

Дело 2-368/2015

**РЕШЕНИЕ
ИМЕНЕМ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

5 июня 2015 года

город Заозерск Мурманской области.

Кольский районный суд Мурманской области (постоянное судебное присутствие в закрытом административно – территориальном образовании город Заозерск Мурманской области) в составе:

председательствующего судьи Ивашко Г.В.
при секретаре Шабуровой Е.А.

с участием помощника Мурманского прокурора по надзору за исполнением законов на особо режимных объектах Фомина М.В. рассмотрев в открытом судебном заседании гражданское дело по заявлению Мурманского прокурора по надзору за исполнением законов на особо режимных объектах о признании бездействия администрации ЗАТО г. Заозерска незаконным, возложении обязанности разработать нормативы градостроительного проектирования ЗАТО г. Заозерска и представить их на утверждение в Совет депутатов ЗАТО г. Заозерск,

УСТАНОВИЛ:

Мурманский прокурор по надзору за исполнением законов на особо режимных объектах (далее – прокурор), действуя в интересах неопределенного круга лиц, обратился в суд с заявлением о признании бездействия администрации закрытого административно – территориального образования город Заозерск Мурманской области незаконным и возложении обязанности разработать нормативы градостроительного проектирования ЗАТО г. Заозерска, представить их на утверждение в Совет депутатов ЗАТО г. Заозерск.

В обоснование заявления указано, что проверкой исполнения администрацией закрытого административно – территориального законодательства город Заозерск Мурманской области (далее – администрация ЗАТО гор. Заозерск) требований градостроительного законодательства установлено неисполнение администрацией ЗАТО гор. Заозерск требований Федерального закона от 05.05.2014 № 131-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации», которым введено понятие нормативов градостроительного проектирования как совокупности установленных в целях обеспечения благоприятных условий жизнедеятельности человека расчетных показателей минимально допустимого уровня обеспеченности объектами, предусмотренными частями 1, 3 и 4 статьи 29.2 Градостроительного кодекса РФ, населения субъектов Российской Федерации, муниципальных образований и расчетных показателей максимально допустимого уровня территориальной доступности таких объектов для населения субъектов Российской Федерации, муниципальных образований.

Главой 3.1 Градостроительного кодекса РФ определены виды градостроительных нормативов, их содержание, порядок подготовки и утверждения местных нормативов. В силу ст. 29.4 Градостроительного кодекса РФ местные нормативы градостроительного проектирования и внесенные изменения в местные нормативы градостроительного проектирования утверждаются представительным органом местного самоуправления.

Проект местных нормативов градостроительного проектирования подлежит размещению на официальном сайте органа местного самоуправления в сети «Интернет» (при наличии официального сайта муниципального образования) и опубликованию в порядке, установленном для официального опубликования муниципальных правовых актов, иной официальной информации, не менее чем за два месяца до их утверждения.

Порядок подготовки, утверждения местных нормативов градостроительного проектирования и внесения изменений в них устанавливается муниципальными правовыми актами с учетом положений рассматриваемого Кодекса.

Согласно ст. 3 Федерального закона от 05.05.2014 № 131-ФЗ нормативы градостроительного проектирования, подготовленные в соответствии с требованиями Градостроительного кодекса Российской Федерации подлежат утверждению в срок до 1 января 2015 года. Утвержденные до дня вступления в силу названного Федерального закона нормативы градостроительного проектирования подлежат приведению в соответствие с требованиями Градостроительного кодекса РФ в срок до 1 января 2015 года.

О необходимости исполнения данной обязанности администрация ЗАТО г. Заозерск была проинформирована письмом прокуратуры от 28.11.2014 № 7-1-14.

В настоящее время на территории муниципального образования ЗАТО г. Заозерск действует Положение о составе, порядке подготовки и утверждения местных нормативов градостроительного проектирования муниципального образования ЗАТО город Заозерск, утвержденное постановлением администрации ЗАТО от 30.12.2014 № 924, однако до настоящего времени нормативы градостроительного проектирования ЗАТО г. Заозерск в установленном порядке не разработаны и не утверждены.

Прокурор (с уточнением требований) просит признать бездействие администрации ЗАТО гор. Заозерска незаконным и обязать в срок до 31.12.2015 разработать в соответствии с Положением о составе, порядке подготовки и утверждения местных нормативов градостроительного проектирования муниципального образования ЗАТО город Заозерск, утвержденным постановлением администрации ЗАТО г. Заозерск от 30.12.2014 № 924, нормативы градостроительного проектирования ЗАТО г. Заозерска и представить их на утверждение в Совет депутатов ЗАТО г. Заозерск.

