

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ КОМИССИЯ ЗАКРЫТОГО
АДМИНИСТРАТИВНО-ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
ГОРОД ЗАОЗЕРСК МУРМАНСКОЙ ОБЛАСТИ
(КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ КОМИССИЯ ЗАТО г. ЗАОЗЕРСК)
*184310, г. Заозерск, Мурманской обл., пер. Школьный, д.1,
ИНН 5115000310, КПП 511501001, ОГРН 1175190004703, ОКПО 15701932***

Утверждено
распоряжением председателя
Контрольно-счетной комиссии
ЗАТО г. Заозерск
от 28.08.2017 № 13/02-01

**СТАНДАРТ ВНЕШНЕГО МУНИЦИПАЛЬНОГО
ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ**

**«Экспертиза проекта вносимых изменений в бюджет ЗАТО город
Заозерск на текущий финансовый год и плановый период»**

Содержание

1	Общие положения.....	3
2	Требования к проведению экспертизы проекта вносимых изменений в бюджет ЗАТО город Заозерск.....	4
3	Требования к оформлению результатов экспертизы.....	7

1. Общие положения

1.1. Стандарт внешнего муниципального финансового контроля «Экспертиза проекта вносимых изменений в бюджет ЗАТО город Заозерск на текущий финансовый год и плановый период» (далее - Стандарт) подготовлен для организации исполнения статей 157, 268.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункта 1 статьи 17.1 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», пункта 2 статьи 9 и статьи 11 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Устава ЗАТО город Заозерск, Положения о бюджетном процессе в ЗАТО город Заозерск Мурманской области (далее - Положение о бюджетном процессе), статьей 10 Положения о Контрольно-счетной комиссии ЗАТО г. Заозерск, утвержденного решением Совета депутатов ЗАТО город Заозерск от 27.09.2016 № 42-3453.

1.2. Настоящий Стандарт разработан в соответствии с Общими требованиями к стандартам внешнего государственного и муниципального финансового контроля для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий КСО субъектов Российской Федерации и муниципальных образований (утв. Коллегией Счетной палаты Российской Федерации протокол от 17.10.2014 № 47К (993)).

Стандарт не распространяет свое действие на проведение экспертизы проекта бюджета ЗАТО город Заозерск на очередной финансовый год и плановый период, внешней проверки отчета об исполнении бюджета ЗАТО город Заозерск за истекший финансовый год, экспертизы муниципальных программ ЗАТО город Заозерск, экспертизы проектов решений Совета депутатов ЗАТО город Заозерск.

1.3. Стандарт определяет общие требования и принципы проведения Контрольно-счетной комиссией ЗАТО г. Заозерск (далее - Контрольно-счетная комиссия) экспертизы проекта решения Совета депутатов ЗАТО город Заозерск о внесении изменений в решение Совета депутатов ЗАТО город Заозерск о бюджете ЗАТО город Заозерск на текущий финансовый год и плановый период, документов и материалов, представляемых одновременно с ним в Совет депутатов ЗАТО город Заозерск (далее - Проект внесения изменений в бюджет ЗАТО город Заозерск) в пределах полномочий и задач, возложенных на Контрольно-счетную комиссию.

1.4. Стандарт предназначен для использования сотрудниками Контрольно-счетной комиссии при организации и проведении предварительного контроля внесения изменений в бюджет ЗАТО город Заозерск на текущий финансовый год и плановый период, проведения экспертизы и подготовки соответствующего заключения.

1.5. Целью Стандарта является установление единых принципов, правил и процедур проведения предварительного контроля внесения изменений в бюджет ЗАТО город Заозерск на текущий финансовый год и плановый период.

