджетирования;
- создание условий для повышения качества предоставления государственных и муниципальных услуг;
- повышение эффективности процедур проведения муниципальных закупок;
- совершенствование процедур контроля;
- обеспечение широкого вовлечения граждан в обсуждение и принятие конкретных бюджетных решений, общественного контроля их эффективности и результативности.

Системный подход к повышению эффективности бюджетных расходов обеспечит сокращение в 2019-2021 годах отдельных видов расходов местного бюджета не менее чем на 5 процентов в реальном выражении за счет снижения неэффективных затрат.

Основные задачи Бюджетной политики:

1. Совершенствование методологии разработки и оценки эффективности муниципальных программ, интеграция в структуру государственных программ приоритетных проектов. Полноценное внедрение и дальнейшее развитие проектных принципов управления позволит концентрировать управленческие усилия и бюджетные ассигнования на тех мероприятиях государственных программ, которые обеспечивают максимальный вклад в достижение ключевых приоритетов государственной политики в соответствующих отраслях.

2. Создание стимулов для более рационального и экономного использования бюджетных средств в рамках повышения эффективности оказания государственных и муниципальных услуг.

Данную задачу предполагается решить путем оптимизации структуры бюджетной сети за счет ликвидации или преобразования в иную организационно-правовую форму муниципальных учреждений, оказывающих услуги в интересах органов местного самоуправления, оказываемые в основном на платной основе, а также передать услуги (работы), не соответствующие профилю органа, осуществляющего функции и полномочия учредителя, профильному органу. Работы, себестоимость которых возможно определить на основе нормативных затрат, должны быть переквалифицированы в услуги, а работы, стоимость которых невозможно определить на основе нормативных затрат, должны быть переданы на рынок.

3. Дальнейшее совершенствование системы государственных и муниципальных закупок, в том числе путем интеграции бюджетного и закупочного процесса через нормирование закупок.

Ключевыми направлениями в этой сфере станут:

– осуществление контроля в сфере закупок, направленного на недопущение проведения закупочных процедур при отсутствии объема финансового обеспечения закупки;

– минимизация и недопущение роста дебиторской задолженности по контрактам;

– развитие информационного пространства в целях повышения открытости и прозрачности закупок.

4. Дальнейшее развитие внутреннего муниципального финансового контроля, смещение акцентов с последующего на предварительный контроль.

Своевременное и качественное исполнение бюджетных полномочий органами внутреннего муниципального финансового контроля.

Организация на системной и регулярной основе мониторинга деятельности подконтрольных организаций.

5. Формирование целостной системы управления инвестициями, построенной на проектных подходах, а не на пообъектных принципах.

Сохранение в составе инвестиционных расходов приоритета финансирования работ с высокой степенью готовности, а также работ, выполнение которых осуществляется на условиях софинансирования за счет средств бюджетов других уровней, внебюджетных средств, повышение эффективности использования расходов за счет перехода на современные принципы осуществления бюджетных инвестиций.

6. Одним из необходимых условий обеспечения эффективности муниципальных финансов является построение системы открытости деятельности органов местного самоуправления, в том числе через открытость и прозрачность информации о бюджетных процедурах и финансовых потоках в бюджете.

II. Основные направления, принятые за основу при формировании прогноза доходов бюджета ЗАТО город Заозерск на 2019-2021 годы

Прогноз доходов бюджета ЗАТО город Заозерск на 2019-2021 годы основан на «базовом» варианте сценарных условиях функционирования экономики Российской Федерации и Мурманской области, основных параметрах прогноза социально-экономического развития Мурманской области и ЗАТО город Заозерск на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов.

Прогноз доходов сформирован с учетом изменений в налоговом и бюджетном законодательстве Российской Федерации.

При формировании прогноза доходов местного бюджета учитываются:

- индексация ставок акцизов на индекс потребительских цен, представленных в Основных параметрах прогноза социально-экономического развития Российской

Федерации на 2019 год и на плановый период 2020-2021 годов.

III. Основные подходы к формированию расходов бюджета ЗАТО город Заозерск на 2019-2021 годы

Исходя из обозначенных условий, бюджетная политика ЗАТО город Заозерск на 2019-2021 годы в части расходов направлена на сохранение преемственности определенных ранее приоритетов и их достижение и базируется на принципе обеспечения сбалансированности бюджета с учетом текущей экономической ситуации и прогнозируемого уровня инфляции на 2019-2021 годы.