В судебном заседании помощник Мурманского прокурора по надзору за исполнением законов на особо режимных объектах Фомин М.В. заявление поддержал.

Представитель администрации ЗАТО гор. Заозерск Рябцева С.В. не оспаривая заявление прокурора по существу, просила установить срок для разработки нормативов градостроительного проектирования и представления их на утверждение в Совет депутатов ЗАТО г. Заозерск до 1 апреля 2016 г., так как для разработки нормативов необходимы денежные средства в размере не менее 300 000 руб., такая сумма в бюджет города на 2015 г. не заложена. Внесение изменений в бюджет на 2015 г. было бы возможно только осенью 2015 г., поскольку в работе Совета депутатов с 30.06.2015 по 01.09.2015 предполагается перерыв. Однако в связи с необходимостью объявления конкурса на разработку проекта нормативов, заключения договора по результатам конкурса, времени для исполнения специализированной организацией условий договора; публикации проекта нормативов за два месяца до представления в Совет депутатов, возможных

замечаний и необходимости доработки нормативов администрация ЗАТО гор. Заозерск не сможет выполнить решение суда до 31.12.2015 г.

Представитель заинтересованного лица Совета депутатов ЗАТО г. Заозерск Тищенко С.В. также просил установить срок для выполнения требований заявления прокурора до 1 апреля 2016 года, что связано с возможностью реального выделения бюджетных средств на разработку градостроительных нормативов только на 2016 г.

Заинтересованное лицо Министерство строительства и территориального развития Мурманской области просило рассматривать дело в отсутствие его представителя, о месте и времени рассмотрения дела извещено надлежащим образом.

Заслушав лиц, участвующих в деле, исследовав материалы дела, суд полагает заявление прокурора обоснованным и подлежащим удовлетворению.

В соответствии с частью 1 статьи 45 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации прокурор вправе обратиться в суд с заявлением в защиту прав, свобод и законных интересов граждан, неопределенного круга лиц или интересов Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований.

Согласно части первой статьи 254 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации гражданин, организация вправе оспорить в суде решение, действие (бездействие) органа государственной власти, органа местного самоуправления, должностного лица, государственного или муниципального служащего, если считают, что нарушены их права и свободы.

К решениям, действиям (бездействию) органов государственной власти, органов местного самоуправления, должностных лиц, государственных или муниципальных служащих, оспариваемым в порядке гражданского судопроизводства, относятся коллегиальные и единоличные решения и действия (бездействие), в результате которых:

нарушены права и свободы гражданина;

созданы препятствия к осуществлению гражданином его прав и свобод;

на гражданина незаконно возложена какая-либо обязанность или он незаконно привлечен к ответственности (статья 255 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации).

Как разъяснено в 13 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 10.02.2009 N 2 "О практике рассмотрения судами дел об оспаривании решений, действий (бездействия) органов государственной власти, органов местного самоуправления, должностных лиц, государственных и муниципальных служащих", на основании части 1 статьи 45 ГПК РФ прокурор вправе обратиться в суд с заявлением в порядке, предусмотренном главой 25 ГПК РФ, за защитой прав и свобод в защиту прав и свобод неопределенного круга лиц, если такими решениями, действиями (бездействием) нарушены права и свободы этих лиц, созданы препятствия к осуществлению ими прав и свобод или на них незаконно возложена какая-либо обязанность.

Часть первая статьи 249 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации бремя доказывания законности принятия оспариваемого решения (действия, бездействия) возлагает на орган и лиц, которые приняли оспариваемые решения или совершили оспариваемые действия (бездействие).

Федеральным законом от 05.05.2014 N 131-ФЗ статья первая Градостроительного кодекса Российской Федерации дополнена пунктом 26, который нормативы градостроительного проектирования определяет как совокупность установленных в целях обеспечения благоприятных условий жизнедеятельности человека расчетных показателей минимально допустимого уровня обеспеченности объектами, предусмотренными частями 1, 3 и 4 статьи 29.2 Градостроительного кодекса РФ, населения субъектов Российской Федерации, муниципальных образований и расчетных показателей максимально допустимого уровня территориальной доступности таких объектов для населения субъектов Российской Федерации, муниципальных образований.