1.6. Задачи, решаемые Стандартом:

- определение основных принципов и этапов проведения предварительного контроля внесения изменений в бюджет ЗАТО город Заозерск на текущий финансовый год и на плановый период;
- установление требований к содержанию экспертно-аналитического мероприятия и проверок обоснованности вносимых изменений в бюджет ЗАТО город Заозерск на текущий финансовый год и на плановый период;
- определение структуры, содержания и основных требований к заключению

Контрольно-счетной комиссии на проект решения Совета депутатов ЗАТО город Заозерск о внесении изменений в бюджет ЗАТО город Заозерск на текущий финансовый год и плановый период;

- установление взаимодействия между направлениями деятельности Контрольно-счетной комиссии в ходе проведения предварительного контроля внесения изменений в бюджет ЗАТО город Заозерск на текущий финансовый год и плановый период.

1.7. При проведении экспертизы Контрольно-счетной комиссии в рамках своей компетенции вправе отражать возможные коррупциогенные риски, усматриваемые в ходе ее проведения.

1.8. В соответствии с подпунктами 6 и 7 части 1 статьи 14 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», пунктом 2 статьи 3 и пунктом 2 части 1 статьи 6 Федерального закона от 27.07.2006 № 152-ФЗ «О персональных данных» должностные лица главных распорядителей, распорядителей, получателей бюджетных средств по требованию сотрудников Контрольно-счетной палаты, осуществляющих экспертизу, обязаны предоставлять запрашиваемую ими информацию, относящуюся к персональным данным. При этом получение согласия субъектов персональных данных на обработку персональных данных не требуется.

2. Требования к проведению экспертизы проекта вносимых изменений в бюджет ЗАТО город Заозерск на текущий финансовый год и плановый период

2.1. Предварительный контроль внесения изменений в бюджет ЗАТО город Заозерск на текущий финансовый год и плановый период является экспертно-аналитическим мероприятием, направленным на осуществление анализа обоснованности показателей внесения изменений в бюджет ЗАТО город Заозерск на текущий финансовый год и плановый период, наличия и состояния нормативной методической базы внесения изменений в бюджет ЗАТО город Заозерск и подготовки заключения Контрольно-счетной комиссией на проект решения Совета депутатов ЗАТО город Заозерск о внесении изменений в бюджет ЗАТО город Заозерск на текущий финансовый год и плановый период.

2.2. Целью предварительного контроля внесения изменений в бюджет ЗАТО город Заозерск на текущий финансовый год и плановый период является определение достоверности и обоснованности показателей вносимых изменений в бюджет ЗАТО город Заозерск на текущий финансовый год и плановый период.

2.3. Задачами предварительного контроля внесения изменений в бюджет ЗАТО город Заозерск на текущий финансовый год и плановый период являются:

- определение соответствия действующему законодательству и нормативно-правовым актам органов местного самоуправления проекта решения о внесении изменений в бюджет ЗАТО город Заозерск на текущий финансовый год и плановый период, а также документов и материалов, представляемых одновременно с ним в Совет депутатов ЗАТО город Заозерск;

- определение обоснованности, целесообразности и достоверности показателей, содержащихся в проекте решения о внесении изменений в бюджет ЗАТО город Заозерск на текущий финансовый год и плановый период, документах и материалах, представляемых одновременно с ним.

2.4. Предметом предварительного контроля внесения изменений в бюджет ЗАТО город Заозерск являются проект решения Совета депутатов городского округа Шатура о внесении изменений в бюджет ЗАТО город Заозерск на текущий финансовый год и плановый период, документы и материалы, представляемые одновременно с ним в Совет депутатов ЗАТО город Заозерск, и, иные документы и информация, запрашиваемые Контрольно-счетной комиссией для проведения экспертизы.

2.5. При осуществлении предварительного контроля внесения изменений в бюджет ЗАТО город Заозерск на текущий финансовый год и на плановый период проверяется и анализируется соответствие вносимых изменений в бюджет города положениям Бюджетного кодекса РФ и требованиям Положения о бюджетном процессе по следующим позициям:

2.5.1. Соблюдение принципов бюджетной системы Российской Федерации определенных статьей 28 и установленных статьями 29-38.2 Бюджетного кодекса РФ.