С учетом положений бюджетного законодательства общий объем расходов местного бюджета ЗАТО город Заозерск определяется, исходя из соблюдения следующих положений:

- объем дефицита бюджета не выше 5 процентов от суммы доходов местного бюджета без учета безвозмездных поступлений;

- объем долговых обязательств в 2019 году – не более 70 процентов от суммы доходов без учета безвозмездных поступлений, в 2020 году – не более 60 процентов;

- установление и исполнение расходных обязательств в пределах полномочий, отнесенных к полномочиям органов местного самоуправления, и с учетом требований статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

- ограничение увеличения численности работников органов местного самоуправления, за исключением обстоятельств, связанных с наделением органов местного самоуправления новыми полномочиями и (или) перераспределением полномочий между органами власти Мурманской области и муниципальным образованием ЗАТО город Заозерск;

- недопущение роста расходов на выплату денежного содержания (заработной платы) работникам органов местного самоуправления сверх темпов, предусмотренных на областном уровне;

- реализация мер социальной поддержки населения ЗАТО город Заозерск с применением критериев адресности и нуждаемости, исключение финансирования дополнительных мер социальной поддержки федеральных и региональных льготников.

В связи с недостаточностью доходной базы бюджета ЗАТО город Заозерск предельные объемы бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ и направлений деятельности, не входящих в муниципальные программы, на 2019-2021 годы сформированы на основе следующих основных подходов:

1. В качестве «базовых» объемов бюджетных ассигнований на 2019-2021 годы приняты бюджетные ассигнования, утвержденные решением Совета депутатов ЗАТО город Заозерск от 15.12.2017 № 69-3642 «О бюджете ЗАТО город Заозерск на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годы».

2. «Базовые» объемы 2019-2021 годов корректируются с учетом:

- уменьшения объемов бюджетных ассигнований по прекращающимся расходным обязательствам ограниченного срока действия, в том числе в связи с

уменьшением контингента получателей;

- уточнения объемов бюджетных ассигнований на оплату труда исходя из утвержденной штатной численности и нормативных правовых актов, устанавливающих порядок формирования фонда оплаты труда соответствующих категорий работников. Начисления на оплату труда рассчитываются с учетом достижения предельной величины базы для начисления страховых взносов;

- сокращения бюджетных ассигнований на капитальные, текущие ремонты и приобретение основных средств, материальных запасов;

- увеличения бюджетных ассигнований на социальные выплаты (за исключением бюджетных ассигнований на предоставление гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, мер социальной поддержки по оплате жилого помещения и (или) коммунальных услуг в виде ежемесячной жилищно-коммунальной (коммунальной) с 1 января на 4% ежегодно;

- увеличения бюджетных ассигнований на индексацию расходов на оплату коммунальных услуг на 4% ежегодно;

- изменения предельной базы для исчисления страховых взносов на обязательное пенсионное страхование и предельной величины базы для исчисления страховых взносов на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством с учетом положений статьи 421 Налогового кодекса Российской Федерации;

- сокращения иных расходов на 10 %.

3. Формирование бюджетных ассигнований на уплату налога на имущество организаций с учетом соблюдения требований главы 30 Налогового кодекса Российской Федерации в части исключения движимого имущества из объектов налогообложения налогом на имущество организаций.

4. Подготовка проекта местного бюджета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов осуществляется с учетом необходимости обеспечения реализации Указов Президента Российской Федерации.

Одним из приоритетов в части исполнения социальных обязательств в предстоящий период остается финансовое обеспечение принятых решений по повышению оплаты труда специалистов в сфере образования и культуры, предусмотренного Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики».

При оказании муниципальными бюджетными или автономными учреждениями услуг (выполнения работ) сверх установленного муниципального задания, а также осуществления иной приносящей доход деятельности, затраты на уплату налогов, в качестве объекта налогообложения по которым признается имущество учреждения, рассчитываются с применением коэффициента платной деятельности.

5. Уточнение объема принятых обязательств с учетом прекращающихся расходных обязательств ограниченного срока действия и изменения контингента получателей.

IV. Заключительные положения

Сформированный с учетом изложенных выше направлений бюджетной

политики проект бюджета ЗАТО город Заозерск на 2019-2021 годы предполагает реализацию комплексного подхода к обеспечению устойчивости бюджета, повышению гибкости бюджетных расходов и расширению границ бюджетного маневра. Долговая нагрузка на местный бюджет будет оставаться на безопасном уровне.

Источниками финансирования дефицита бюджета в рассматриваемом периоде будут являться изменения остатков на счетах по учету средств бюджета, прочие источники финансирования.

Реализация представленных в Основных направлениях бюджетной политики мер по повышению эффективности бюджетных расходов будет осуществляться как путем формирования более тесной взаимосвязи между результативностью и объемами бюджетных ассигнований, так и путем активного реформирования применяемых инструментов реализации бюджетной политики.

Кроме того, должны быть реализованы меры по повышению качества предоставления государственных и муниципальных услуг, проведения процедур муниципальных закупок, решению ключевых задач по поддержанию умеренной долговой нагрузки и осуществлению предварительного и последующего муниципального финансового контроля.

Условием эффективной реализации мер бюджетной политики в предстоящем периоде является обеспечение вовлечения граждан в процедуры обсуждения и принятия бюджетных решений, общественного контроля их эффективности и результативности.