В соответствии с п. 26 части 1 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" к вопросам местного значения городского округа относятся, в том числе, утверждение местных нормативов градостроительного проектирования городского округа.

Частью 4 статьи 29.2, пунктом 1 части 5 ст. 23 Градостроительного кодекса Российской Федерации предусмотрено, что нормативы градостроительного проектирования городского округа устанавливают совокупность расчетных показателей минимально допустимого уровня обеспеченности объектами местного значения городского округа, относящимися к областям электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, автомобильных дорог местного значения; физической культуры и массового спорта, образования, здравоохранения, утилизации и переработки бытовых и промышленных отходов, иных объектов местного значения городского округа, и расчетных показателей максимально допустимого уровня территориальной доступности таких объектов для населения городского округа.

Согласно пункту 26 части 1 ст. 6, пункту 18 статьи 44 Устава ЗАТО гор. Заозерск Мурманской области к вопросам местного значения ЗАТО город Заозерск относится утверждение местных нормативов градостроительного проектирования ЗАТО город Заозерск, а подготовка местных нормативов градостроительного проектирования входит в полномочия администрации ЗАТО город Заозерск..

В силу положений ст. 3 Федерального закона от 05.05.2014 № 131-ФЗ нормативы градостроительного проектирования, подготовленные в соответствии с требованиями Градостроительного кодекса Российской Федерации, подлежали утверждению в срок до 01.01.2015, а ранее утвержденные нормативы градостроительного проектирования подлежали приведению в соответствие с требованиями Градостроительного кодекса Российской Федерации в этот же срок.

Администрацией ЗАТО гор. Заозерск не оспаривается, что в срок до 1 января 2015 г. нормативы градостроительного проектирования ЗАТО гор. Заозерск не разработаны и на утверждение в представительный орган местного самоуправления не представлены.

Статьей 29.4 Градостроительного кодекса Российской Федерации определен порядок подготовки и утверждения местных нормативов градостроительного проектирования

Так, местные нормативы градостроительного проектирования и внесенные в них изменения утверждаются представительным органом местного самоуправления, а проект местных нормативов градостроительного проектирования подлежит размещению на официальном сайте органа местного самоуправления в сети

"Интернет" (при наличии официального сайта муниципального образования) и опубликованию в порядке, установленном для официального опубликования муниципальных правовых актов, иной официальной информации, не менее чем за два месяца до их утверждения.

Порядок подготовки, утверждения местных нормативов градостроительного проектирования и внесения изменений в них устанавливается муниципальными правовыми актами с учетом положений Градостроительного кодекса РФ.

Постановлением администрации ЗАТО гор. Заозерск № 924 от 30.12.2014 утверждено Положение о составе, порядке подготовки и утверждения местных нормативов градостроительного проектирования муниципального образования ЗАТО город Заозерск, пунктом 4.1 которого обязанность по подготовке проекта местных нормативов возложена на администрацию ЗАТО города Заозерска, а непосредственный разработчик местных нормативов должен быть определен в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (пункт 4.4.4 Положения).

В судебном заседании представитель администрации ЗАТО гор. Заозерск Рябцева С.В. не оспаривала, что непосредственный разработчик местных нормативов до настоящего времени не определен, конкурс на разработку местных нормативов не объявлен в связи с отсутствием в местном бюджете на 2015 год средств на эти цели.

Между тем, согласно направленной прокурором в адрес администрации ЗАТО гор. Заозерск 28.11.2014 за № 7-1-14 информации о необходимости исполнения указанной выше обязанности администрации было предложено обеспечить разработку и утверждение в срок до 01.01.2015 нормативов градостроительного проектирования, о чем уведомить прокурора в месячный срок.

Невыполнение требований градостроительного законодательства в части разработки местных нормативов градостроительного проектирования и представления их на утверждение представительному органу местного самоуправления нарушает права неограниченного круга лиц на установление минимально допустимого уровня обеспеченности объектами местного значения городского округа в части электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, автомобильных дорог местного значения; физической культуры и массового спорта, образования, здравоохранения и т.д.

В соответствии с частью первой статьи 258 ГПК РФ суд, признав заявление обоснованным, принимает решение об обязанности соответствующего органа государственной власти, органа местного самоуправления, должностного лица, государственного или муниципального служащего устранить в полном объеме допущенное нарушение прав и свобод гражданина или препятствие к осуществлению гражданином его прав и свобод.