2.5.2. При оценке и анализе доходов бюджета ЗАТО город Заозерск следует обратить внимание на порядок зачисления доходов в бюджет, определенный в статьях 40, 41, 42, 46, 61.2, 62, 64 Бюджетного кодекса РФ, изменение налоговых и неналоговых доходов местного бюджета.

2.5.3. При оценке и анализе расходов бюджета ЗАТО город Заозерск обратить внимание на следующее:

- обеспечение закрепленного в статье 37 Бюджетного кодекса РФ принципа достоверности бюджета, который означает, в том числе реалистичность расчета расходов бюджета;

- соблюдение положений формирования расходов бюджета, установленных в статье 65 Бюджетного кодекса РФ, согласно которой формирование расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации осуществляется в соответствии с расходными обязательствами, обусловленными установленным законодательством Российской Федерации разграничением полномочий федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления и исполнение которых должно происходить в очередном финансовом году и плановом периоде за счет средств соответствующих бюджетов;

- обоснование бюджетных ассигнований в соответствии со статьями 69, 69.1, 70, 74, 74.1, 78, 78.1, 79, 80, 81 и 83 Бюджетного кодекса РФ;

- изменения предельных объемов финансирования действующих и принимаемых расходных обязательств;

- обоснованность вносимых изменений в целевые показатели и бюджетные ассигнования муниципальных программ.

2.5.4. При оценке и анализе межбюджетных отношений следует обратить внимание на соблюдение условий предоставления межбюджетных трансфертов из областного бюджета, а также форм межбюджетных трансфертов, предоставляемых из областного бюджета в соответствии со статьями 136, 137, 138, 139, 139.1, 140 Бюджетного кодекса РФ.

2.5.5. При оценке и анализе источников финансирования дефицита бюджета ЗАТО город Заозерск, муниципального долга отразить соблюдение требований следующих статей Бюджетного кодекса РФ:

- статьи 32 Бюджетного кодекса РФ по полноте отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов, статьи 92.1 Бюджетного кодекса РФ по установлению размера дефицита местного бюджета и ограничения по

источникам его финансирования, статьи 96 Бюджетного кодекса РФ по составу источников финансирования дефицита местного бюджета и утверждению их в решении о бюджете на текущий финансовый год и плановый период;

- статей 101 и 102 Бюджетного кодекса РФ по управлению муниципальным долгом и соблюдению ответственности по долговым обязательствам ЗАТО город Заозерск, статьи 100 Бюджетного кодекса РФ по структуре муниципального долга, видам и срочности долговых обязательств ЗАТО город Заозерск, статьи 100.1 Бюджетного кодекса РФ по прекращению долговых обязательств субъекта Российской Федерации, выраженных в валюте Российской Федерации, и их списанию с государственного долга субъекта Российской Федерации, статьи 102 Бюджетного кодекса РФ по соблюдению ответственности по долговым обязательствам ЗАТО город Заозерск, статьи 103 Бюджетного кодекса РФ по осуществлению муниципальных заимствований, статьи 105 Бюджетного кодекса РФ по реструктуризации долга, статей 106 и 107 Бюджетного кодекса РФ по предельному объему заимствований и предельному объему муниципального долга, статей 110.1, 110.2 Бюджетного кодекса РФ по программам муниципальных внутренних заимствований и муниципальных гарантий и внесению изменений в указанные программы, статей 113, 115, 115.1, 115.2 и 117 Бюджетного кодекса РФ по отражению в бюджетах поступлений средств от заимствований, погашения муниципального долга, расходов на его обслуживание, по предоставлению и обеспечению исполнения обязательств по муниципальным гарантиям, условий предоставления муниципальных гарантий.

2.5.6. Проанализировать соблюдение требований к составу документов и материалов, представляемых одновременно с проектом внесения изменений в бюджет ЗАТО город Заозерск в соответствии с Положением о бюджетном процессе.