Как разъяснено в п. 28 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 10.02.2009 № 2 "О практике рассмотрения судами дел об оспаривании решений, действий (бездействия) органов государственной власти, органов местного самоуправления, должностных лиц, государственных и муниципальных служащих", при удовлетворении заявления в резолютивной части решения суда необходимо указать на признание незаконным действия (бездействия) и на возложение на орган или должностное лицо обязанности в течение определенного судом срока совершить в отношении заявителя конкретные действия.

При вынесении решения по делу о защите прав и свобод неопределенного круга лиц суду также необходимо определить способ размещения информации о принятом решении, обеспечивающий свободный доступ к этой информации любого лица (гражданина или организации), права и свободы которого могли быть нарушены оспоренным решением, действием (бездействием), с тем, чтобы такое лицо имело возможность своевременно осуществить защиту своих субъективных прав.

С учетом обстоятельств дела суд полагает достаточным размещение информации о принятом судом решении на официальном сайте администрации ЗАТО гор. Заозерск Мурманской области

В соответствии со ст. 206 ГПК РФ при принятии решения суда, обязывающего совершить определенные действия, суд устанавливает в решении суда срок, в течение которого решение суда должно быть исполнено.

Определяя срок, в течение которого решение суда должно быть исполнено, суд считает заслуживающими внимания доводы представителей администрации ЗАТО гор. Заозерска и Совета депутатов ЗАТО гор. Заозерска о необходимости выделения денежных средств из бюджета города, а также сроки, предусмотренные статьями 48, 49, 53, 54 и т.д. Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", необходимые для объявления конкурса, утверждения конкурсной документации, размещения извещения о проведении открытого конкурса, сроков рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе, заключения контракта по результатам конкурса, а также то, что на исполнение контракта необходимо определенное время.

Кроме того, суд учитывает необходимость публикации уже разработанных нормативов не менее чем за два месяца до направления на утверждение в Совет депутатов ЗАТО гор. Заозерска, и то, что в течение указанного времени от заинтересованных лиц могут поступить замечания, в связи с чем должна быть обеспечена передача исполнителю (подрядчику) полученных в письменной форме замечаний и предложений для доработки проекта местных нормативов.

Учитывая указанные обстоятельства, суд полагает разумным и достаточным для реального исполнения администрацией ЗАТО г. Заозерск настоящего решения срок до 1 апреля 2016 года

От уплаты государственной пошлины в доход местного бюджета администрация ЗАТО гор. Заозерск освобожден на основании п. 19 ч. 1 ст. 333.36 Налогового кодекса Российской Федерации.

Руководствуясь ст. 194-198 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации, суд

РЕШИЛ:

Заявление Мурманского прокурора по надзору за исполнением законов на особо режимных объектах о признании незаконным бездействия администрации ЗАТО г. Заозерска, возложении обязанности разработать нормативы градостроительного проектирования ЗАТО г. Заозерска и представить их на утверждение в Совет депутатов ЗАТО г. Заозерск удовлетворить.

Признать незаконным бездействие администрации ЗАТО г. Заозерска, выразившееся в непринятии мер по разработке нормативов градостроительного проектирования ЗАТО г. Заозерск.

Обязать администрацию ЗАТО г. Заозерск Мурманской области в срок до 01.04.2016 разработать в соответствии с Положением о составе, порядке подготовки и утверждения местных нормативов градостроительного проектирования муниципального образования ЗАТО город Заозерск, утвержденным постановлением администрации ЗАТО г. Заозерск от 30.12.2014 № 924, нормативы градостроительного проектирования ЗАТО г. Заозерска и представить их на утверждение в Совет депутатов ЗАТО г. Заозерск.

Обязать администрацию ЗАТО гор. Заозерск разместить информацию о принятом судом решении на официальном сайте администрации ЗАТО гор. Заозерск Мурманской области в месячный срок с момента вступления в законную силу решения суда.

Решение может быть обжаловано в апелляционном порядке в Мурманский областной суд через Кольский районный суд (постоянное судебное присутствие в ЗАТО гор. Заозерске Мурманской области) в течение месяца со дня его принятия.

Председательствующий -

The image shows a circular official seal of the court, which is partially obscured by a handwritten signature in black ink. The signature appears to be 'L. L. L.' followed by a stylized flourish.