2.6. Методические подходы к осуществлению предварительного контроля внесения изменений в бюджет ЗАТО город Заозерск на текущий финансовый год и плановый период по основным вопросам состоят из следующих блоков:

2.6.1. Проверка и анализ обоснованности и достоверности изменений доходных статей бюджета на текущий финансовый год и плановый период предусматривает:

- факторный анализ изменения доходных источников бюджета на текущий финансовый год и плановый период по сравнению с их оценкой в очередном году;
- оценку обоснованности расчетов доходов от сдачи в аренду имущества, находящегося в муниципальной собственности, доходов от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей муниципальных унитарных предприятий;
- анализ изменений межбюджетных трансфертов.

2.6.2. Проверка и анализ полноты отражения и достоверности изменений расходов бюджета на текущий финансовый год и на плановый период предусматривает:

- анализ изменения бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение муниципальных программ;
- анализ изменения бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств;
- анализ изменения непрограммных расходов.

2.6.3. Проверка и анализ обоснованности и достоверности изменения источников финансирования дефицита бюджета и предельных размеров муниципального долга предусматривают:

- оценку обоснованности и достоверности изменения предельных размеров муниципального долга, изменения его структуры, расходов на погашение

муниципального долга исходя из графиков платежей;

- оценку обоснованности изменения источников внутреннего финансирования дефицита бюджета и структуры источников финансирования дефицита бюджета.

3. Требования к оформлению результатов экспертизы

3.1. Заключение Контрольно-счетной комиссии на проект решения Совета депутатов ЗАТО город Заозерск о внесении изменений в бюджет ЗАТО город Заозерск на текущий финансовый год и плановый период подготавливается на основе:

- анализа проекта решения Совета депутатов ЗАТО город Заозерск о внесении изменений в бюджет на текущий финансовый год и плановый период;

- анализа материалов и документов, представленных администрацией ЗАТО город Заозерск с проектом решения Совета депутатов ЗАТО город Заозерск о внесении изменений в бюджет на текущий финансовый год и плановый период в соответствии с Бюджетным кодексом РФ, Положением о бюджетном процессе;

- результатов контроля за исполнением бюджета в текущем году, тематических проверок.

3.2. Структура заключения Контрольно-счетной комиссии на проект вносимых изменений в бюджет ЗАТО город Заозерск включает в себя следующие основные тематические блоки:

- общие положения;

- общая характеристика вносимых изменений в параметры бюджета ЗАТО город Заозерск на текущий финансовый год и на плановый период;

- изменение доходной части бюджета ЗАТО город Заозерск;

- изменение расходной части бюджета ЗАТО город Заозерск;

- изменение дефицита бюджета ЗАТО город Заозерск, источников его финансирования, муниципального долга, программы муниципальных заимствований и программ муниципальных гарантий;

- текстовые статьи проекта решения Совета депутатов ЗАТО город Заозерск о внесении изменений в бюджет ЗАТО город Заозерск на текущий финансовый год и плановый период;

- выводы и предложения.

3.3. В заключении Контрольно-счетной комиссии должны быть отражены следующие основные аспекты:

- оценка обоснованности изменений показателей (параметров и характеристик) бюджета ЗАТО город Заозерск;

- оценка соответствия изменений бюджета ЗАТО город Заозерск Бюджетному кодексу РФ и Положению о бюджетном процессе;

- оценка обоснованности действующих и принимаемых расходных обязательств в части вносимых изменений;

- предложения Контрольно-счетной комиссии по совершенствованию прогнозирования и планирования основных показателей бюджета на текущий финансовый год и плановый период, бюджетного процесса, результативности бюджетных расходов.

3.4. Заключение Контрольно-счетной комиссии по результатам экспертизы проекта вносимых изменений в бюджет ЗАТО город Заозерск направляется в установленном порядке Главе муниципального образования ЗАТО город Заозерск и в

Совет депутатов ЗАТО город Заозерск, иным должностным лицам, определяемым председателем Контрольно-счетной комиссии.